



**DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT**

Finnmark fylkeskommune
Fylkeshuset
Henry Karlsens pl. 1
9815 VADSØ

Deres ref

Vår ref
08/471-1 OMA

Dato

14 MAR 2008

Statsbudsjettet 2008 - Kap. 551 post 61 Næringsrettede midler til regional utvikling - Bruken av midler som bidrag til bredbåndsutbygging og annen infrastruktur og næringstiltak i distriktene.

Tilsagn nr.: 08302016

1. Innledning

Vi viser til vårt brev av 11. januar 2008 med fordelingen av midlene på kap. 551 post 60 der det under punkt 6.4 er det gitt en omtalt av kap. 551 post 61 Næringsrettede midler til regional utvikling – kompensasjon for bortfall av differensiert arbeidsgiveravgift. I nevnte brev er det opplyst at rammen på kap. 551 post 61 er totalt på 623,75 mill.kr, hvorav 465,863 mill. kr er fordelt på fylkeskommunene som har fått økt arbeidsgiveravgift.

Dette betyr at det gjenstår 157,887 mill. kr til fordeling til fylker med kommuner innenfor det distriktpolitiske virkeområdet. Regjeringen har bestemt at for 2008 skal disse midlene prioritere utbygging av bredbånd. I fylker der full bredbåndsdekning er nådd eller kan nås på annen måte, kan midlene brukes til annen infrastruktur og næringstiltak etter avtale med Kommunal- og regionaldepartementet.

2. Rammen

Rammen til Finnmark fylkeskommune er fastsatt til kr 14 505 000. Av dette kan kr 12 176 000 utbetales i 2008. Resten, kr 2 329 000, er en tilsagnsramme som først kan utbetales i 2009. Bevilgningen disponeres i samsvar med statens reglement for økonomistyring med tilhørende bestemmelser, St.prp. nr. 1 (2007-2008), retningslinjer

for posten jf. vedlegg, samt presiseringer i dette tilskuddsbrevet.

Vedlegg 3 til dette brevet viser fordelingen av hele rammen på kap. 551 post 61, spesifisert på rammen kompensasjonsmidlene og rammen for bredbånd og annen infrastruktur. Finnmark og Østfold tildeles ikke kompensasjonsmidler.

For bevilgningen gjelder de overordnede distrikts- og regionalpolitiske mål og strategier som er nedfelt i brev av 11. januar 2008 punkt 4 og 5.

3. Frister i 2008

1. februar	Frist for innlegging av rapportering for 2007 i Rapp13.50
16. april	Frist for beskrivende årsrapport 2007
1. juni	Frist for rapportering av transportstøtte for transporter i 2007 (se punkt 8.1 i vårt brev av 11. januar 2008)
15. august	Frist for halvårsrapport 2008

4. Nærmere om bruken av midler til bredbåndsutbygging, infrastruktur og næringstiltak.

Rammen på 157,887 mill. kr er fordelt på fylker med kommuner innenfor hele det distriktpolitiske virkeområdet. Rammen er fordelt på fylkene etter de samme objektive kriteriene som ble benyttet ved fordelingen av midlene under kap. 551, post 60. I 2008 skal utbygging av bredbånd prioriteres. I fylker der full bredbåndsdekning er nådd eller kan nås på annen måte, kan midlene brukes til annen infrastruktur og næringstiltak etter avtale med departementet. Dette betyr at fylkeskommunene skriftlig må innhente samtykke fra departementet før det tas beslutning om hvilke type tiltak som planlegges iverksatt.

Ang. bredbåndsutbygging

Følgende retningslinjer gjelder:

- Midlene skal benyttes til utbygging av såkalt aksessnett og øremerkes bredbåndsutbygging til hushold, offentlige virksomheter og næringsliv.
- Nett som etableres, må i utgangspunktet være "åpne", dvs. tillate konkurranse på tjenester og innhold.
- Prosjekter som støttes, skal benytte kostnadseffektive teknologiske løsninger for å sikre best mulig utnyttelse av tilgjengelige midler.
- Brukere med ekstra behov for bredbåndskapasitet må selv finansiere merkostnaden.
- Midlene skal kun nyttes til utbygging av ny infrastruktur og ikke til drift.

Om infrastruktur og næringstiltak

Når det gjelder infrastruktur, kan midler fra denne posten blant annet brukes til å bedre mobildekningen. Mobilnettene dekker i dag 86,15 pst. av arealet og 99,86 pst. av befolkningen i Norge der de bor. Dette innebærer at rundt 20-30.000 personer ikke har mobildekning der de bor. Vi antar at noen flere enn dette vil oppleve at de ikke har

dekning inne i huset på grunn av bygningstekniske hindringer og demping av signalene. Det er ifølge bransjens egne beregninger rundt 200 "tettsteder" (25 husholdninger/50 personer), ca 200 mil riksveier og ca 350 tunneler på riksveier som ikke har tilfredsstillende GSM-dekning. Ved siden av GSM-dekningen dekker ICE snart 85 pst. av Norges areal med sitt nett. Selskapet har til dags dato ikke lansert taletelefoni, men ICE bør også tas i betraktning ettersom teknologien og frekvensressursene deres har forutsetninger for å gi god dekning for mobiltjenester.

