



Sørfold kommune
Servicekontoret

Kommunal og regionaldepartementet
Postboks 8112
0032 Oslo

Deres ref:	Vår ref	Saksbehandler	Dato
	2007/1243	Torunn Skar Helland, 756 85014	28.01.2008

**Sørheimsutvalget - endringer i inntektssystemet i kommunene - høringssvar-
frist 09.01.08**

Vedlagt oversendes uttalelse fra Sørfold kommune vedrørende Sørheimutvalgets forslag til endringer i inntektssystemet i kommunene, vedtaket fattet av formannskapet, 22.01.2008.

Med hilsen

Torunn Skar Helland
Leder Servicekontor

Kopi til:
KS Postboks 1378, Vika
KS Nordland

Sørfold formannskap gir følgende uttalelse til kapitlene i Sørheimutvalgets innstilling:

Kapittel 1 Utvalgets oppnevning, mandat og arbeid.

Sørfold kommune ser positivt på utvalgets mandat og sammensetning. Vi er av den oppfatning at helheten i utvalgets arbeid medfører et skritt i riktig retning for å bøte på mangler ved dagens system.

I forhold til utvalgets mandat kunne vi ha ønsket at en også hadde fått mulighet til å gå nærmere inn på utgiftssiden og de forskjeller som følger av lange avstander osv.

I dag er det slik at ulikheter på inntektssiden i stor grad blir utjevnet. Vi mener at dette i større grad også burde ha vært tema når det gjelder utgifter som følger av geografi og andre forhold en ikke kan påvirke.

Kapittel 2 Kommune og stat i samspill om velferdstjenestene.

Vi vil spesielt peke på at lønn til de ansatte utgjør stor del av kommunenes brutto driftsutgifter (side 8). Dette gjør det spesielt viktig å få et mer robust og forutsigbart inntektssystem for kommunene. Slik systemet er i dag er det alt for mange faktorer som kan gi bråe og store svingninger i økonomien. Denne sammenhengen skaper for stor usikkerhet for de ansatte i kommunal sektor. Reduksjoner i økonomien medfører derfor ofte tøffe nedbemanningsprosesser. I 2003 måtte Sørfold kommune nedbemanne med 22 årsverk for å klare å holde økonomien i en rimelig balanse. Slike drastiske endringer i bemanningen er tøffe å takle for et lokalsamfunn med i overkant av 2000 innbyggere.

Kapittel 3 Forholdet mellom skatt og rammetilskudd i finansieringen.

Sørfold kommune deler utvalgets oppfatning av at Kommunesektoren bør finansieres med om lag 50% skatt og 50% gjennom rammen og andre inntekter.

Vi mener at dette gir kommunene en uavhengighet fra staten som er nødvendig for å ivareta kommunenes posisjon i samfunnet vårt. Videre er det en fordel at innbyggere og bedrifter opplever en nærhet mellom skatt og tjenester de mottar.

Videre støtter vi utvalget i deres oppfatning av at eiendomsskatt ikke skal inngå i skattegrunnlaget som ligger til grunn for utjevning av skatteinntekter mellom kommunene. Dette er en mulighet til skattelegging som en fortsatt bør kunne styre lokalt.

Inntekter på konsesjonskraft er slik vi ser det en rettighet som kommuner i sin tid har fått for å stille naturressurser til rådighet til samfunnet. Rettigheter som er gitt som en kompensasjon for ulempene ved å stille naturressurser til rådighet for resten av samfunnet bør ikke røres.

Kapittel 4 Utjevning av skatteinntekter mellom kommunene.

Sørfold kommune mener at det er rimelig at det er en viss utjevning av skatteinntekter mellom kommunene. Sørfold kommune ligger vanligvis forholdsvis høyt på skatteinntang i forhold til landsgjennomsnittet. Samtidig vil det være uheldig dersom denne utjevningen går for langt. Dette vil ødelegge den lokale forankringen som skattesystemet bør ha for å ha god legalitet hos innbyggerne.

