



Sorum kommune
Ordfører

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Deres ref. :
Vår ref. : 07/4601 OHE
Dokumentnr. : 20232/07
Saksbehandler : Odd Hellum
Arkivkode : 103
Dato : 20.12.2007
Gradering :

SØRHEIMUTVALGET - HØRINGSUTTALELSE

Vedlagt oversender vi Sorum kommunestyres uttalelse til Sørheimutvalgets rapport "Forslag til forbedring av overføringssystemet til kommunene", vedtatt i kommunestyrets møte 19.12.2007.

Med hilsen



Odd Hellum
Politisk sekretær

Vedlegg:

- Utskrift av kommunestyrets møtebok og rådmannens saksframlegg

Kopi til:

- KS
Postboks 1378 Vika
0114 Oslo
- Økonomisjefen

UTSKRIFT AV MØTEBOK

SØRUM KOMMUNE, POSTBOKS 113, 1921 SØRUMSAND TLF 63 82 53 00

Utvalg:
Kommunestyret

Møtedato:
19.12.2007

Arkivsaknr:
07/4601

Utvalgsaknr:
88/07

Saksbehandler Stein Kristian Andersen
K-kode 103

SØRHEIMUTVALGET - HØRINGSUTTALELSE

Behandling:

Fra økonomi- og administrasjonsutvalget forelå slik innstilling:

Sørum kommunestyre er fortsatt av den oppfatning at det bør foretas en ny, fullstendig gjennomgang av inntektssystemet med sikte på å få til en radikal forenkling og et system som gir rom for forutsigbarhet og stor grad av lokal frihet i inntektsfastsettingen.

Sørum kommunestyre vil likevel gi uttrykk for tilslutning til Sørheimutvalgets forslag om innføring av et nytt vekstkommunetilskudd.

Repr. Arne-Rune Gjelsvik satte på vegne av FrP fram slikt alternativt forslag:

Forholdet mellom skatt og rammetilskudd i finansieringen av kommunene: Sørheimutvalget foreslår at skattens andel av totale inntekter bør ligge på rundt 50 prosent. Sørum kommune støtter forslaget, men påpeker samtidig at man i utgangspunktet kan tenke seg en høyere andel av skatteinntektene enn 50 % gitt visse forutsetninger.

Utjevning av skatteinntekter mellom kommunene: Sørheimutvalget foreslår å beholde dagens system for inntektsutjevning, men øke den symmetriske inntektsutjevningen fra 55 til 60 prosent. Sørum kommune går imot forslaget, fordi dette fratar kommunene incentiver til å legge til rette for vekst og verdiskapning, samt at dette prinsipielt peker mot en avvikling av kommuneskatten.

Selskapsskatt: Regjeringspartienes flertall i utvalget vil frata kommunene selskapsskatten, mens FrPs medlem av utvalget gikk inn for en modell der kommunene får et eget selskapsskattøre samtidig som den statlige selskapsskatten reduseres tilsvarende. Sørum kommune mener et slikt forslag rammer kommunenes mulighet til å påvirke sine egne inntekter og reduserer kommunens incentiver til å legge til rette for nyetableringer av bedrifter og arbeidsplasser. Sørum kommune går imot forslaget om å frata kommunene selskapsskatten.

Distriktpolitiske tilskudd i inntektssystemet: Sørheim-utvalget foreslår ett nytt distriktpolitisk tilskudd som erstatter dagens Nord-Norge tilskudd, regionaltilskudd og den delen av skjønnstilskudet som er regionalpolitisk begrunnet. Forslaget til nytt tilskudd omfatter flere kommuner enn dagens ordninger, og fordeles etter en indeks med ulik vektning innen ulike distriktpolitiske soner. Denne indeksen settes sammen på bakgrunn av skjønnsmessige kriterier. Utvalgets flertall foreslår at 50 prosent av tilskuddet fordeles mellom kommunene med likt beløp per innbygger, mens resten fordeles med likt beløp per kommune.

FrPs medlem av utvalget foreslår derimot en modell der 70 % av tilskuddet fordeles basert på innbyggertall, og at 30 % av tilskuddet fordeles mellom kommuner med likt beløp pr kommune. Sørums kommune støtter oppunder linjen til FrPs medlem av utvalget.

