



DET KONGELIGE  
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

HK Konsulenttjenester  
Jerpeveien 14  
3540 Nesbyen

Deres ref

Vår ref  
08/1510-2 SDA

Dato 07 JUL 2008

### Tolking av kommuneloven § 77

Vi viser til brev av 10. juni 2008.

Kommuneloven § 77 nr. 6 fastsetter:

*"Kontrollutvalget skal rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret eller fylkestinget. Før en sak rapporteres til kommunestyret eller fylkestinget skal den være forelagt administrasjonssjefen til uttalelse."*

I forarbeidene til bestemmelsen uttaler departementet følgende:

*"Nr. 6 første setning fastslår at kontrollutvalget skal rapportere resultatene av sitt kontroll- og tilsynsarbeid til kommunestyret eller fylkestinget*

.....

*I annen setning er tatt inn en ny bestemmelse om at enhver sak som kontrollutvalget rapporterer til kommunestyret eller fylkestinget skal forelegges administrasjonssjefen til uttalelse..... Bestemmelsen..... innebærer at administrasjonssjefen skal gjøres kjent med og ha rett til å uttale seg til alle de saker som kontrollutvalget rapporterer til kommunestyret eller fylkestinget. "*

(Ot.prp. nr. 70 (2002 – 2003), side 106).

Bakgrunnen for bestemmelsen er hensynet til at en sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17 første ledd.

Kontrollutvalgsforskriften inneholder bestemmelser som pålegger kontrollutvalget plikt til å rapportere til kommunestyret. Det gjelder § 8 (oppfølging av revisjonsmerknader), §§ 11 – 12 (rapporter om forvaltningsrevisjon og oppfølging av disse), § 15 (rapportering om selskapskontroll).

Verken loven eller forarbeidene er helt klare på hvilke saker som skal forelegges administrasjonssjefen til uttalelse etter kommuneloven § 77 nr. 6 annet punktum. Departementet antar – ut fra hensynet bak regelen – at plikten til å forelegge saker for administrasjonssjefen i hvert fall vil omfatte de saker der utvalget skal rapportere i henhold til bestemmelsene i forskriften. Bestemmelsen i loven inneholder imidlertid intet eksplisitt krav om kommunikasjon med administrasjonssjefen i andre saker – for eksempel forslag til virksomhetsplaner, planer for forvaltningskontroll m.m.. Etter departementets oppfatning tilsier heller ikke hensynet bak regelen at man tolker inn en slik plikt i lovbestemmelsen.

Departementet antar på denne bakgrunn at foreleggelsesplikten i § 77 nr. 6 annet punktum ikke vil gjelde i sistnevnte tilfeller. Vi understreker at det påligger den enkelte kommune en selvstendig plikt til å følge regelverket i den enkelte sak. Hvordan loven skal forstås, er det i siste instans opp til domstolene å avgjøre.

Med hilsen

Anne Nafstad Lyftingsmo  
Anne Nafstad Lyftingsmo (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Jan Morten Sundeid  
Jan Morten Sundeid  
seniorrådgiver