

Kontrollutvalgets sekretariat Vest-Agder fylkeskommune
Arendal Revisjonsdistrikt IKS
Postboks 63
4801 Arendal

Deres ref
SJO

Vår ref
07/2612-2 HGL

Dato
30.11.2007

Spørsmål om kontrollutvalgets enerett til å utrede og innstille

Vi viser til Deres brev av 5. november 2007 vedrørende kontrollutvalgets enerett til å utrede og innstille til fylkestinget.

I henhold til kommuneloven § 78 nr. 3 andre punktum treffes vedtak om revisjonsordning av fylkestinget på grunnlag av innstilling fra kontrollutvalget. Som De viser til, har departementet tidligere uttalt seg om § 78 nr. 3. Forholdet er omtalt i rundskriv H-19/05 fra Kommunal- og regionaldepartementet. Rundskrivet inneholder tolkninger av kommuneloven og lov om interkommunale selskaper fra departementet i tidsrommet 1. april 2004–1. juli 2005. Det heter i rundskrivet følgende:

”Etter kommuneloven § 78 nr. 3 skal kommunestyret vedta valg av revisjonsordning ”på grunnlag av innstilling fra kontrollutvalget”. Det samme gjelder i saker om valg av revisor, jf. § 78 nr. 4. Kontrollutvalgets innstillingsrett i slike saker er også regulert i forskrift om kontrollutvalg § 16.

Etter departementets vurdering gir disse bestemmelsene kontrollutvalget en enerett til å gi innstilling til kommunestyret/bystyret i slike saker. Dette innebærer at det ikke er adgang for andre organer å avgi innstilling, verken på vegne av kontrollutvalget eller for egen del. Kontrollutvalgets innstillingsrett betyr også at det ikke er anledning til å legge opp til en saksforberedelse som innebærer at et annet kommunalt organ forbereder plenumsbehandlingen for kommunestyret/bystyret.

I saker som gjelder valg av revisjonsordning og valg av revisor, skal således kontrollutvalgets innstilling gå direkte fra kontrollutvalget til kommunestyret/bystyret. Det vil imidlertid være kontrollutvalgets ansvar å sørge for at en slik innstilling er grundig forberedt, herunder at det innhentes eventuelle synspunkter fra andre instanser i kommunen før innstillingen blir avgitt.”

Departementet legger til grunn at kontrollutvalget tidligere, på bakgrunn av en henvendelse fra fylkesordfører, har bedt fylkestinget avklare om det skal foretas en vurdering om konkurranseutsetting av fylkesrevisjonen.

Departementet legger videre til grunn at i det foreliggende tilfellet har saken blitt fremmet for fylkestinget av fylkesordfører, ikke av kontrollutvalget. På grunnlag av en innstilling fra fylkesordføreren fattet fylkestinget 23. oktober en beslutning hvor fylkestinget ba fylkesordføreren, i kontakt med kontrollutvalget, å utrede en sak om eventuelt kjøp av revisjonstjenester eksternt, til erstatning for nåværende fylkesrevisjon, helt eller delvis. I tillegg fattet fylkestinget en beslutning hvor fylkestinget ba fylkesordføreren utrede en sammenslåing av fylkesrevisjonen med revisjonen i Aust-Agder og/eller Kristiansandsregionen. Beslutningen ble fattet på grunnlag fra innstilling fra fylkesordføreren. Fylkestinget har ennå ikke fattet vedtak om revisjonsordning, men har besluttet at fylkesordføreren, i kontakt med kontrollutvalget skal utrede spørsmålet.

Når fylkestinget ev. senere skal fatte en beslutning om valg av revisjonsordning etter kommuneloven § 78 nr. 3, må vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra kontrollutvalget, ikke innstilling fra fylkesordføreren. En naturlig tolkning av bestemmelsen må være at det fullt ut er kontrollutvalgets egne vurderinger som leder frem til kontrollutvalgets innstilling. Fylkesordføreren sine vurderinger vil ikke være en del av denne innstillingen. Kontrollutvalget kan imidlertid, dersom det finner det formålstjenelig, innhente fylkesordføreren sine syn på spørsmålet.

Med hilsen

Helga Hjorth e.f.
avdelingsdirektør

Hans Georg Leopolder
seniorrådgiver