Vekstkommunekompensasjon: Sørheim-utvalget foreslår å utvikle oppdateringen av innbyggertallene midt i budsjettåret, og foreslår til gjengjeld at det innføres en egen vekstkompensasjon i inntektssystemet. Sørums kommune støtter en slik vekstkommunekompensasjon innenfor rammene av dagens system.

Skjønnsrammen: Sørheim-utvalget foreslår å redusere den totale skjønnsrammen til kommunene, og isteden fordele midlene etter objektive kriterier. Sørums kommune støtter forslaget.

Overgangsordning: Sørheim-utvalget foreslår at dagens overgangsordning erstattes med en helhetlig inntektsgaranti. Sørums kommune støtter forslaget.

Det ble stemt alternativt:

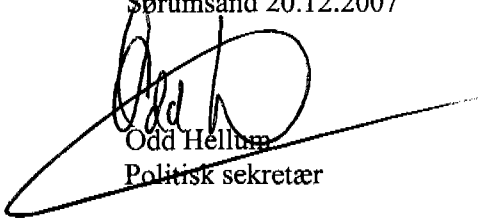
- Forslaget fra FrP : 7 stemmer, falt.
- Ø/As innstilling : 24 stemmer, vedtatt.

Vedtak:

Sørums kommunestyre er fortsatt av den oppfatning at det bør foretas en ny, fullstendig gjennomgang av inntektssystemet med sikte på å få til en radikal forenkling og et system som gir rom for forutsigbarhet og stor grad av lokal frihet i inntektsfastsettingen.

Sørums kommunestyre vil likevel gi uttrykk for tilslutning til Sørheimutvalgets forslag om innføring av et nytt vekstkommunetilskudd.

Sørumsand 20.12.2007



Odd Hellum
Politisk sekretær

Melding om vedtak til:

- ✓ Kommunal- og regionaldepartementet
- KS
- Økonomisjefen

Saksutredning med administrasjonens innstilling:

Saksfremlegg

Arkivsak: 07/4601
Sakstittel: SØRHEIMUTVALGET - HØRINGSUTTALELSE
K-kode: 103
Saksbehandler: Stein Kristian Andersen

Innstilling:

Sørum kommunestyre er fortsatt av den oppfatning at det bør foretas en ny, fullstendig gjennomgang av inntektssystemet med sikte på å få til en radikal forenkling og et system som gir rom for forutsigbarhet og stor grad av lokal frihet i inntektsfastsettingen.

Sørum kommunestyre vil likevel gi uttrykk for tilslutning til Sørheimutvalgets forslag om innføring av et nytt vekstkommunetilskudd.

For saker som skal videre til kommunestyret, kan innstillingsutvalgene oppnevne en saksordfører.

Sørheimutvalgets rapport: "Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene" er sendt på høring med høringsfrist 28. januar 2008.

Vedlegg:

- Ingen

Andre dokumenter, som ikke er vedlagt:

- Sørheimutvalgets rapport "Forslag til forbedring av overføringssystemet til kommunene". Dokumentet er på 190 sider og er tilgjengelig i PDF-format på www.regjeringen.no/hoeringer.

Saksutredning:

Bakgrunn for saken:

Forrige gang Sørum kommunestyre uttalte seg om inntektssystemet for kommunene var for to år siden i forbindelse med Borgeutvalgets utredning i NOU 2005:18. På det tidspunktet var det allerede kjent at det med bakgrunn i regjeringsskiftet ville bli foretatt nok en utredning av temaet. Det er denne nye rapporten som foreligger til høring nå.

Saksopplysninger:

Inntektssystemet for kommunene er svært komplisert, med en mengde elementer og kriterier. Det grunnleggende utgangspunktet er å skape likhet i kommunenes mulighet for å gi et tilfredsstillende tjenestetilbud til sin befolkning. De hyppige rundene med nye forslag til forbedringer av systemet er vel den beste dokumentasjonen på at dette målet ikke er nådd.

Ved forrige behandling vedtok Sørum kommunestyre følgende enstemmige uttalelse:

"Det bør foretas en ny, fullstendig gjennomgang av inntektssystemet med sikte på å få til en radikal forenkling og et system som gir rom for forutsigbarhet og stor grad av lokal frihet i inntektsfastsettingen."

