

Utvalg for å vurdere en mulig samordning av lov om forbud mot profesjonell boksing og lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout

Utvalgets vurdering

1. mars 2013



Foto: ©niknikon/iStockphoto.com

Innholdsfortegnelse

Sammendrag.....	3
1. Innledning.....	6
1.1 Bakgrunnen for utvalgets arbeid.....	6
1.2 Utvalgets mandat	7
1.3 Utvalgets arbeid	8
2. Gjeldende rett	8
2.1 Proffbokseloven.....	8
2.2 Knockoutloven.....	9
3. Boksing nasjonalt og internasjonalt	10
3.1 Bokseidretten i Norge	10
3.2 Bokseidretten internasjonalt	11
3.3 Lovregulering av profesjonell boksing i Norden – særlig om svensk lovregulering	11
4. En eventuell samordning av proffbokseloven og knockoutloven	13
4.1 Innledning.....	13
4.2 Reguleringen i proffbokseloven og knockoutloven.....	13
4.3 Sikkerhetsbestemmelsene i knockoutforskriften	16
4.4 Vurdering av om knockoutloven vil ivareta det som var den sentrale lovgrunnen for å innføre proffbokseloven.....	20
4.5 Økonomiske og administrative konsekvenser	21
4.6 Oppsummering av utvalgets vurderinger	21
5. Vurdering av konsekvenser av endringer i regelverket til AIBA.....	23
Kilder.....	24
Forkortelser	25
Vedlegg (6)	

Sammendrag

- ✓ I samsvar med Kulturdepartementets mandat har utvalget vurdert muligheten for en eventuell samordning av *lov om forbud mot profesjonell boksing* (proffbokseloven) og *lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout* (knockoutloven). Dette omfatter en vurdering av konsekvenser og hensiktsmessigheten av å oppheve proffbokseloven, slik at knockoutloven regulerer all organisert kampaktivitet som tillater knockout. Det faller utenfor utvalgets mandat å vurdere om profesjonell boksing bør tillates.
- ✓ Proffbokseloven forbyr enhver utøvelse av profesjonell boksing i Norge. Knockoutloven regulerer all organisert kampaktivitet i Norge der knockout er tillatt. Etter søknad til en egen godkjenningnemnd kan det gis tillatelse til kampaktiviteter, forutsatt at disse oppfyller sikkerhetsbestemmelsene som følger av forskrift til knockoutloven (knockoutforskriften). Begge lovene omfatter i hovedsak samme aktiviteter og personkrets, har samme geografiske virkeområde og lik strafferamme. Som følge av at proffbokseloven og knockoutloven kun gjelder i Norge, kan norske utøvere delta i utlandet uten å måtte overholde hverken proffbokseloven eller knockoutloven.
- ✓ Proffboksing er også en organisert kampaktivitet der knockout er tillatt. Det innebærer at knockoutloven vil regulere profesjonell boksing, dersom proffbokseloven oppheves.
- ✓ Dersom proffbokseloven oppheves, må den som ønsker å arrangere organisert konkurranse, oppvisnings- eller treningskamp i profesjonell boksing, søke godkjenningnemnda om tillatelse til dette.
- ✓ Utvalget har gjennomgått sikkerhetsbestemmelsene i knockoutforskriften opp mot tilgjengelige kampregler i de største internasjonale proffbokseorganisasjonene. Gjennomgangen viser at kampreglene ikke oppfyller samtlige sikkerhetsbestemmelser i knockoutforskriften. Dette innebærer at det ikke vil bli gitt tillatelse til profesjonell boksing etter knockoutloven med sikkerhetsbestemmelser, slik lov og forskrift i dag lyder.
- ✓ Utvalget har videre vurdert om knockoutloven vil ivareta de hensyn som var sentrale ved innføringen av proffbokseloven, herunder hensynet til utøvernes helse og sikkerhet. Knockoutloven med knockoutforskrift er ment å ivareta dette hensynet. Dersom departementet ved en eventuell oppheving av proffbokseloven skulle finne at sikkerhetsbestemmelsene i knockoutforskriften ikke i tilstrekkelig grad ivaretar de sikkerhets-

aspekter som var sentrale for lovgiver ved innføringen av proffbokseloven, kan departementet gjøre nødvendige endringer i knockoutforskriften eller anbefale lovendringer.

- ✓ I forarbeidene til proffbokseloven fremgår det at man også var opptatt av det man mente var "*usunne økonomiske interesser*" ved profesjonell boksing. Dette aspektet er ikke problematisert i forarbeidene til knockoutloven. Knockoutloven § 1 annet ledd angir at det i vurderingen av om godkjenning skal gis, "*blant annet*" skal legges vekt på hensynet til utøvernes helse og sikkerhet. Dersom man ved en eventuell oppheving av proffbokseloven skulle mene at det knytter seg særlige usunne økonomiske interesser til det som har vært karakterisert som proffboksing, selv etter en justering av kampreglene i samsvar med knockoutforskriften, åpner således lovens ordlyd i prinsippet for at dette kan tillegges vekt ved spørsmålet om godkjenning
- ✓ Utvalget anser det som hensiktsmessig å samordne de to lovene ved å la all kampaktivitet, herunder profesjonell boksing, reguleres av én og samme lov. En slik samordning vil være klargjørende, medføre forenkling og sikre likebehandling av ulike kampaktiviteter som tillater knockout, uavhengig av hvordan aktiviteten benevnes. Begrepet "kampaktivitet som tillater knockout" er et klart definert begrep, i motsetning til begrepet "profesjonell boksing". Det er utvalgets vurdering at skillet mellom amatør- og proffidrett fremstår som mindre klart og ikke har samme relevans i dag. Det forholdt at det ikke er entydig hvilke aktiviteter som faller inn under begrepet "profesjonell boksing" og dermed er regulert av proffbokseloven, er etter utvalgets vurdering et selvstendig argument for oppheving av proffbokseloven.
- ✓ De sikkerhetsbestemmelsene som må oppfylles for at en kampaktivitet skal få godkjenning etter knockoutloven, er i dag regulert i knockoutforskriften. Utvalget peker på at det er Kulturdepartementet som fastsetter eventuelle endringer i sikkerhetsbestemmelsene, med de implikasjoner eventuelle endringer måtte få for det som i dag omtales som profesjonell boksing. Eventuelle endringer i proffbokseloven må vedtas av Stortinget.
- ✓ Det internasjonale bokseforbundet (AIBA) har vedtatt å fjerne krav om hjelm for mannlige seniorboksere i AIBA Olympic Boxing (AOB) som tidligere er omtalt som "amatørboksing", fra 1. juni 2013. Selv om AIBA har fjernet kravet om hjelm, vil boksere

på arrangementer i Norge i regi av Norges Bokseforbund (NBF) i henhold til knockoutforskriften fortsatt måtte bruke hjelm.

- ✓ AIBA har opprettet/igangsatt to nye proffgrenener, World Series of Boxing (WSB) og AIBA Professional Boxing (APB). Dersom NBF ønsker å arrangere kamper i Norge i de to proffgrenene innenfor AIBA-systemet, må proffbokseloven oppheves og aktiviteten må oppfylle sikkerhetsbestemmelsene i knockoutforskriften. At proffboksing skjer i regi av NBF, er uten betydning for en eventuell godkjenning, slik knockoutforskriften er utformet i dag.

1. Innledning

1.1 Bakgrunnen for utvalgets arbeid

Lov om forbud mot profesjonell boksing (proffbokseloven) ble vedtatt av Stortinget 12. juni 1981, og trådte i kraft 1. januar 1982. Departementet begrunnet forslaget til forbud med boksingens medisinske skadevirkninger for utøverne, og det departementet mente var "*usunne økonomiske interesser*" forbundet med proffboksing. Proffbokseloven er gjengitt i vedlegg 1.

Stortinget vedtok 15. juni 2001 *lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout* (knockoutloven). Bakgrunnen for loven var fremveksten av nye organiserte kampaktiviteter, som ikke falt inn under proffbokseloven. Loven trådte i kraft 1. januar 2002. Lovens hovedbegrunnelse var av medisinsk og etisk karakter. Forholdet til proffboksforbudet ble ikke problematisert i forbindelse med vedtagelsen av knockoutloven. Knockoutloven er gjengitt i vedlegg 2.

Mens det i proffbokseloven er et absolutt forbud mot proffboksing, åpner knockoutloven for å gi godkjenning til organisert kampaktivitet som i tilstrekkelig grad tar hensyn til utøverens helse og sikkerhet. Det er i forskrift til knockoutloven spesifisert en rekke sikkerhetsbestemmelser som organiserte kampaktiviteter må oppfylle for å få godkjenning, jf. *forskrift om sikkerhetsbestemmelser til lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout* av 31. august 2001 (knockoutforskriften). Knockoutforskriften er gjengitt i vedlegg 3.

Proffbokseloven har vært foreslått opphevet en rekke ganger, senest ved et representantforslag (Dok 8:7 S (2011-2012)) i Stortinget høsten 2011. Forslagene er i samtlige tilfeller blitt forkastet.

Kulturdepartementet ba Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) om en vurdering av nevnte representantforslag. Styret i NIF (Idrettsstyret) foreslo i vedtak av 3. mai 2012 å oppheve proffbokseloven, og la profesjonell boksing bli underlagt knockoutloven. Idrettsstyrets begrunnelse var at "*begrepet profesjonell ikke lenger har relevans*", og at boksing bør likestilles med all annen idrett i Norge, som ikke skiller mellom profesjonelle og amatører. Idrettsstyrets vedtak er gjengitt i vedlegg 5.

