



Kommunal- og Regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Deres ref.: 07/2419-1 HER

Vår ref.:200500114-3- EK

Oslo 4.02.2008

Sørheimutvalget - Inntektssystemet for kommunene

Det vises til departementets brev 26. oktober 2007 der det bes om synspunkter på Sørheimutvalgets rapport "Forslag til forbedring av overføringssystemer for kommunene".

Sørheimutvalget tar opp en rekke forhold vedrørende inntektsutjevning mellom kommunene. Vi vil her begrense oss til å kommentere selskapsskatten som kommunal skatt, fordi vi mener dette kan ha vesentlig betydning for kommunenes arbeid for å legge til rette for næringspolitisk utvikling i kommunene.

Før 1999 fikk kommunene en andel av selskapsskatten, og skatten ble utlignet til den kommunen der hovedkontoret lå. Ikke minst fordi hovedkontoret kan ligge i andre kommuner enn den kommunen arbeidsplassene er lokalisert, kunne utligningen oppfattes som lite rettferdig. Fra 1999 til 2004 var selskapsskatten en ren statsskatt slik at kommunene ikke hadde skattemessige incitament til å legge til rette for næringsutvikling. Fra 2005 ble en andel av selskapsskatten tilbakeført til kommunene, men da basert på hvor stor andel av arbeidsplassene i det enkelte foretak som er lokalisert i den enkelte kommune. Det ble vedtatt at tilbakeføringen i 2005 og 2006 midlertidig skulle basere seg på en skattesimuleringsmodell, mens fra og med 2007 skulle tilbakeføringen skje ved en skattefondsmodell. Skattesimuleringsmodellen innebar at den beregnede delen av selskapsskatten fordeles som overføringer fra staten to år etter at skatten er innbetalt eller tre år etter at den er påløpt. Skattefondsmodellen innebærer at det opprettes et kommunalt næringskattefond som mottar en andel av selskapsskatten og overfører midlene til kommunene året etter at de er innbetalt.

Sparebankforeningen avga 18. desember 2003 høringsuttalelse vedrørende tilbakeføring av en andel av selskapsskatten til kommunene basert på et notat fra departementet. I høringsuttalelsen fremhevet vi selskapskattens betydning som incitament for aktiv kommunal tilrettelegging for næringsvirksomhet. Foreningen uttalte seg derfor meget positivt til forslaget om gjeninnføring av selskapsskatt til kommunene. Dette samstemte også med foreningens holdning i 1999 da en gikk i mot omleggingen av selskapsskatt til en ren statsskatt.

Når det gjaldt forslaget fra 2003, viste vi til at et system basert på den geografiske fordelingen av det enkelte foretaks sysselsetting, vil gi en mer rettferdig fordeling av selskapsskatten enn før 1999. Det ble også pekt på at en kan korrigere eventuelle uheldige skjevheter gjennom

skatteutjevningssystemet, men at en slik anvendelse ikke burde bli for omfattende da incitamentvirkningene for tilrettelegging for næringsvirksomhet ellers kunne bli for små.

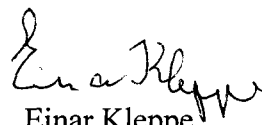
I vårt høringsbrev 18. desember 2003 ble de to modellene, skattesimuleringsmodellen og skattefondsmodellen vurdert mot hverandre. Vi argumenterte for skattesimuleringsmodellen fordi den gir større forutsigbarhet for kommunene med tanke på budsjetttrammene for kommende budsjettår.

Konklusjon

Sparebankforeningen mener fortasatt at en andel av selskapsskatten bør tilbakeføres til kommunene der arbeidsplassene er lokalisert, da dette vil innebære viktige incitament for tilrettelegging av næingsvirksomhet. Dessuten vil næringsvirksomhet kunne føre til økte kostnader for kommunen og dermed økt behov for kommunale inntekter. Ved valg av modeller antar vi fortsatt at skattesimuleringsmodellen er å foretrekke.

Med vennlig hilsen
for Sparebankforeningens Servicekontor


Hans K. Halle
Avd. direktør


Einar Kleppe
Ass. direktør