

07/00734-63



STOKKE KOMMUNE
RÅDMANNSKONTORET

KS
Postboks 1378 Vika

0114 OSLO

Arkivkode
020 & 13

Deres ref.

Vår ref.
07/2001/TÅR

Dato
09.01.2008

MELDING OM POLITISK VEDTAK –
HØRING: - SØRHEIMUTVALGET - INNTEKTSSYSTEMET FOR KOMMUNENE

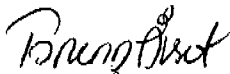
Fra møtet i Kommunestyre den 13.12.2007, saksnr 102/07.

Det underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak:

Stokke kommune slutter seg til uttalelsen fra det regionale økonomiforumet i KS-BTV slik det fremkommer i vedlegget.

Vedtatt med 23 mot 6 (Frp) stemmer.

Med hilsen


Torunn Årset
Økonomisjef

Vedlegg: Samlet saksfremstilling

Postadresse:
Postboks 124
3161 Stokke

Besøksadresse:
Nygaards allé 1
3160 Stokke

Telefon: 33295016
Telefax: 33295001
www.stokke.kommune.no

Bankgiro: 2530.07.00015

Org.nr.:
964 952 167

STOKKE KOMMUNE

Arkivsaksnr.: 07/2001
Arkiv: 020 & 13
Saksbehandler: Torunn Årset

SAMLET SAKSFREMSTILLING - HØRING: - SØRHEIMUTVALGET - INNTEKTSSYSTEMET FOR KOMMUNENE

Saksgang:

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
102/07	Kommunestyre	13.12.2007

Rådmannens forslag:

Stokke kommune slutter seg til uttalelsen fra det regionale økonomiforumet i KS-BTV slik det fremkommer i vedlegget.

Møtebehandling i Kommunestyre den 13.12.2007 sak 102/07

Representanten Ingar Eikbråten (Frp) på vegne av partiet foreslo følgende uttalelse:

Selskapsskatt: Regjeringspartienes flertall i utvalget anbefaler å avvikle selskapsskatten som kommunal inntekt, og at den andelen av skatten som selskapsskatten utgjør i dag, legges på skatt fra personlige skatteyttere. Flertallet har heller ikke fått dokumentert at selskapsskatten bidrar til økte incentiver til næringsutvikling.

Vi ønsker å gå inn for en modell der kommunene får et eget selskapsskattøre samtidig som den statlige selskapsskatten reduseres tilsvarende.

Vi mener et slikt forslag rammer kommunenes mulighet til å påvirke sine egne inntekter og reduserer kommunens incentiver til å legge til rette for nyetableringer av bedrifter og arbeidsplasser.

Fremskrittspartiet anbefaler derfor Stokke kommune å gå imot forslaget om å fra kommunene selskapsskatten.

Votering:

Forslaget falt med 23 mot 6 (Frp) stemmer.

Vedtak:

Stokke kommune slutter seg til uttalelsen fra det regionale økonomiforumet i KS-BTV slik det fremkommer i vedlegget.

Vedtatt med 23 mot 6 (Frp) stemmer.

Saksutredning

Dokumenter i saksmappe:

Rapport "Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene"

Vedlegg:

Høringsuttalelse fra det regionale økonomiforumet i KS-BTV

Modell som viser hvordan uttalelsen slår ut for kommunene i Vestfold

Bakgrunn for saken:

Skatt og rammetilskudd utgjør om lag 70 % av kommunenes inntekter og er derfor avgjørende for kommunenes tjenestetilbud. Skiftende regjeringer og storting har hatt som overordnet målsetting at alle innbyggere i landet skal oppleve å få tilbud om likeverdige velferdstjenester. Inntektssystemet er Regjeringens og Stortingets redskap for å sette kommunene i økonomisk stand til å innfri denne målsettingen innenfor de nasjonale velferdstjenestene. I tillegg til å oppnå et likeverdig tjenestetilbud er inntektssystemet et regionalpolitisk redskap som skal bidra til et bosettingsmønster slik at hele landet tas i bruk.

Fordi inntektssystemet omfatter grunnleggende nasjonale velferdstjenester som skole, helse og sosial omsorg, er systemet bestemmende for det sikkerhetsnettet innbyggerne har for eksempel når helsa svikter og man har behov for pleie- og omsorgstjenester.

Årlige analyser viser at det er store variasjoner i inntektsnivå og tjenestetilbud mellom kommuner. Kommunene bruker alle tilgjengelige ressurser til å produsere tjenester eller til å gjennomføre investeringer for å øke kapasiteten på framtidig tjenesteproduksjon. Analysene viser derfor det selvsagte, nemlig at variasjoner i kommunenes inntektsnivå gjenspeiles i variasjoner i tjenestetilbudet. Kommunene har m.a.o. ikke like mye å prioritere med.