Kulturdepartementet nedsatte 15. november 2012 et utvalg for å vurdere en samordning av proffbokseloven og knockoutloven. Utvalget har vært ledet av advokat Kristin Veierød

(Advokatfirmaet Hjort DA). De øvrige medlemmene har vært advokat Henriette Hillestad Thune (NIF), advokat Niels R. Kiær (godkjenningsnemnda for organisert kampaktivitet som tillater knockout) og advokat Åsmund Berge (Kulturdepartementet). Rådgiver i Kulturdepartementet, Kjartan Pedersen Gurholt, har vært sekretær for utvalget.

1.2 Utvalgets mandat

Kulturdepartementets mandat for utvalgets arbeid lyder:

"Utvalget skal vurdere muligheten for en eventuell samordning av lov om forbud mot profesjonell boksing og lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout. Utvalget skal også vurdere konsekvensene og hensiktsmessigheten av en samordning av lovene.

Dersom Det internasjonale amatør bokseforbundet (AIBA) vedtar regelendringer for amatør boksing, vil mandatet utvides til også omfatte en vurdering av hvilke konsekvenser dette kan få for norsk amatør boksing og for endringer i norsk lov- og regelverk på området."

Mandatet med bakgrunnsinformasjon er i sin helhet gjengitt i vedlegg 6.

Mandatet angir i første avsnitt at utvalget skal vurdere muligheten for en eventuell samordning av lovene, og konsekvensene og hensiktsmessigheten av en samordning. Utvalget legger til grunn at departementet med dette ber utvalget vurdere om det fremstår som hensiktsmessig å oppheve proffbokseloven og la all boksing reguleres av knockoutloven med dens sikkerhetsbestemmelser, og hvilke konsekvenser en slik eventuell samordning vil ha for gjeldende rettstilstand for profesjonell boksing. Det faller utenfor mandatet å vurdere om profesjonell boksing bør tillates.

Mandatets annet avsnitt omhandler eventuelle regelendringer for "amatør boksing" vedtatt av Det internasjonale bokseforbundet, AIBA (International Boxing Association), og hvilke konsekvenser dette kan få for "norsk amatør boksing" og for endringer i norsk lov- og regelverk på området. Utvalget legger til grunn at departementet med konsekvenser for "norsk amatør boksing" mener boksing i regi av Norges Bokseforbund (NBF). AIBA har etter at utvalget ble nedsatt, vedtatt å fjerne kravet om hjelm for mannlige senior bokser i "amatør boksing". Utvalget har vurdert konsekvensene av denne regelendringen.

Det ligger utenfor mandatet å vurdere proffbokseloven og knockoutloven i forhold til EØS-retten.

1.3 Utvalgets arbeid

Utvalget har avholdt syv møter, og blant annet innhentet informasjon fra Odd Haktor Slåke (president) og Oddvar Ervik (generalsekretær) i NBF, Helena Schultz (enhetssjef) i Länsstyrelsen i Örebro län (forvaltningsmyndighet for den svenske loven om godkjenningsplikt for visse kampsporter) og Morten Hekneby (lege og varamedlem med kampteknisk kompetanse i godkjenningsnemnda). Utvalget har videre blant annet innhentet informasjon tilgjengelig på internett om kampreglene til de fem største internasjonale organisasjonene som organiserer profesjonell boksing.

2. Gjeldende rett

2.1 Proffbokseloven

Proffbokseloven fastsetter at deltagelse i konkurranse, oppvisnings- eller treningskamp i profesjonell boksing er forbudt. Likeledes er det forbudt å arrangere, gi økonomisk støtte eller stille lokaler til rådighet for profesjonell boksing. Det er også forbudt, i egenskap av manager, å inngå avtale eller medvirke til inngåelse av avtale om profesjonell boksekamp. Det er heller ikke tillatt å gjøre tjeneste som dommer eller sekundant. Den som forsettlig bryter loven kan straffes med bøter eller fengsel inntil tre måneder. Loven definerer ikke begrepene "boksing" og "profesjonell". Loven gjelder i Norge (herunder Svalbard).

Proffbokseloven var en oppfølging av en anbefaling fra Nordisk råd i 1969 om å forby profesjonell boksing i Norden.

Kirke- og undervisningsdepartementet (som den gang hadde statlig ansvar for idrett) fremhevet i forarbeidene til proffbokseloven (Ot. prp. nr. 52 (1980-1981)) to hovedargumenter for å forby profesjonell boksing i Norge. For det første ble det lagt vekt på boksingens medisinske skadevirkninger for utøverne, herunder risikoen for akutte og permanente hjernesker, samt risikoen for død. For det andre ble det lagt til grunn at det gjøres gjeldende "*usunne økonomiske interesser*" ved profesjonell boksing. Departementet uttalte at det la stor vekt på dette, og fant det "*støtende at bokserne og arrangører kan tjene store penger på en virksomhet som kan påføre deltagerne alvorlige skader*". Departementet mente dette også innebar en "*uønsket kommersialisering av idretten*", jf. proposisjonen s. 2.

Departementet uttalte at amatør boksing kom i en noe annen stilling. Departementet viste for det første til at kommersialiseringsaspektet ikke kom inn i tilknytning til amatør boksing.

Dernest ble det vist til at medisinske skader også kunne oppstå ved amatørboksing, men at den profesjonelle boksingen måtte anses som farligere, blant annet fordi *"deltakerne bruker lettere hansker, kamptiden er betydelig lengre, og fordi mange av bokserne i løpet av sin karriere har en ganske lang aktiv tid"*. Departementet pekte også på betenkningen fra den nordiske medisinske komiteen og høringsuttaalelsene som viste at det særlig er profesjonell boksing som har medført permanente hjerneskader. Departementet uttalte videre at det antok at man lettere kunne dempe skadevirkningene ved strenge sikkerhetstiltak ved amatørboksing enn ved profesjonell boksing. Departementet la til grunn at *"Den internasjonale boksingens internasjonale karakter gjør at det må anses helt urealistisk å regne med særlig strengere sikkerhetsforskrifter enn de som gjelder i dag"*, jf. proposisjonen s. 2-3.

I forbindelse med senere forslag om å oppheve proffbokseloven er det også vektlagt at profesjonell boksing kan ha en "forrående virkning" på publikum. Med det har flertallet pekt på at det *"i profesjonell boksing er [...] avgjørende viktig å påføre smerte og skader for å kunne vinne. Dermed kan profesjonell boksing være med på å bryte ned grunnleggende normer og verdier i samfunnet vårt"*. (Innst. O. nr. 67 (1997-1998), s. 2).

2.2 Knockoutloven

Etter knockoutloven kan organisert konkurranse, oppvisnings- eller treningskamp der knockout er tillatt, bare finne sted etter godkjenning fra Kongen (innebærer i praksis godkjenning fra godkjenningnemnda oppnevnt av Kulturdepartementet). Med knockout menes at en deltaker må avbryte kampen på grunn av støt mot hodet. Loven angir at det i vurderingen av om godkjenning skal gis, blant annet skal legges vekt på om kampaktiviteten i tilstrekkelig grad tar hensyn til utøvernes helse og sikkerhet, og at Kongen (det vil si Kulturdepartementet) kan fastsette nærmere sikkerhetsbestemmelser som godkjent kampaktivitet må følge. Det er i medhold av loven gitt sikkerhetsbestemmelser i knockout-forskriften, og opprettet en egen godkjenningnemnd som behandler søknader om godkjenning. Godkjenningnemnda kan gi godkjenning til kampaktivitet som utøves i overensstemmelse med sikkerhetsbestemmelsene i forskriften. I dag er det fem kampaktiviteter som innehar slik godkjenning, og som står oppført på en særskilt liste (kampaktivitetslisten). Kampaktivitetslisten er gjengitt i vedlegg 4.

Den som uten å ha innhentet godkjenning forsettlig arrangerer, deltar, gir økonomisk støtte eller stiller lokaler til rådighet for slik organisert kampaktivitet, kan straffes med bøter eller

fengsel inntil tre måneder. Det samme gjelder den som inngår avtale eller medvirker til inngåelse av avtale om organisert kampaktivitet, eller som gjør tjeneste som dommer eller sekundant. Loven gjelder i Norge, herunder Svalbard.

Uorganisert kampaktivitet faller utenfor lovreguleringen, men vil kunne rammes av straffeloven.

Bakgrunnen for knockoutloven var fremveksten av nye kampaktiviteter som tillater slag og/eller spark mot hodet og som ikke omfattes av proffbokseloven, som for eksempel cage fighting, shootfighting og thaiboksing. Kulturdepartementet fremhevet i forarbeidene til loven (Ot. prp. nr. 75 (2000-2001)) at hovedargumenter for loven var av medisinsk og etisk karakter. Det ble ansett *"medisinsk sannsynliggjort at slag og spark (støt) mot hodet har alvorlige medisinske skadevirkninger"*. Departementet mente det var i samfunnets interesse å forhindre etablering av kampaktiviteter med stor grad av vold, jf. proposisjonen s. 1.

På grunn av et antatt varierende skadeomfang knyttet til ulike kampaktiviteter, ble det i stedet for et forbud innført en godkjenningsadgang for kampaktiviteter med et kampreglement som reduserer skaderisikoen og dermed minsker sannsynligheten for alvorlige skader, jf. proposisjonen s. 6. Forholdet til proffbokseforbudet ble ikke problematisert i forbindelse med vedtagelsen av knockoutloven.