Følgende gjelder for bedring av mobildekningen:

- Samferdselsdepartementet/Post- og teletilsynet kan bistå fylkeskommunene med grunnlagsdata om hvor det er dårlig mobildekning.
- Fylkeskommunen skal, i tråd med innkjøpsreglementet for stat og kommune, innhente anbud på lokale og regionale tiltak for å bedre mobildekningen i enkelte områder, bl.a. langs veier og togstrekninger eller i tunneler. Fylkeskommunen prioriterer selv hvor det bør settes inn mest ressurser.
- Midlene tildeles den tilbyderer som kan gi best mobildekning for midlene, evt. den som tilbyr å dekke nærmere spesifiserte "hvite flekker" til lavest pris.
- Fylkeskommunene oppfordres til å redusere tilbyderens kostnader, og dermed øke dekningen, ved å selv bidra til etablering og drift av infrastrukturen som master, bu, strøm, innplassering i offentlige bygg etc.
- Teknologi- og konkurransenøytralitet skal ivaretas. Tildelingene skal gjøres i tråd med innkjøpsreglementet for stat og kommune.

5. Budsjettstyring og regnskap

Overføring av midler

Fylkeskommunenes rammer vil bli overført i like store deler to ganger i året: ca. 1. mai og 1. oktober. En del av rammen gis som tilsagnsfullmakt. Det innebærer at den tredje og siste utbetalingen vil skje i januar i det påfølgende år. Departementet vil overføre midlene til samme konti som i 2007 med mindre vi får beskjed om noe annet.

Regnskap, oppfølging og kontroll

Det må føres eget regnskap for bruken av midlene. Regnskapet skal føres slik at det til enhver tid går fram hvilke aktører og prosjekter som er tildelt midler og hvor mye. Departementet og Riksrevisjonen kan til enhver tid be om innsyn i bruken av midlene.

Skatteplikt

Enkelte former for bedriftsstøtte er skattepliktig, jf. skatteloven § 5.30. Dette gjelder bl.a. transportstøtte, opplæringstilskudd og andre tilskudd som reduserer driftskostnadene. Investeringsstilskudd, gitt i tråd med forskrift om geografisk virkeområde og bruk av de regional- og distriktpolitiske virkemidlene, er ikke skattepliktige i det distriktpolitiske virkeområdet. Vi viser til retningslinjene for posten, del I punkt 5.

6. Rapportering, evaluering og dialog

6.1 Årlig rapportering:

Fra og med 1. januar 2008 er det utarbeidet et felles rapporteringssystem for postene kap. 551, postene 60, 64 og 61. Vi viser her til punkt 8 i vårt brev av 11. januar 2008.

Vi minner om at samtlige tilsagn skal rapporteres, uavhengig av hvem som har forvaltningsansvar. Det er en fordel om fylkeskommunen organiserer dette arbeidet og selv foretar rapportering på enkelttilsagn også i de tilfeller det er andre som forvalter deler av tildelt ramme.

Punkt 8 i vårt brev av 11. januar 2008 omtaler også punkter som også gjelder for bruken av kap. 551, post 61:

- *Spesiell rapportering om transportstøtte*
- *Rapportering 1. halvår 2008*
- *Evaluering og dialog*

6.2 Evaluering

Departementet vil gjennomføre en evaluering av midlene til bredbåndsutbygging. Hovedmålet er å undersøke i hvor stor grad disse midlene har bidratt til å nå regjeringens mål om full bredbåndsdekning i Norge. Vi ber om at fylkeskommunene bidrar aktivt til arbeidet med evalueringen når evaluatør har behov for opplysninger og vurderinger m.v.

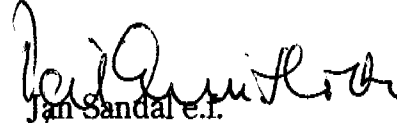
7. Intern kontroll

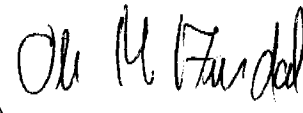
I retningslinjene for kap. 551, postene 60 og 61 (del II, punkt 3) står det at fylkeskommunene, basert på risiko- og vesentlighetsvurderinger, skal etablere et forsvarlig og hensiktsmessig system for tilskuddsforvaltning. Departementet viser til eget brev om internkontroll av 24. oktober 2006 der vi ba om tilbakemelding på de systemene og rutinene som er etablert når det gjelder kap. 551, post 60. Dette er fra vår side fulgt opp i svarbrev av 23. april 2007. og på konferansen i oktober 2007. Vi ber om at fylkeskommunen følger opp og viderefører eget system for tilskuddsforvaltning.

8. Avslutning

Vi ber om at fylkeskommunen orienterer partnerskapet om innholdet i dette brevet og ønsker dere og partnerskapene lykke til med utviklingsarbeidet i fylkene i 2008!

Med hilsen


Jan Sandal e.l.
for avdelingsdirektør


for Eli Nygaard
Seniorrådgiver

Kopi til:

Innovasjon Norge Finnmark

Innovasjon Norge Hovedkontoret

Plan- og administrasjonsavdelingen

Riksrevisjonen

SIVA - Selskapet for industrivekst SF