Om lag hvert 10. år skal inntektssystemet gjennomgås slik at det gir best mulig uttrykk for variasjoner i etterspørselen etter kommunenes tjenester eller sagt på en annen måte kommunenes utgiftsbehov. Et utvalg ledet av professor Lars-Erik Borge leverte sin innstilling om endringer i deler av inntektssystemet i oktober 2005. Etter at bl.a. kommunene hadde gitt sin høring til Borge-utvalgets anbefalinger oppnevnte Regjeringen et tverrpolitisk utvalg, Sørheim-utvalget, for å gå gjennom den mer politiske delen av inntektssystemet. Sørheim-utvalget la fram sin innstilling til Kommunal- og regionalministeren 26. oktober 2007.

I tillegg til Sørheim-utvalgets innstilling arbeider Kommunal- og regionaldepartementet med utvikling av kostnadsnøkler i inntektssystemet bl.a. basert på utredningene fra Borge-utvalget samt at tilskudd til barnehager og psykiatri er varslet innlemmet i inntektssystemet f.o.m. 2009.

Prosess

Det er en rekke høringsinstanser til Sørheim-utvalgets anbefalinger bl.a. alle kommunene, og høringsfristen er satt til 28. januar 2008. Regjeringen har bedt KS om å samordne høringsuttalelsene fra enkeltkommuner. Kommuner som ønsker å komme med egne uttalelser er imidlertid velkomne til å gjøre det. Det er en svært knapp høringsfrist dersom kommunene

skal rekke å få en politisk behandling av en så viktig premiss for tjenestetilbudet til innbyggerne.

Regjeringen tar sikte på å behandle Sørheim-utvalgets anbefalinger og resultatet fra departementets arbeid med kostnadsnøklerne i kommuneproposisjonen for 2009, i mai 2008.

Vurdering:

De viktigste elementene for å skape et likeverdig tjenestetilbud er fastsetting av hvor stor andel h.h.v. skatt og rammetilskudd skal utgjøre av de frie inntektene samt graden av inntektsutjevning, dvs. hvor langtgående utjevning man skal ha av skatteinntektene. Når Stokke kommune skal uttale seg, er det viktig å tenke helhet og ikke løsrive enkeltfaktorer.

Det regionale økonomiforumet i KS-BTV har laget utkast til høringsuttalelse. Denne følger som vedlegg.

Rådmannen mener at Sørheim-utvalget har tatt et skritt i riktig retning. Utvalgets anbefalinger er imidlertid langt fra tilstrekkelige til å sikre innbyggerne i landet et likeverdig tjenestetilbud. Det er snart 22 år siden inntektssystemet ble innført. Til tross for at målsettingen med systemet hele tida har vært å skape økonomisk grunnlag for at kommunene kan gi innbyggerne i landet et likeverdig tjenestetilbud, har gjennomganger vist store forskjeller i tjenestenivået. Innbyggerne kan ikke vente 10 år til på neste gjennomgang av inntektssystemet for at Regjeringen og Stortinget skal ta et nytt skritt i retning av å skape grunnlag for et likeverdig tjenestetilbud. Folk har levd med ulikhetene alt for lenge, og det må tas mer omfattende grep for utjevning av forskjellene nå enn Sørheim-utvalget foreslår. Rådmannen slutter seg til anbefalingene fra det regionale økonomiforumet.

Økonomiske konsekvenser:

I Sørheimutvalgets forslag til endring av inntektssystemet utgjør endringen for Stokke kommune sin del en økning i rammetilskuddet med kr 199,- pr innbygger (etter overgangsordning) og kr 94,- pr innbygger i 2009 totalt kr 952' regnet utifra innbyggertall pr 1.1.06.

Dersom de foreslåtte endringene gjennomføres slik høringsuttalelsen anbefaler vil kommunen få økt rammetilskuddet med kr 658,- pr innbygger (etter overgangsordning) totalt kr 6.661' regnet utifra innbyggertall pr 1.1.06

I høringsuttalelsen legges til grunn at kommunene skal ha frie midler (etter at utgiftsbehovet er dekket) tilsvarende minimum kr 662,- pr innbygger og maksimum kr 1.684,- pr innbygger. Stokke kommune vil med denne modellen ha kr 987,- pr innbygger i disponibel inntekt etter at utgiftsbehovet er dekket.