3. Boksing nasjonalt og internasjonalt

3.1 Bokseidretten i Norge

NBF er et særforbund tilsluttet Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) og AIBA. NBF organiserer olympisk boksing (amatørboksing), etter godkjenning gitt i medhold av knockoutloven. NBF har om lag 4 100 aktive medlemmer (NIF, 2011). Utøvere fra NBF deltar i internasjonale mesterskap og turneringer. NBF er også medlem av European Boxing Union (EBU).

Etter det utvalget har brakt på det rene, er det relativt få norske profesjonelle bokserer som deltar i proffboksekamper i utlandet.

3.2 Bokseidretten internasjonalt

Bokseidretten har tradisjonelt vært organisert som henholdsvis "amatørboksing" eller profesjonell boksing. AIBA organiserte tidligere kun "amatørboksing". AIBA har nå fjernet amatørbegrepet og erstattet det med olympisk boksing, AIBA Olympic Boxing (AOB). De siste årene har AIBA utvidet sin virksomhet, og har siden 2010 organisert profesjonelle boksekamper mellom bylag, World Series of Boksing (WSB). I løpet av 2013 vil AIBA også etablere en egen proffbokingsgren, AIBA Professional Boxing (APB). AIBA har til utvalget opplyst at det er vedtatt å fjerne kravet om hjelm for mannlige seniorboksere i AOB fra 1. juni 2013.

For øvrig er det i dag fire store internasjonale profesjonelle bokseorganisasjoner som organiserer proffboksing og har egne titler: World Boxing Association (WBA), World Boxing Council (WBC), International Boxing Federation (IBF) og World Boxing Organization (WBO). Disse drives som kommersielle virksomheter. I tillegg finnes det en del mindre profesjonelle bokseorganisasjoner. De profesjonelle bokseorganisasjonene har egne regler som har flere likhetstrekk med AOB, men som adskiller seg fra denne type boksing blant annet når det gjelder kamptid og antidopingbestemmelser (WBA 2013, WBC 2013, IBF 2013 & WBO 2013).

3.3 Lovregulering av profesjonell boksing i Norden – særlig om svensk lovregulering

Etter det utvalget kjenner til er det få land som forbyr profesjonell boksing. Sverige innførte et lovforbud mot profesjonell boksing fra 1970. Forbudet ble opphevet i 2007 etter at *Lag om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher* var blitt vedtatt, jf. nedenfor. Island har hatt et forbud mot profesjonell boksing siden 1956. Hverken Danmark eller Finland har forbud mot profesjonell boksing.

I den svenske lovens § 1 fremgår det at:

"Tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud (kampsportsmatch) får inte anordnas utan tillstånd enligt denna lag.

För tävling och uppvisning i sport och idrott vid offentlig tillställning gäller även bestämmelserna i 2. kap. ordningslagen (1993:1617) om krav på tillstånd eller anmälan."

Videre slår lovens § 2 fast vedrørende forutsetninger for godkjenning at *"Tillstånd att anordna kampsportsmatch får lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna."*

Forarbeidene til loven (Prop. 2005/06:147) fremhever følgende begrunnelser for lovendringen:

- ✓ Det hadde skjedd store endringer i utøvelsen av kampsport i Sverige siden forbudet mot profesjonell boksing ble innført i 1970. Mange nye kampsporter og kampstiler med stort innslag av vold mot hodet hadde blitt introdusert og fått økende popularitet. Proffbokseloven regulerte kun profesjonell boksing. Det ble ikke ansett som rimelig å bare forby én av flere aktiviteter med i prinsippet samme innhold.
- ✓ Hovedbegrunnelsen for å innføre en regulering av all kampsport som tillater slag og spark mot hodet, var de medisinske skadevirkningene for utøverne, spesielt faren for hjerneskader. Regjeringen mente at all kampsport som tillater utøverne å treffe motstanderens hode, med slag, spark eller annen form for vold, burde reguleres etter samme lov. Dette ville medføre en likebehandling av aktivitetene. I stedet for et generelt forbud mot navngitte aktiviteter, ble det foreslått innført en godkjenningsordning for kampsporter med konkurranseregler og sikkerhetsbestemmelser som innebærer en *"godtagbar sikkerhet"* for utøverne.

Det er Länsstyrelsen i Örebro län som forvalter loven. Søknad om godkjenning behandles av en egen godkjenningsmyndighet bestående av en leder (jurist), en medisinsk sakkyndig og en kampfaglig sakkyndig. For å få godkjenning må kampaktivitetens konkurranseregler og sikkerhetsbestemmelser gi en *"godtagbar sikkerhet"* for utøverne. Begrepet *"godtagbar sikkerhet"* er ikke definert i loven, men det fremgår av forarbeidene hvilke kriterier som skal vektlegges i vurderingen.

Regjeringen viste til at de sikkerhetsbestemmelser som gjaldt for "amatørboksing" og øvrige kampsporter som var organisert innenfor Riksidrottsförbundet *"bör vara en viktig utgångspunkt vid bedömningen av vad som kan krävas av en idrottsverksamhet för att den ur säkerhets- och hälsosynpunkt skall kunna tillåtas trots at den tillåter våld som träffar huvudet"*. Det ble uttalt at *"Den föreslagna regleringen torde därmed innebära att såväl professionell boxning som arrangemang av vissa andre kampsporter som i dag genomförs inte kommer att få tillstånd med nuvarande tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser"*, jf.

proposisjonen s. 27. Länsstyrelsen opplyser imidlertid at den har gitt tillatelse til profesjonelle boksekamper med en kamplengde på inntil 12 minutter, blant annet uten krav om bruk av hjelm. Proffboksekommisjonen, som ligger under Det svenske bokseforbundet, har i følge Länsstyrelsen de senere år fått godkjenning til å arrangere enkelte tittelkamper med kamptid inntil 20 minutter.

4. En eventuell samordning av proffbokseloven og knockoutloven

4.1 Innledning

I det følgende sammenholdes reguleringen i de to lovene for å vurdere om forbudet i proffbokseloven vil videreføres gjennom knockoutloven. Videre drøfter utvalget om knockoutloven for øvrig ivaretar det som var den sentrale lovgrunnen for å innføre proffbokseloven.

4.2 Reguleringen i proffbokseloven og knockoutloven

"Profesjonell boksing" og "kampaktiviteter som tillater knockout"

Proffbokseloven forbyr utøvelse av gitte aktiviteter knyttet til "profesjonell boksing", men definerer ikke begrepene "boksing" og "profesjonell". Det heter i forarbeidene (Ot. prp. nr. 52 (1980-81), s. 3):

"Dette [definisjon av begrepene] kan ikke være nødvendig, da det må anses klart hva som menes. Om en tvekamp skal anses som boksing, må i utgangspunktet bedømmes i forhold til de regler som i alminnelighet følges innenfor denne sportsgrenen. Om man står overfor et tilfelle av profesjonell boksing eller amatør boksing, bør kunne avgjøres ut fra de regler som nå gjelder om amatørskap, utrustning, konkurranser m.v. og som er fastsatt av amatørorganisasjonen, Norges Bokseforbund.

Dersom de regler som nå gjelder skulle bli vesentlig endret, vil det kunne bli aktuelt å presisere nærmere hva som blir rammet av loven."

Som det fremgår, legger departementet til grunn at det bør kunne sondres mellom profesjonell og amatør boksing basert på "de regler som nå gjelder om amatørskap, utrustning, konkurranser m.v. og som er fastsatt av amatør bokseorganisasjonen, Norges Bokseforbund".

Departementet synes med dette å legge opp til en negativ avgrensning av profesjonell boksing, som den boksing som faller utenfor amatør boksing. Basert på forarbeidenes vektlegging av det departementet mente var "usunne økonomiske interesser" knyttet til profesjonell boksing, er det også nærliggende å anta at man har ment å sondre mellom boksing der det kommersielle aspektet er særlig fremtredende, og annen type boksing.

Utvalget viser til at amatørbegrepet tidligere hadde en særlig betydning, blant annet ved at Den internasjonale olympiske komité (IOC) ikke aksepterte deltagelse fra profesjonelle idrettsutøvere i de olympiske leker.

Det gjør seg i dag også i ulik grad gjeldende økonomiske interesser i deler av idretten, uavhengig av om aktiviteten rubriseres som "amatør" eller "profesjonell".

Når det gjelder kampreglene, har AIBA som nevnt innført nye boksegrener som har kampregler m.v. som ligger nært opptil dem som benyttes av de internasjonale proffbokseorganisasjonene. I tillegg har AIBA fjernet begrepet "amatør" i sitt regelverk og pålagt nasjonale forbund, herunder NBF, å gjøre det samme. AIBA har også besluttet å fjerne kravet om hjelm for mannlige seniorboksere i AOB. Det forhold at det kan være uklart hvilke aktiviteter som faller inn under proffbokseloven, er etter utvalgets oppfatning en selvstendig begrunnelse for samordning av proffbokseloven og knockoutloven. Det er, slik utvalget ser det, hensiktsmessig å knytte reguleringen til idrettens regler og karakteristika, og ikke til begreper som har uklart innhold.

I henhold til knockoutloven kan aktiviteter *"der knockout er tillatt"* kun finne sted etter godkjenning av godkjenningsnemnda. Begrepet *"knockout"* er i knockoutloven definert som *"at en deltaker må avbryte kampen på grunn av støt mot hodet"*, jf. lovens § 1. Det er ikke tvilsomt at proffboksing vil anses som en aktivitet *"der knockout er tillatt"*, slik at knockoutloven, dersom proffbokseloven ikke gjaldt, ville regulert aktiviteten proffboksing.

