



VADSØ KOMMUNE
Økonomi

Kommunal og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
07/03645-003

Arkivkode
2 -

Dato
28.01.2008

**HØRINGSUTTALELSE FRA VADSØ KOMMUNE TIL RAPPORT FRA KOMMUNAL- OG
REGIONALDEPARTEMENTET: FORSLAG TIL FORBEDRING AV OVERFØRINGSSYSTEMET FOR KOMMUNENE
(SØRHEIMUTVALGETS RAPPORT)**

Skattinntektene, andel av kommunens inntekter

Sørheimutvalget anbefaler at skatteinntektene fortsatt skal utgjøre rundt 50% av kommunens samlede inntekter.

Vadsø kommunes anbefaler, i og med at skatteinntektene er ulike kommunene imellom, at man ikke har et fast mål på 50% da dette vil slå negativt ut for skattesvake kommuner. Skattens andel bør ligge i området 40% til 50% av totale frie inntekter.

Ønsker man å ivareta små inntektsforskjeller kommunene imellom tilsier dette lavere skatteandel og økning i rammetilskudd.

Selskapsskatt

Sørheimutvalget anbefaler at selskapsskatten avvikles som kommunal inntekt og andelen dette utgjør økes i elementet skatt personlige skatteyttere. Dvs. en omfordeling mellom stat og kommune. Selskapsskatten er også svært variabel kommunene imellom og også uforutsigbar som inntekt. Det foreligger heller ikke dokumentasjon på at denne fører til økte incentiver til næringsutvikling.

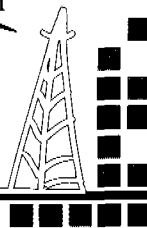
Vadsø kommune støtter anbefalingen. Skatten, gjennom sin uforutsigbarhet er lite egnet som en stabil finansieringskilde for sentrale velferdstilbud.

Inntektsutjevning

Med bakgrunn i stor variasjon i skatteinntekter og regjering og stortingets ønske om likeverdig tjenestetilbud brukes inntektsutjevning for å redusere forskjellene. Graden av utjevning er en avveining, i likhet med skatteandelen, av hensyn til lokal forankring og målsetting om et likeverdig tjenestetilbud.

Utjevningen innebar at samtlige kommuner har vært sikret et nivå tilsvarende minst 96,2% av total gjennomsnittlig skatteinngang. Sist endret i tråd med anbefaling i Rattsø utvalget. Forenklet sagt skulle kommuner med inngang under 110% kompenseres og kommuner med inngang over 130% trekkes i utjevningen.

Etter tilbakeføring av selskapsskatt i 2005 gjelder følgende forenkelt sagt, at kommuner med lavere inngang enn 90% av landsgjennomsnittet får kompensert 35% av differansen. Dette etter at samtlige kommuner først har en symmetrisk utjevning på 55%.



Sørheimutvalget anbefaler en økning av kompensasjonsgraden til 60% mens øvrig nivåer opprettholdes på 35% og 90%.

KS Finnmark og Troms har kommet med en egen anbefaling hvor den symmetriske utjevningen blir foreslått økt fra 55% til 75%. Og hvor kommuner med skatteinntekter under 90% av landsgjennomsnittet bør ytterligere kompenseres med 95% av differansen mellom egne skatteinntekter og 90% av landsgjennomsnittet. Vadsø kommune støtter dette forslaget til endringer.

"Hele landet i bruk", Distriktpolitiske tilskudd

Inntektssystemet skal bidra til at små kommuner og kommuner i Nord-Norge har mulighet for minst et likverdig tjenestetilbud som øvrige kommuner. I inntektssystemet justeres dette i dag gjennom Nord-Norge tilskuddet, regionaltilskuddet og gjennom skjønnstilskudd.

Sørheimutvalget foreslår å samle Nord-Norge tilskuddet, regionaltilskuddet og den delen av skjønnstilskuddet som fordeles med bakgrunn i regionalpolitikk, i et nytt distriktpolitisk tilskudd.

Effekten av endringene som foreslås vil medføre store omfordelingseffekter fra småkommunene i nord til middels store kommuner lengre sør.