Sørfold kommune vil miste inntekter dersom trekket til kommuner som ligger over 100% økes fra 55% til 60%. Dette kan vi leve med dersom totaliteten i utvalget innstilling ikke blir vesentlig

endret. I denne forbindelse vil vi spesielt peke på endring i regler for regionalpolitiske tilskudd samt INGAR.

Kapittel 5 Selskapsskatt.

Sørfold kommune mener at selskapsskatten er et viktig insitament for å drive næringsutvikling. Sørfold har en stor innpendling av arbeidskraft og bidrar således til bosetning også i nabokommuner. Dersom selskapsskatten blir fjernet vil vi miste verdifulle inntekter og dermed økonomisk handlingsrom for å legge til rette for næringsutvikling. Dette vil kunne dreie fokuset fra næringsarbeid over til å konkurrere med nabokommuner om bosetning.

Kapittel 6 Distriktpolitiske tilskudd i inntektssystemet.

Dagens ordning med Nord-Norge tilskudd fungerer greit for Sørfold. Ordningen er forutsigbar og demper en del av ulempene en har som følge av klima, avstander og topografi. Ordningen med regionaltilskudd gir slik det er i dag store og lite forutsigbare svingninger i økonomien. Dette kombinert med de omtalte terskeeffektene gjør at en på små endringer i skattenivået kan få store svingninger i økonomien på grunn av utfall av regionaltilskudd. Dette skaper svingninger som er utfordrende å håndtere for en liten kommune. Omleggingen som utvalget foreslår vil bøte på ulempene ved dagens system.

Kapittel 7 Vekst, fraflytting og befolkningsutvikling.

Sørfold har de siste årene opplevd en markant nedgang i befolkningen. Dette til tross for et betydelig arbeide for å snu denne trenden. Mye av nedgangen i befolkning skyldes forhold vi ikke er herre over. Omstillingen i landbruket gjør at en kommune med mange små bruk har blitt spesielt rammet. Videre har effektivisering i industrien gitt et betydelig tap av arbeidsplasser. Også det offentlige har effektivisert og sentralisert slik at vi i dag har et betydelig antall færre statlige arbeidsplasser enn før. Verst har dette rammet oss i utkantene. For en kommune med lange avstander og lav befolkning i forhold til areal har dette bidratt til å øke elevkostnader og andre samfunnskostnader betydelig pr. bruker. Dette gjør nedgangen i økonomi som følger av befolkningsnedgangen svært tøff. Utvalgets forslag der en endrer dato for beregning av innbyggertilskudd kombinert med INGAR vil gi en mer forutsigbar situasjon der en også vil få mer rom til å møte endringer.

Kapittel 8 Skjønnsmidler i inntektssystemet.

Sørfold kommune deler utvalgets holdning til skjønnsmidlene. Spesielt positivt vil det være dersom en kompensere for den mer belastning det er for en liten kommune å ha en stadig større andel fritidsboliger. Vi ser at fritidsbruken av kommunen vår medfører en stadig økt belastning på saksbehandlingskapasiteten i kommunen. I tillegg er det også økte forventninger i form av tilrettelegging i form av alt fra parkeringsplasser til båtplasser.

Kapittel 9 Overgangsordningen.

Overgangen fra øremerkede midler til innlemming i ramma medfører ofte en nedgang i total økonomi. Dette skaper usikkerhet rundt reformer som ikke er heldige. Dette kombinert med mistro til at nye oppgaver er fullfinansiert synliggjør at dagens ordning ikke er spesielt godt.

Dette skaper sammen med nedgang i økonomi som følge av befolkningsnedgang tøffe omstillingsutfordringer for en liten kommune. Utvalgets forslag med inntektsgarantitilskudd vil avhjelpe mange av de problemene manglene ved dagens system medfører.

Enstemmig vedtatt.