De aktiviteter og den personkrets som faller innenfor de to lovene

Proffbokseloven omfatter den som forsettlig *"deltar i konkurranse, oppvisning eller treningskamp"*, mens knockoutloven omfatter den som forsettelig deltar i *"organisert konkurranse, oppvisning eller treningskamp"* uten å ha innhentet godkjenning, jf. proffbokseloven § 1 og knockoutloven § 1, jf. § 2. Av forarbeidene til knockoutloven fremgår det at en med organisert kampaktivitet mener *"kampidretter i regi av NIF og annen organisert kampaktivitet som ikke naturlig faller inn under det organiserte idrettsliv"*. I vurderingen av hvorvidt en aktivitet faller innenfor begrepet *"organisert kampaktivitet"* skal det foretas en helhetsvurdering basert på følgende momenter; om aktiviteten er planlagt, om aktiviteten organiseres i regi av en arrangør, om aktiviteten er tilgjengelig for publikum og om det kåres en vinner av den enkelte kamp (Ot. prp. nr. 75 (2000-2001), s. 8).

Utvalget kan vanskelig se at det er noen realitetsforskjell mellom *"konkurranse"* og *"organisert konkurranse"*, særlig når begge lover også eksplisitt omfatter *"treningskamp"*. Dersom departementet vil vurdere å oppheve proffbokseloven, anbefaler likevel utvalget at departementet gjør en nærmere vurdering av begrepet *"organisert konkurranse"*, for å sikre at det ikke utelukker konkurranser som ville ha vært omfattet av proffbokseloven.

I tillegg til deltakelse rammer proffbokseloven den som *"arrangerer, gir økonomisk støtte til eller stiller lokale til rådighet for boksekamp som nevnt i § 1"*, den som *"i egenskap av manager inngår avtale med eller medvirker til inngåelse av avtale om boksekamp som nevnt i § 1"*, og den som *"gjør tjeneste som dommer eller sekundant ved boksekamp som nevnt i § 1"*, jf. proffbokseloven § 2. Den eneste forskjellen mellom proffbokseloven og knockoutloven på dette punktet er at knockoutloven mer generelt rammer den som *"inngår avtale eller medvirker til inngåelse av avtale om kampaktivitet som nevnt i § 1 første ledd"*, jf. knockoutloven § 2 første ledd (2), uten å knytte rollen opp til *"i egenskap av manager"*. Knockoutloven synes derfor i prinsippet å ramme en noe videre personkrets enn proffbokseloven når det gjelder dem som inngår avtale om kampaktivitet.

Geografisk virkeområde

Det geografiske virkeområdet for de to lovene er det samme. Begge regulerer aktivitet som finner sted *"i riket"*, jf. proffbokseloven § 1 og knockoutloven § 3. Knockoutloven angir eksplisitt at *"i riket"* også omfatter Svalbard, men det fremgår av forarbeidene til proffbokseloven at loven også gjelder på Svalbard (Ot. prp. nr. 52 (1980-81), s. 4). Som følge av at proffbokseloven og knockoutloven kun gjelder i Norge, kan norske utøvere delta i utlandet uten å måtte overholde hverken proffbokseloven eller knockoutloven.

Forsettskrav og strafferamme

Begge lover oppstiller krav om forsett, og angir samme strafferamme; bøter eller fengsel inntil tre måneder, jf. proffbokseloven §§ 1 og 2 og knockoutloven § 2.

Oppsummering

Gjennomgangen viser at proffboksing vil reguleres av knockoutloven dersom proffbokseloven oppheves, og at de to lovene i hovedsak regulerer samme type aktiviteter, samme personkrets og gjelder innenfor det samme geografiske området. Overtredelse av de to lovene straffes på samme måte og forutsetter forsett.

4.3 Sikkerhetsbestemmelsene i knockoutforskriften

Innledning

Etter knockoutloven kan det gis godkjenning til konkurranse, oppvisnings- eller treningskamp der knockout er tillatt, jf. § 1 første ledd. Ved vurderingen av om godkjenning skal gis, skal det blant annet legges vekt på om kampaktiviteten i tilstrekkelig grad tar hensyn til utøvernes helse og sikkerhet, jf. § 1 annet ledd. Departementet har i knockoutforskriften fastsatt nærmere sikkerhetsbestemmelser som må oppfylles for å få godkjenning. Departementet har som nevnt oppnevnt en godkjenningsnemnd til å behandle søknader om slik godkjenning. Knockoutforskriften § 1 fastsetter at *"Nemnda kan på bakgrunn av søknad gi godkjenning til organisert kampaktivitet som tillater knockout, dersom kampaktiviteten utøves i overensstemmelse med sikkerhetsbestemmelse i § 3 til § 14"*.

Det foreligger ingen generell dispensasjonsadgang fra sikkerhetsbestemmelsene, men godkjenningsnemnda kan gi samtykke til unntak fra enkelte bestemmelser der dette er spesifikt angitt.

Som nevnt vil knockoutloven komme til anvendelse på profesjonell boksing dersom proffbokseloven oppheves. Den som ønsker å arrangere organisert konkurranse, oppvisnings- eller treningskamp i profesjonell boksing må søke godkjenningsnemnda om tillatelse til dette. For å få godkjenning kreves det at søker kan anses som en juridisk person (Ot. prp. nr. 75 (2000-2001), s. 6). Hvorvidt det fortsatt vil være et forbud mot proffboksing etter en eventuell oppheving av proffbokseloven, vil være avhengig av om aktivitetens kampregler oppfyller samtlige krav i sikkerhetsbestemmelsene.

Nedenfor følger en gjennomgang av sikkerhetsbestemmelsene opp mot de kampregler for profesjonell boksing som utvalget har gjennomgått (WSB 2013, WBA 2013, WBC 2013, IBF 2013 & WBO 2013). Regelverkene er omfattende, og utvalget har konsentrert seg om de deler som utvalget har antatt kan være i strid med knockoutforskriften. Utvalget tar forbehold om at de kampregler utvalget har hatt tilgang til er oppdaterte og anvendt i praksis. Det vil kunne foreligge avvikende kampregler utvalget ikke har gjennomgått. Det faller utenfor mandatet å foreta en fullstendig vurdering av samtlige kampregler for profesjonell boksing i forhold til knockoutloven og knockoutforskriften.

Gjennomgang av sikkerhetsbestemmelsene opp mot ovennevnte kampregler

Kampansvarlig leder (§ 3)

Knockoutforskriften oppstiller krav til kampansvarlig leders myndighet, oppgaver og kompetanse. De kampregler for profesjonell boksing som utvalget har gjennomgått, oppfyller på sentrale punkter knockoutforskriftens krav.

Kamplege (§ 4)

Knockoutforskriften oppstiller krav om at det skal være en lege tilstede ved kamparealet når aktiviteten utøves, at ansvaret for å påse at utøveren før kampstart er konkurransedyktig påhviler kamplegen, og at kamplegen skal ha rett til å stoppe organisert kampaktivitet ved fare for skade. De kampregler for profesjonell boksing som utvalget har gjennomgått, synes ikke å oppfylle samtlige krav, blant annet fordi kamplegen kun synes å ha en rådgivende rolle overfor dommeren.

Helseattest (§ 5)

Knockoutforskriften oppstiller krav om at utøveren skal ha en oppdatert helseattest utstedt av lege, og at den skal legges frem for kamplegen. Attesten skal baseres på en fullstendig klinisk og nevrologisk undersøkelse, samt opplysninger om tidligere skader og sykdom av betydning for deltagelse i kampaktivitet som tillater knockout.

Knockoutforskriften fastsetter videre at utøvere som har fått karantene som følge av støt mot hodet, skal vurderes av spesialist i nevrologi eller nevrokirurgi for å avdekke om vedkommende er påført skade av betydning for videre deltagelse i kampaktivitet som tillater knockout, før vedkommende igjen kan delta i organisert kampaktivitet. Dersom det avdekkes symptomer og tegn på alvorlig skade på – eller sykdom i – nervesystemet eller fremkommer opplysninger i sykehistorien om alvorlige skader og sykdommer, plikter kampansvarlig leder å påse at utøveren nektes å delta i kamp.

De kampregler utvalget har gjennomgått inneholder bestemmelser om medisinske undersøkelser knyttet til utøvernes helse, herunder helseattest, men utvalget har ikke grunnlag for å trekke entydige konklusjoner om hvorvidt reglene vil oppfylle knockoutforskriften på dette punktet.

Startbok (§ 6)

Knockoutforskriften oppstiller krav om at enhver utøver skal ha egen startbok, der resultatet av medisinske undersøkelser, kamputfall, eventuell skade og karantene skal innføres.

Ovennevnte organisasjoner synes å ha varierende bestemmelser på dette punktet, og utvalget har ikke grunnlag for å trekke entydige konklusjoner om hvorvidt reglene vil oppfylle knockoutforskriften på dette punktet.

Karantenebestemmelser (§ 7)

Knockoutforskriften har spesifikke regler om karantene for utøvere som må gi opp en boksekamp som følge av støt mot hodet. Ingen av de internasjonale bokseorganisasjonene utvalget har gjennomgått kampreglene til, synes å ha karanteneregler som oppfyller alle kravene som er fastsatt i knockoutforskriften.