Sørheimutvalget konkluderer med disse hovedpunktene:

- Beholde skatteandelen rundt 50 prosent av kommunens frie inntekter
- Beholde oppdatering av befolkningstall i inntektsutjevningen
- Beholde dagens system for skatteutjevning, men å øke den symmetriske utjevningen fra 55 til 60 prosent
- Fjerne oppdateringen av innbyggertilskudd og utgiftsutjevning midt i året, og heller benytte befolkningstall fra 1. juli året før budsjettåret
- Fjerne selskapsskatten som kommunal skatt (utvalget er delt)
- Erstatte dagens Nord-Norgetilskudd og regionaltilskudd med nytt distriktpolitisk tilskudd
- Avvikle distriktpolitikken i skjønnet
- Avvikle kompensasjonen for endring i inntektsystemet i skjønnet
- Opprette eget vekstkommunetilskudd
- Erstatte dagens overgangsordning med en inntektsgarantiordning (INGAR)

Med unntak av det nye vekstkommunetilskuddet er det ingen av de øvrige forslagene som får nevneverdig økonomisk konsekvens for Sørums kommun.

Det siteres fra rapportens side 71:

”Utvalget foreslår at vekstkompensasjonen skal tildeles kommuner som i løpet av en treårsperiode har en gjennomsnittlig årlig befolkningsvekst som er høyere enn det doble av veksten på landsbasis i samme periode, og som har skatteinntekter lavere enn 140 prosent av landsgjennomsnittet de siste tre år. Det foreslås at tilskuddet fordeles som en sats pr nye innbygger ut over vekstgrensen. Satsen for nye innbyggere settes til 50 000 kroner. Satsen foreslås justert årlig med den kommunale deflatoren.”

Med Sørums kommunes høye befolkningsvekst, både de senere år, inneværende år og som forventes å vedvare de nærmeste årene, vil dette tilskuddet faktisk innbære en inntektsøkning av betydning dersom forslaget blir vedtatt.

Bærekraftig utvikling:

Kommunens inntektside, og kommunens mulighet for å påvirke denne, er helt avgjørende for utviklingen av det kommunale tjenestetilbudets omfang og kvalitet.

Uttalelse fra andre utvalg:

Skal saken før den politiske behandlingen oversendes for uttalelse til:

- Eldrerådet (ja/nei)? Nei
- Rådet for funksjonshemmede (ja/nei)? Nei
- Andre råd/utvalg – I tilfelle hvilke(t)? Nei

Alternative løsninger:

- Kommunen kan unnlate å avgi noen høringsuttalelse
- Kommunen kan avgi en høringsuttalelse som går mer detaljert inn på de enkelte elementene i Sørheimutvalgets forslag
- Kommunen kan gå inn for statlig stykkprisfinansiering direkte til kommunale og private tjenesteprodusenter

Vurdering:

Etter rådmannens oppfatning er det fortsatt å behov for en radikal forenkling av måten kommunenes inntekter fastsettes på. Dagens uhyre kompliserte og byråkratiske system genererer store administrative transaksjonskostnader både på statlig og kommunalt nivå, samtidig som fordelingsvirkningene av de fleste oppleves som urettferdige. Det er liten grunn til å tro at Sørheimutvalgets forslag vil endre på dette, selv om vekstkommunetilskuddet framstår som en positiv nyvinning.

Hovedtyngen av kommunenes utgifter skal dekke barnehagetilbud, grunnskoleundervisning, eldreomsorg og omsorg og pleie til mennesker med store fysiske og/eller psykiske funksjonshemminger ("ressurskrevende brukere").

Med dette som utgangspunkt kan det lages et enkelt inntektssystem med 5 elementer:

- Et kronebeløp pr innbygger i aldersgruppen 0-5 år.
- Et kronebeløp pr innbygger i aldersgruppen 6-15 år.
- Et kronebeløp pr innbygger i aldersgruppen 80 år og over.

Kronebeløpet bør gjenspeile omlag gjennomsnittlig kommunal kostnad for tjenestetilbud for aldersgruppen.

- Et individuelt utmålt tilskudd for ressurskrevende brukere.
- Et relativt beskjedent, men fritt fastsatt kommunalt skattøre som skal dekke kommunens øvrige tjenester og kostnader.

Et slikt system ville være enkelt å forstå, samtidig som det ville kompensere for demografiske endringer og gi de lokale politikerne et godt grunnlag for sin dialog med innbyggerne.

Utskrift av saken til:

- Kommunal- og regionaldepartementet

Sørumsand, den 20. november 2007
Rannveig E. Eidet, rådmann