Selv om det nye distriktpolitiske tilskuddet skal sette kommuner bedre i stand til å gi et bedre tjenestetilbud, hindre fraflytting og prioritere Nord-Norske kommuner spesielt er det i praksis en reduksjon i økonomisk handlegfrihet for kommunene i Troms og Finnmark som skjer. Midler som tidligere har vært fordelt til kommuner i Nord-Norge skal nå fordeles til et utvidet geografisk distriktpolitisk område.

Isolert sett kan det ansees som fornuftig å samle distriktpolitiske tilskudd i færre ordninger, men ikke som resultat med en redusert økonomisk overføring til Nord-Norge.

Omlegging til det nye distriktpolitiske tilskuddet etter Sørheimutvalgets modell vil medføre en mindreoverføring for Troms kommunene med 73 mill. kr. For Finnmarkskommunene medfører omleggingen en reduksjon på hele 114 mill. kr. Fordelt på 19 kommuner. For Vadsø kommune vil omleggingen isolert sett medføre et inntektstap i størrelsesorden ca. **5 mill. kr. pr. år.**

For kommunene i Troms og Finnmark utgjør dagens distriktpolitiske tilskudd en grunnleggende viktig del av de frie inntektene. Andelen kommer helt opp mot 40% for enkelte kommuner.

Vadsø kommune kan ikke gå inn for en slik omlegging da dette ikke på noen måte støtter opp om intensjonene i overføringene som skal motvirke bekreftede lave levekår i Nord-Norge, stor sårbarhet i næringslivet og intensjon om å bygge opp om Norges interesser i nord områdene.

En reduksjon i overføringene vil være en bevisst politikk for å kvalitetsforringe tidligere vedtatte tiltak og satsingsområder noe som ikke vil stimulere til økt næringssatsing, vitalisering og forhindre den stadig tiltakende fraflyttingen fra landsdelen.

For de fleste kommuner har utviklingen de seneste årene vært slik at økt krav om satsing bl.a. innen undervisning og helse og økte utgifter gjennom gode lønnsoppgjør, økte renter og økte pensjonsutgifter sammen med mange andre økonomiske indikatorer er med på å forverre den økonomiske statusen for mange kommuner. Vi mener kommunene ikke i tilstrekkelig grad har vært kompensert for denne reelle utgiftsveksten.

Desentralisering av oppgaver og ekstraordinære utgifter kompenseres i dag gjennom skjønnsmidler. Sørheimutvalget foreslår å redusere denne rammen og legge midlene i et distriktpolitisk tilskudd og et nyopprettet veksttilskudd.

Vadsø kommune kan ikke støtte forslaget da dette da betyr et reelt bortfall av midler til kommuner med ekstraordinære uforskyldte utgifter.

Befolkningsendringer og tilskudd

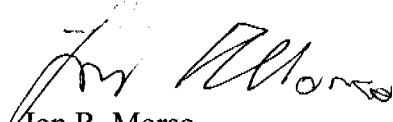
Sørheimutvalget har foreslått å innføre et eget tilskudd for vekstkommuner tilsvarende kr. 50.000,- pr. innbygger utover en vekstgrense. Dette tilskuddet skal tas fra fylkeskommunenes skjønnssrammer.

Vadsø komme vil anbefale at evt. Innføring av et slikt tilskudd ikke tas fra skjønnsmidlene men tas gjennom økte overføringer til kommunesektoren generelt. Vadsø kommune vil også anbefale at det innføres ordninger som bedre ivaretar kommuner med nedgang i folketallet.

Overgangsordningen

Sørheimutvalget foreslår at dagens overgangsordning erstattes av en inntektsgarantiordning. (INGAR). Endringen vil slå positivt ut for kommuner med store endringer i befolkningssammensetningen. Vadsø kommune vil kunne støtte forslaget men da forutsettes det at dette er en permanent og ikke tidsbegrenset ordning som medfører inntektstap på sikt.

Med hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jon R. Morso', written in a cursive style.

Jon R. Morso
Økonomisjef