Kamplengde (§ 8)

Knockoutforskriften begrenser kamplengden til maksimalt tolv minutter effektiv kamptid per døgn per utøver, med en rundetid på tre minutter. Utøver kan i henhold til knockoutforskriften maksimalt delta i to kamper av seks minutter effektiv kamptid per døgn, med minst seks timers pause mellom kampene.

De kampreglene utvalget har gjennomgått har varierende kamplengder. For eksempel har enkelte tittelkamper kamptider på maksimalt 36 minutter effektiv kamptid fordelt på tolv runder av tre minutter. Slike kamper er ikke i samsvar med knockoutforskriftens krav. Knockoutforskriften gir godkjenningnemnda adgang til å gi unntak fra bestemmelsen. Godkjenningnemnda har i sin praksis gitt unntak for enkelte aktiviteter som har hatt tilfredsstillende skadestatistikk, og der nemnda har ment at faren for knockout relativt sett har vært lavere. Nemnda har i disse tilfellene gitt godkjenning til inntil 18 minutter samlet kamptid per døgn.

Utvalget påpeker at unntaksbestemmelsen ikke angir hvilke kriterier nemnda skal legge til grunn ved vurderingen av søknader om unntak, men at godkjenningnemnda alltid må vurdere om kampaktiviteten i tilstrekkelig grad tar hensyn til utøvernes helse og sikkerhet, jf. knockoutloven § 1. Dersom myndighetene ønsker å gi nærmere føringer for når det kan dispenseres fra bestemmelsen om kamplengde, kan dette reguleres i forskriften.

Vektklasser (§ 9)

Knockoutforskriften angir at utøverne skal deles inn i vektklasser med maksimal vekt differanse mellom utøverne i samme kamp på 10 kg. Godkjenningnemnda kan gi samtykke til unntak fra denne bestemmelsen.

Kampreglene utvalget har gjennomgått synes å ha bestemmelser om vektklasser som tilfredsstillende oppfyller knockoutforskriftens krav.

Utvalget påpeker for ordens skyld at heller ikke denne forskriftsbestemmelsen angir hvilke kriterier som konkret skal vektlegges ved eventuelle unntak, utover det som følger av lovens § 1 annet ledd. Departementet vil kunne presisere bestemmelsen nærmere dersom departementet skulle anse det hensiktsmessig ved en eventuell oppheving av proffbokseloven.

Aldersgrense (§ 10)

Knockoutforskriften fastsetter at utøvere som deltar i kampaktivitet som tillater knockout, må være mellom 18 og 34 år. De kampregler utvalget har gjennomgått viser at de internasjonale proffbokseorganisasjonene ikke har aldersbestemmelser som ikke oppfyller knockoutforskriftens krav, blant annet ved å tillate konkurranser for boksere over 34 år.

Beskyttelsesutstyr (§ 11)

Knockoutforskriften pålegger utøver å benytte individuelt tilpasset hjelm og annet beskyttelsesutstyr som reduserer risikoen for skade. Kampreglene utvalget har gjennomgått har ikke tilsvarende krav til bruk av hjelm.

Kampareal (§ 12)

Knockoutforskriften inneholder generelle bestemmelser om kampareal. Kampreglene utvalget har gjennomgått synes å ha regler som oppfyller knockoutforskriftens krav på dette punktet.

Antidopingbestemmelser (§ 13)

Knockoutforskriften stiller krav om velutviklede prosedyrer for dopingkontroll og liste over dopingmidler som det er forbudt å bruke.

Kampreglene utvalget har gjennomgått viser at de internasjonale proffbokseorganisasjonene har antidopingbestemmelser med ulikt innhold. Knockoutforskriftens krav til antidopingbestemmelser er skjønnsmessig utformet, slik at de internasjonale proffbokseorganisasjoner trolig vil kunne oppfylle knockoutforskriftens krav på dette punktet.

Oppsummering

Kampreglene til de internasjonale proffbokseorganisasjonene som utvalget har gjennomgått, oppfyller ikke samtlige av knockoutforskriftens sikkerhetsbestemmelser. Dette omfatter blant annet kravene til kamptid, aldersgrense og beskyttelsesutstyr. Det innebærer at kampaktiviteten ikke ville kunne få godkjenning i henhold til gjeldende knockoutforskrift.

4.4 Vurdering av om knockoutloven vil ivareta det som var den sentrale lovgrunnen for å innføre proffbokseloven

Innledning

Utvalget vurderer i dette punktet om det er øvrige forhold som lovgiver la vekt på ved vedtagelsen av proffbokseloven, og som bør tas i betraktning ved vurderingen av en eventuell samordning av de to lovene.

Som nevnt i punkt 2.1 er forbudet mot profesjonell boksing særlig begrunnet i boksingens medisinske skadevirkninger og det departementet mente var *"usunne økonomiske interesser ved profesjonell boksing"*. Det har også vært anført at profesjonell boksing har en *"forrående virkning"* på publikum.

Hensynet til utøvernes helse og sikkerhet – de medisinske skadevirkningene

Hensynet til utøvernes helse og sikkerhet er ivaretatt i knockoutloven, ikke gjennom et totalforbud, men ved at det i vurderingen av om godkjenning skal gis, skal legges vekt på om kampaktiviteten i tilstrekkelig grad ivaretar nevnte hensyn. Knockoutforskriften fastsetter som nevnt spesifikke sikkerhetsbestemmelser som aktiviteten må oppfylle for å få godkjenning.

I forarbeidene til proffbokseloven pekte departementet blant annet på at proffboksing fremstod som farligere enn amatørboksing, blant annet fordi deltakerne brukte lettere hansker, kamptiden var betydelig lenger, og *"fordi mange boksere i løpet av sin karriere har en ganske lang aktiv tid"* (Ot. prp. nr. 52 (1980-81), s. 3). Slik gjennomgangen over viser, er flere av disse forholdene ivaretatt i gjeldende knockoutforskrift. Dersom departementet ved en eventuell oppheving av proffbokseloven skulle finne at sikkerhetsbestemmelsene i knockoutforskriften ikke i tilstrekkelig grad ivaretar de sikkerhetsaspekter som var sentrale for lovgiver ved innføringen av proffbokseloven, kan departementet gjøre nødvendige endringer i knockoutforskriften eller anbefale lovendringer.

Hensynet til å unngå "usunne økonomiske interesser" ved profesjonell boksing

I motsetning til forarbeidene til proffbokseloven problematiserer ikke forarbeidene til knockoutloven særlig eventuelle usunne økonomiske interesser ved de kampaktiviteter som faller innenfor knockoutloven. Som utvalget har pekt på, gjør det seg i ulik grad gjeldende økonomiske interesser innen deler av idretten, uavhengig av rubriseringen i "amatør" og "proff".

Knockoutloven § 1 annet ledd angir at det i vurderingen av om godkjenning skal gis, "blant annet" skal legges vekt på hensynet til utøvernes helse og sikkerhet. Dersom man ved en eventuell oppheving av proffbokseloven skulle mene at det knytter seg særlige usunne økonomiske interesser til det som normalt er karakterisert som proffboksing, selv etter en justering av kampreglene i samsvar med knockoutforskriften, åpner således lovens ordlyd i prinsippet for at dette kan tillegges vekt ved vurdering av godkjenning.

Argumentet om den profesjonelle boksingens "forrående virkning"

I forbindelse med behandling av forslag om å oppheve proffbokseloven er det blitt anført at profesjonell boksing kan ha en "*forrående virkning*" på publikum. Dette synes å være ivarettatt gjennom knockoutforskriften.

4.5 Økonomiske og administrative konsekvenser

Utvalget kan vanskelig se at en eventuell samordning av proffbokseloven og knockoutloven ved en oppheving av proffbokseloven vil ha administrative eller økonomiske konsekvenser av betydning.

4.6 Oppsummering av utvalgets vurderinger

Profesjonell boksing er en organisert kampaktivitet der knockout er tillatt. Dette innebærer at proffboksing vil være omfattet av knockoutloven dersom proffbokseloven oppheves.

Proffbokseloven og knockoutloven regulerer i hovedsak de samme aktivitetene. Lovene har samme geografiske virkeområde, regulerer i hovedsak samme personkrets, har lik straffesamme og begge oppstiller et forsettskrav.

Dersom proffbokseloven oppheves, må den som ønsker å arrangere "*organisert konkurranse, oppvisning eller treningskamp*" i profesjonell boksing, søke godkjenningnemnda om tillatelse fra til dette. Utvalgets gjennomgang viser at kampreglene til de store internasjonale

proffbokseorganisasjonene (WSB, WBO, IBF, WBC og WBA), slik disse i dag lyder, ikke oppfyller samtlige gjeldende sikkerhetsbestemmelser i knockoutforskriften. Dette innebærer at profesjonell boksing, i henhold til nevnte kampregler, ikke vil bli godkjent, og dermed fortsatt vil være forbudt selv om proffbokseloven skulle oppheves.

Knockoutloven og knockoutforskriften skal ivareta hensynet til utøverens helse og sikkerhet. Dersom departementet ved en eventuell oppheving av proffbokseloven skulle finne at sikkerhetsbestemmelsene i knockoutforskriften ikke i tilstrekkelig grad ivaretar de sikkerhetsaspekter som var sentrale for lovgiver ved innføringen av proffbokseloven, kan departementet gjøre nødvendige endringer i knockoutforskriften eller anbefale lovendringer.

I forarbeidene til proffbokseloven fremgår det at man også var opptatt av det man mente var "*usunne økonomiske interesser*" ved profesjonell boksing. Dette aspektet er ikke problematisert i forarbeidene til knockoutloven. Knockoutloven § 1 annet ledd angir at det i vurderingen av om godkjenning skal gis, "*blant annet*" skal legges vekt på hensynet til utøvernes helse og sikkerhet. Dersom man ved en eventuell oppheving av proffbokseloven skulle mene at det knytter seg særlige "*usunne økonomiske interesser*" til det som har vært karakterisert som proffboksing, selv etter en justering av kampreglene i samsvar med knockoutforskriften, åpner således lovens ordlyd i prinsippet for at dette kan tillegges vekt ved spørsmålet om godkjenning

En samordning av de to lovene vil innebære en forenkling og likebehandling ved at all kampaktivitet som tillater knockout er regulert i samme lov. Begrepet "*kampaktivitet som tillater knockout*" er et klart definert begrep, i motsetning til begrepet "*profesjonell boksing*". En samordning vil derfor også innebære en klargjøring av rettstilstanden ved at all kampaktivitet som tillater knockout, undergis samme regulering, uavhengig av hvordan aktivitetene benevnes eller rubriseres.

Dersom proffbokseorganisasjonene endrer kampreglene og foretar de tilpasninger som ellers er nødvendige for å oppfylle sikkerhetsbestemmelsene i knockoutforskriften, vil tillatelse, slik forskriften i dag lyder, kunne gis. Den aktivitet som det i så fall søkes om godkjenning til, vil da ikke lenger i det vesentligste ha de karakteristika som særpreger proffboksingen. Det kan reises spørsmål om hvorvidt resultatet ville ha blitt det samme selv om en opprettholdt proffbokseloven. Dette underbygger utvalgets oppfatning av at det fremstår som mer hensikts-

messig å knytte reguleringen til aktivitetens innhold og kampregler enn til et begrep som har uklart innhold.

Utvalget nevner at det etter knockoutloven er departementet som fastsetter eventuelle endringer i sikkerhets-bestemmelsene, og dermed hva en nærmere forstår med "*i tilstrekkelig grad tar hensyn til utøvernes helse og sikkerhet*", mens eventuelle endringer i proffbokseloven må vedtas av Stortinget.

5. Vurdering av konsekvenser av endringer i regelverket til AIBA

Det følger av mandatets annet avsnitt at mandatet utvides dersom AIBA vedtar regelendringer for "amatørboksing". I så fall skal utvalget også vurdere hvilke konsekvenser dette kan få for "norsk amatørboksing" og for endringer i norsk lov og regelverk.

Som det fremgår av punkt 1.2, legger utvalget til grunn at departementet med konsekvenser for "norsk amatørboksing" mener boksing i regi av NBF.

Det ligger utenfor utvalgets mandat å vurdere hvilken betydning AIBAs regelendringer har for amatørboksing organisert av NBF organisering eller regelverk. Kun forholdet mellom regelendringene og norsk lovgivning vil bli behandlet.

AIBA har besluttet å fjerne kravet om hjelm for mannlige seniorboksere i AIBA Olympic Boxing (AOB) fra 1. juni 2013. Selv om AIBA har fjernet kravet om hjelm, vil boksere på arrangementer i Norge i regi av NBF fortsatt måtte bruke hjelm. Idrettens regelverk må her, som på andre områder, vike for nasjonal lovgivning.

Når det gjelder AIBAs opprettelse/igangsettelse av de to nye proffgrenene (WSB og APB), nevner utvalget for ordens skyld at dersom NBF ønsker å arrangere kamper i Norge i de to proffgrenene innenfor AIBA-systemet, må proffbokseloven først oppheves og aktiviteten i tillegg oppfylle sikkerhetsbestemmelsene i knockoutforskriften. At proffboksing skjer i regi av NBF, er uten betydning for en eventuell godkjenning, slik knockoutforskriften er utformet i dag.

Kilder

Lover og forskrifter

Lov om forbud mot profesjonell boksing. (1981). *Lov om forbud mot profesjonell boksing av 12. juni 1981 nr. 68.*

Knockoutloven. (2001). *Lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout av 15. juni 2001 nr. 73.*

Knockoutforskriften. (2001). *Forskrift om sikkerhetsbestemmelser til lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout av 31. august 2001 nr. 1013.* Fastsatt ved kgl. res. 31. august 2001 med hjemmel i lov av 15. juni 2001 nr. 73 om organisert kampaktivitet som tillater knockout.

Kampaktivitetslisten. (2010). *Kampaktivitetslisten av 16. november 2010 nr. 1772.* Fastsatt av Godkjenningnemnda for organisert kampaktivitet som tillater knockout 16. november 2010 med hjemmel i lov 15. juni 2001 nr. 73 om organisert kampaktivitet som tillater knockout § 1, jf. forskrift 31. august 2001 nr. 1013 om sikkerhetsbestemmelser til lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout § 1 og § 2 tredje ledd.

Lag om tilstandsplikt for vissa kampsportsmatcher. (2006). *Lag om tilstandsplikt för vissa kampsportsmatcher av 21. juni 2006 nr. 1006.* Hentet fra <http://www.notisum.se/rnp/sls/lag/20061006.HTM>

Proposisjoner

Familie-, kultur- og administrasjonskomiteen. (1998). Innst. O. nr. 67 (1997-1998).

Kirke- og undervisningsdepartementet. (1981). *Lov om forbud mot profesjonell boksing.* Ot. prp. nr. 52 (1980-81). Oslo: Departementet.

Kulturdepartementet. (2001). *Om lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout.* Ot. prp. nr. 75 (2000-2001). Oslo: Departementet.

Regjeringens proposition. (2006). *Lag om tillsåndsplikt för vissa kampsportsmatcher. Prop. 2005/06: 147.* Hentet fra http://www.riksdagen.se/sv/Dokument-Lagar/Forslag/Propositioner-och-skrivelser/prop-200506147-Lag-om-tillst_GT03147/?html=true

Andre trykte kilder

NIF. (2012). *Spillemidler 2011 – Rapport.*

Kulturdepartementet. (2003). *Kampidrott i fokus.* SOU 2003:24. Stockholm: Det svenske kulturdepartementet.

Nettsider

AIBA. (2013, 14. februar). Official AIBA Rules Documents. Hentet fra <http://aiba.org/default.aspx?pId=183#>

Dokument 8:7 S (2011-2012). *Representantforslag om å endre lovverket til å bli tilpasset internasjonale retningslinjer for amatør- og proffboksing*. Hentet (2013, 27. februar) fra <http://www.stortinget.no/Global/pdf/Representantforslag/2011-2012/dok8-201112-007.pdf>

IBF. (2013, 14. februar). Bout Rules. Hentet fra <http://www.ibf-usba-boxing.com/rules/boutrules>

WBA. (2013, 14. februar). Rules of World Boxing Association. Hentet fra http://wbanews.com/artman/uploads/1/WBA_Rules_adopted_in_Jakarta_10-30-12.pdf

WBC. (2013, 14. februar). WBC rules and regulations. Hentet fra http://wbcboxing.com/wbcEng25/index.php?option=com_content&view=article&id=7&Itemid=107

WBO. (2013, 14. februar). Regulations. Hentet fra <http://www.wboboxing.com/regulations/>

WSB. (2013, 14. februar). Technical & competition rules of the World Series of Boxing. Hentet fra http://www.worldseriesboxing.com/images/PDFs/wsb_technical_and_competition_rules.pdf

Muntlige kilder

Hekneby, M. (2013, 9. januar). Varamedlem med kampfaglig kompetanse i godkjenningnemnda for organisert kampaktivitet som tillater knockout.

Schultz, H. (2012, 14. desember). Enhetsschef ved Länsstyrelsen i Örebro Län.

Slåke, O. H. & Ervik, O. (2012, 14. desember). President og generalsekretær i NBF.

Forkortelser

- AIBA – Det internasjonale bokseforbundet
- AOB – AIBA Olympic Boxing
- APB – AIBA Professional Boxing
- EBU – European Boxing Union
- IBF – International Boxing Federation
- IOC – Den internasjonale olympiske komité
- NBF – Norges Bokseforbund
- NIF – Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité
- WBA – World Boxing Association
- WBC – World Boxing Council
- WBO – World Boxing Organization
- WSB – World Series of Boxing

Vedlegg 1

Lov om forbud mot profesjonell boksing.

Jf. lov 15 juni 2001 nr. 73.

§ 1. Den som forsettlig deltar i konkurransen, oppvisning eller treningskamp i profesjonell boksing her i riket, straffes med bøter eller fengsel inntil tre måneder.

Endres ved lov 20 mai 2005 nr. 28 (ikr. fra den tid som fastsettes ved lov) som endret ved lov 19 juni 2009 nr. 74.

§ 2. Med bøter eller fengsel inntil tre måneder straffes også den som forsettlig

1. arrangerer, gir økonomisk støtte til eller stiller lokale til rådighet for boksekamp som nevnt i § 1.
2. i egenskap av manager inngår avtale eller medvirker til inngåelse av avtale om boksekamp som nevnt i § 1.
3. gjør tjeneste som dommer eller sekundant ved boksekamp som nevnt i § 1.

Endres ved lov 20 mai 2005 nr. 28 (ikr. fra den tid som fastsettes ved lov) som endret ved lov 19 juni 2009 nr. 74.

§ 3. Loven trer i kraft fra den tid Kongen bestemmer.

Loven trådte ikr. 1 jan 1982 ifølge res. 26 juni 1981.

Vedlegg 2

Lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout [knockoutloven].

Jf. lov 12 juni 1981 nr. 68.

§ 1. Organisert konkurranse, oppvisning eller treningskamp der knockout er tillatt, kan bare finne sted etter godkjenning av Kongen. Med knockout menes at en deltaker må avbryte kampen på grunn av støt mot hodet.

I vurderingen av om godkjenning skal gis, skal det blant annet legges vekt på om kampaktiviteten i tilstrekkelig grad tar hensyn til utøverens helse og sikkerhet.

Kongen kan fastsette nærmere sikkerhetsbestemmelser som en godkjent kampaktivitet må følge.

§ 2. Med bøter eller fengsel i inntil tre måneder straffes den som uten å ha innhentet godkjenning forsettlig:

1. arrangerer, deltar, gir økonomisk støtte til eller stiller lokaler til rådighet for kampaktivitet som nevnt i § 1 første ledd,
2. inngår avtale eller medvirker til inngåelse av avtale om kampaktivitet som nevnt i § 1 første ledd, eller
3. gjør tjeneste som dommer eller sekundant ved kampaktivitet som nevnt i § 1 første ledd.

Endres ved lov 20 mai 2005 nr. 28 (ikr. fra den tid som fastsettes ved lov) som endret ved lov 19 juni 2009 nr. 74.

§ 3. Loven gjelder her i riket, herunder Svalbard.

§ 4. Loven trer i kraft fra den tid Kongen bestemmer.¹

¹ Fra 1 jan 2002 iflg. res. 15 juni 2001 nr. 667.

Vedlegg 3

Forskrift om sikkerhetsbestemmelser til lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout.

Fastsatt ved kgl.res. 31. august 2001 med hjemmel i lov av 15. juni 2001 nr. 73 om organisert kampaktivitet som tillater knockout § 1. Fremmet av Kulturdepartementet. Endret 7 feb 2003 nr. 130, 24 sep 2004 nr. 1281.

§ 1. Godkjenning

Kultur- og kirke departementet oppnevner godkjenningnemnd til å behandle søknader om godkjenning jmfør lov 15. juni 2001 nr. 73 om organisert kampaktivitet som tillater knockout § 1 første ledd. Nemnda kan på bakgrunn av søknad gi godkjenning til organisert kampaktivitet som tillater knockout, dersom kampaktiviteten utøves i overensstemmelse med sikkerhetsbestemmelse i § 3 til § 14. Som godkjente kampaktiviteter etter denne forskrift regnes organiserte kampaktiviteter som er oppført på særskilt liste (kampaktivitetslisten).

Kampaktivitetslisten fastsettes av godkjenningnemnda.

0 Endret ved forskrift 24 sep 2004 nr. 1281.

§ 2. Godkjenningnemnda

Godkjenningnemnda skal bestå av leder og to medlemmer med personlige varamedlemmer oppnevnt for fire år av gangen. Samlet må nemndas medlemmer ha kompetanse om medisinske og kamptekniske forhold. Nemndas leder skal være jurist.

Alle nemndas medlemmer skal delta i avgjørelser om godkjenning. I tilfelle av uenighet, treffes avgjørelsen med alminnelig flertall.

Godkjenningnemnda kan gi godkjenning til organisert kampaktivitet som tillater knockout, dersom kampaktiviteten utøves i overensstemmelse med bestemmelsene i denne forskrift.

Lov av 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker skal gjelde for godkjenningnemndas virksomhet. Nemndas vedtak skal som hovedregel foreligge senest innen tre måneder etter at søknad er mottatt.

Godkjenningnemnda meddeler søker og Kulturdepartementet om vedtak. Kulturdepartementet har ansvar for å holde kampaktivitetslisten oppdatert.

Godkjenningnemnda skal føre protokoll over nemndas vedtak. Protokoll oversendes Kulturdepartementet til orientering.

Godkjenningnemndas medlemmer godtgjøres etter satser for statlige utvalg fastsatt i statens personalhåndbok.

§ 3. Kampansvarlig leder

Enhver organisert kampaktivitet skal ledes av en kampansvarlig leder som skal påse:

- a. at den organiserte kampaktivitet foregår i tråd med denne forskrift
- b. at den organiserte kampaktiviteten stoppes dersom en utøver anses som så underlegen at fortsettelse av den organiserte kampaktiviteten kan medføre fare for skade
- c. at kamputfall og eventuell skade og karantene føres inn i utøverens startbok.

For å opptre som kampansvarlig leder kreves dokumentert kunnskap om:

- d. den enkelte kampaktivitet
- e. symptomer og konsekvenser ved hodeskader

f. skaderisiko ved tillatte kampteknikker.

§ 4. Kamplege

Ved utøvelse av organisert kampaktivitet etter denne forskrift skal det være kamplege til stede. Kamplegen skal kun overvære en organisert kampaktivitet av gangen. Kamplegen skal være til stede ved kamparealet når organisert kampaktivitet utøves. Godkjenningnemnda kan gi samtykke til at kamplegen overværer flere organiserte kampaktiviteter samtidig.

Ansvar for å påse at utøveren før kampstart er konkurransedyktig påhviler kamplegen. Til grunn for vurderingen skal det foreligge en legekonsultasjon av kamplege før kampaktivitet utøves, helseattest og startbok. Kamplegen skal informere kampansvarlig leder dersom deltakelse ikke er medisinsk forsvarlig.

Kamplege har rett til å stoppe organisert kampaktivitet ved fare for skade.

For å opptre som kamplege, kreves dokumentert opplæring i det aktuelle kampreglement, kampteknikker og tillatte treffpunkt.

§ 5. Helseattest

Utøver skal legge frem helseattest for kamplege. Helseattesten skal være utstedt av lege, under ett år gammel og innført i utøverens startbok. Helseattesten skal baseres på følgende:

- a. en fullstendig klinisk undersøkelse
- b. en nevrologisk undersøkelse
- c. opplysninger om tidligere skader og sykdom av betydning for deltakelse i organisert kampaktivitet som tillater knockout.

Før en utøver som har fått karantene som følge av støt mot hodet igjen kan delta i organisert kampaktivitet, skal utøveren vurderes av spesialist i nevrologi eller nevrokirurgi for å avdekke om vedkommende er påført skade av betydning for videre deltakelse i organisert kampaktivitet som tillater knockout. Til grunn for vurderingen skal det foreligge en computertomografiundersøkelse (CT) av hodet. Spesialist i nevrologi eller nevrokirurgi kan i tillegg kreve at ytterligere undersøkelser utføres for å kartlegge utøverens helsetilstand. Undersøkelsesresultatet skal føres inn i utøverens startbok.

Dersom det avdekkes symptomer og tegn på alvorlig skade på – eller sykdom i – nervesystemet eller fremkommer opplysninger i anamnesen (sykehistorien) om alvorlige skader og sykdommer, plikter kampansvarlig leder å påse at utøveren nektes å delta i kamp.

Godkjenningnemnda kan fastsette nærmere retningslinjer for hva som bør inngå i medisinske undersøkelser.

§ 6. Startbok

Enhver utøver skal ha egen startbok. Resultatet av medisinske undersøkelser med tilknytning til deltakelse i kampaktivitet skal føres inn i utøverens startbok. Kampansvarlig leder skal føre kamputfall og eventuell skade og karantene inn i utøverens startbok.

§ 7. Karantenebestemmelser

En utøver som må gi opp kampen som følge av støt mot hodet, eller hvor kampansvarlig leder har stanset kampen pga. støt mot hodet, kan ikke delta i organisert kampaktivitet i en periode på minst fire uker.

En utøver som må gi opp kampen som følge av støt mot hodet to ganger i løpet av tolv måneder, kan ikke delta i organisert kampaktivitet i de påfølgende fire måneder.

En utøver som må gi opp kampen som følge av støt mot hodet tre ganger i løpet av tolv måneder, kan ikke delta i organisert kampaktivitet i de påfølgende tolv måneder.

Kamplege kan ut fra en medisinsk begrunnelse fastsette lenger karantenetid enn bestemt ovenfor.

§ 8. Kamplengde

Utøvelse av kamp, bestående av runder, skal begrenses oppad til maksimalt tolv minutter effektiv kamptid pr. døgn pr. utøver. En utøver kan maksimalt delta i to kamper av seks minutter effektiv kamptid pr. døgn. Dersom det arrangeres to kamper pr. døgn, skal det være minst seks timers pause mellom kampene. Varigheten av én sammenhengende runde skal begrenses oppad til tre minutter effektiv kamptid. Det skal være minst ett minutt pause mellom hver runde.

Godkjenningsnemnda kan gi samtykke til unntak fra denne bestemmelsen.

§ 9. Vektklasser

Utøvere skal deles inn i vektklasser med maksimal vektdifferanse mellom utøvere i samme kamp på 10 kg. Godkjenningsnemnda kan gi sitt samtykke til unntak fra denne bestemmelsen.

0 Endret ved forskrift 7 feb 2003 nr. 130.

§ 10. Aldersgrense

Utøvere skal ikke være under 18 år eller over 34 år.

§ 11. Beskyttelsesutstyr

Utøverne skal benytte individuelt tilpasset hjelm og annet beskyttelsesutstyr som reduserer risikoen for skade. Godkjenningsnemnda kan fastsette vilkår til beskyttelsesutstyr som må benyttes for den enkelte kampaktivitet.

§ 12. Kampareal

Kamparealet med tilhørende utstyr skal dekkes av mykt og støtdempende materiale som reduserer risikoen for skade. Godkjenningsnemnda kan fastsette nærmere vilkår til den enkelte kampaktivitets kampareal.

§ 13. Antidopingbestemmelser

Godkjenning kan bare gis når det dokumenteres tilgang til velutviklede prosedyrer for dopingkontroll og liste over dopingmidler som er forbudt å bruke. Listen skal minimum inneholde dopingmidler inntatt i forskrift av 30. april 1993 nr. 318 om hva som skal anses som dopingmidler.

§ 14. Utenlandske utøvere

Bestemmelsene i § 5 første ledd og § 6 gjelder for utenlandske utøvere som skal delta i et enkelt arrangement i Norge forutsatt at bestemmelsene eller deler av bestemmelsene kreves i utøverens eget land eller i den nasjonale eller internasjonale organisasjon som utøveren er medlem av. Bestemmelsen i § 5 andre og tredje ledd og § 7 gjelder også for utenlandske utøvere under opphold i Norge.

§ 15. Høringsuttalelse

Til vurderingen av om søker tilfredsstillter vilkårene i denne forskrift, skal uttalelse fra Norges Idrettsforbund og Olympiske Komité (NIF) innhentes. Godkjenningsnemnda kan fastsette tidsfrist for NIFs uttalelse.

§ 16. Godkjenningens varighet

Det kan gis godkjenning for inntil tre år for utøvelse av organisert kampaktivitet som tillater knockout. Godkjenningsnemnda kan til enhver tid trekke godkjenningen tilbake dersom søker ikke etterkommer vilkårene i forskrift eller forskriften endres.

§ 17. Klageadgang

Godkjenningsnemndas vedtak kan påklages til Kulturdepartementet.

§ 18. Ikrafttreden

Denne forskrift trer i kraft 1. januar 2002.

Vedlegg 4

Kampaktivitetslisten

Hjemmel: Fastsatt av Godkjenningnemnda for organisert kampaktivitet som tillater knockout 16. november 2010 med hjemmel i lov 15. juni 2001 nr. 73 om organisert kampaktivitet som tillater knockout § 1, jf. forskrift 31. august 2001 nr. 1013 om sikkerhetsbestemmelser til lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout § 1 og § 2 tredje ledd.

Endringer: Endret ved vedtak 28 sep 2012 nr. 1046.

I

Med hjemmel i lov 15. juni 2001 nr. 73 om organisert kampaktivitet som tillater knockout § 1, jf. forskrift 31. august 2001 nr. 1013 om sikkerhetsbestemmelser til lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout § 1 og § 2 tredje ledd, har Godkjenningnemnda gitt følgende kampaktiviteter godkjenning:

- Norges Kampsportforbund/fagseksjon karate gis tillatelse til å organisere konkurranser, oppvisninger og treningskamper basert på Norges Kampsportforbunds fullkontakt karate kampregler. Godkjenning gis for tre år gjeldende fra 1. januar 2011, jf. vedtak i Godkjenningnemnda 16. november 2010. Godkjenningnemnda har stilt vilkår for godkjenning.
- Norges Kampsportforbund/fagseksjon Taekwondo gis tillatelse til å organisere konkurranser, oppvisninger og treningskamper i Taekwondo basert på Norges Kampsportforbunds konkurransereglement for Taekwondo. Godkjenningen gis for tre år gjeldende fra 1. januar 2011, jf. vedtak i Godkjenningnemnda 16. november 2010.
- Norges Kampsportforbund/fagseksjon for fleridretter/Wushu Sanshou gis tillatelse til å organisere konkurranser, oppvisninger og treningskamper basert på Norges Kampsportforbunds stevnerreglement for Wushu Sanshou. Godkjenning gis for tre år gjeldende fra 1. januar 2011, jf. vedtak i Godkjenningnemnda 16. november 2010. Godkjenningnemnda har stilt vilkår for godkjenning.
- Norges Kickboxing Forbund gis tillatelse til å organisere konkurranser, oppvisninger, og treningskamper basert på Norges Kickboxing Forbunds reglement for fullkontakt kickboxing og kampreglement for ringsportgrenene kickboxing lowkick og kickboxing K1. Godkjenning gis for tre år gjeldende fra 1. januar 2011, jf. vedtak i Godkjenningnemnda 16. november 2010. Godkjenningnemnda har stilt vilkår for godkjenning.
- Norges Bokseforbund gis tillatelse til å organisere konkurranser, oppvisninger og treningskamper basert på AIBAs internasjonale reglement med nasjonale tilpasninger. Godkjenning gis for tre år gjeldende fra 1. januar 2011, jf. vedtak i Godkjenningnemnda 16. november 2011. Godkjenningnemnda har stilt vilkår for godkjenning.

0 Endret ved vedtak 28 sep 2012 nr. 1046.

II

Vedtaket trer i kraft 1. januar 2011 og gjelder til og med 31. desember 2013.

Vedlegg 5

Idrettsstyrets vedtak i "Proffboksesaken" var følgende:

- 1. Lov om forbud om profesjonell boksing av 1981 (proffbokseloven) foreslås opphevet. Begrunnelsen er at begrepet profesjonell ikke lenger har relevans. På den måten ønsker NIF å likestille boksing med all annen idrett i Norge, som ikke skiller mellom profesjonelle og amatører.*
- 2. Proffboksing blir underlagt lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout (knockoutloven), og Norges Bokseforbund får eierskap til all boksing i Norge. Begrunnelsen er at NIF ønsker å sidestille boksing med andre kampsporter med knockout, og NIF forutsetter at idretten skal foregå etter idrettens bestemmelser.*
- 3. Idrettsstyret vil be om samlet å få møte Knockoutnemda vedr. en nærmere gjennomgang av både nåværende og eventuelt fremtidige retningslinjer.*

All kampaktivitet i Norge er regulert av to lover – proffbokseloven av 1981 og knockoutloven av 2001. Idrettsstyret anbefaler med sitt vedtak å oppheve proffbokseloven av 1981. En opphevelse vil innebære at alle kampsporter innenfor NIF-systemet behandles likt etter samme lov – knockoutloven av 2001.

Etter denne loven kreves det godkjenning av en egen nemnd for å kunne utøve kampaktivitet som tillater knockout. Slik godkjenning gis bare dersom aktiviteten oppfyller de krav som fremkommer av forskriften til knockoutloven. De som ønsker å bokse profesjonelt må forholde seg til forskriften, blant annet krav til bruk av hjelm og et strengt antidopingreglement. En opphevelse av proffbokseloven innebærer ingen endring i denne forskriften.

Vedtaket opphever skillet mellom amatør og profesjonell, men gjør ingen endringer i det regelverk som boksekamper underlegges i Norge.

Idrettsstyret har ikke tatt stilling til en eventuell endring av forskriften til knockoutloven. All boksing i Norge vil fortsatt bare være tillatt innen rammen av knockoutloven og forskriften. Dersom Norges Bokseforbund ønsker endringer i forskriften som følge av internasjonale regelendringer i sin idrett, må forbundet selv fremme endringsforslag for Kulturdepartementet.

Vedlegg 6

Utvalg for å vurdere en samordning av lov om forbud mot profesjonell boksing og lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout

Bakgrunn

Lov om forbud mot profesjonell boksing ble vedtatt av Stortinget 12. juni 1981 og trådte i kraft 1. januar 1982. Loven var en oppfølging av en rekommandasjon om forbud mot profesjonell boksing fra Nordisk råd i 1969. Hovedargumentet for forbudet var boksingens medisinske skadevirkninger for utøverne. Det ble også lagt til grunn at profesjonell boksing medførte usunne økonomiske interesser, og innebar en uønsket kommersialisering av idretten.

I 2001 vedtok Stortinget lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout. Loven trådte i kraft 1. januar 2002. Hovedargumentene for loven er av medisinsk og etisk karakter.

De medisinske skadevirkningene for utøverne av kampaktiviteter som tillater knockout, blant annet betydelig forhøyet risiko for kroniske hjerneskader, er godt dokumentert. Samtidig skjer det fremdeles dødsfall i ringen i profesjonell boksing. At profesjonell boksing har store potensielle skadefølger for utøverne, er ikke kontroversielt i det medisinske miljøet.

Også i andre idretter skjer det alvorlige skader. Det som imidlertid skiller kampaktiviteter som tillater knockout fra annen idrett er at potensielt skadegjørende handlinger både er tillatt og belønnes. Skader er i stor grad et direkte resultat av en bevisst handling fra motstander innenfor rammen av regelverket.

Dette etiske argumentet var en selvstendig begrunnelse for innføringen av knockoutloven. Departementet mente det var i samfunnets interesse å forhindre etableringen av kampaktiviteter med stor grad av vold. I knockoutloven er det et sentralt prinsipp at godkjenning kun skal gis til kampaktiviteter som i tilstrekkelig grad tar hensyn til utøverens helse og sikkerhet.

3. mai 2012 vedtok styret i Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) å foreslå å oppheve lov om forbud mot profesjonell boksing. Idrettstyret mener at begrepet profesjonell ikke lenger har relevans. Profesjonell boksing bør likestilles med andre kampaktiviteter som tillater knockout, og dermed bli underlagt lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout.

Mandat

Utvalget skal vurdere muligheten for en eventuell samordning av lov om forbud mot profesjonell boksing og lov om organisert kampaktivitet som tillater knockout. Utvalget skal også vurdere konsekvensene og hensiktsmessigheten av en samordning av lovene.

Dersom Det internasjonale amatør bokseforbundet (AIBA) vedtar regelendringer for amatør boksing, vil mandatet utvides til også omfatte en vurdering av hvilke konsekvenser dette kan få for norsk amatør boksing og for endringer i norsk lov- og regelverk på området.