



Det Kgl. Landbruks- og matdepartement  
Henrik Einevoll  
Postboks 8007 Dep  
0030 OSLO  
NORGE

07/2134

7

LP/HP

NMD

565.8

Vår dato:

17.12.2007

Vår ref:

KNH 2002/00097

## Høring - forskrift om sikkerhetsmekanisme ved import av landbruksvarer fra utviklingsland omfattet av ordningen for generelle tollpreferanser

Norsk Landbrukssamvirke viser til departementets brev av 19. november m/vedlegg om ovennevnte sak. Saken har bakgrunn i en betydelig utvidelse av GSP-ordningen. Norsk Landbrukssamvirke har følgende kommentarer til saken:

### Det er absolutt behov for sikkerhetstiltak ved import av landbruksvarer fra utviklingsland

Norsk Landbrukssamvirke mener det er absolutt nødvendig med sikkerhetstiltak som en følge av de nasjonale mål for jordbruksproduksjon i Norge og for muligheten til å ta ut målpriser og regulere markedet som forutsatt i jordbruksavtalen. Norsk Landbrukssamvirke deler fullt ut myndighetenes syn om at sikkerhetsmekanismen er særlig viktig på landbruksområdet og slutter seg til forslaget om å videreføre sikkerhetsmekanismen for import av landbruksvarer fra utviklingsland.

Formålet med sikkerhetsmekanismen er ikke å hindre import, men å sikre at det norske landbruksmarkedet fungerer i tråd med den vedtatte landbrukspolitikken. Norsk Landbrukssamvirke er derfor helt enig i at forutsetningene for GSP-ordningen må være tilpasset norsk landbrukspolitikk.

Videre mener Norsk Landbrukssamvirke at et så viktig handelsmessig virkemiddel som GSP-ordningen ikke alene må styres av behovet for forenklinger i offentlig forvaltning. Viktigere er at et slikt politisk sensitivt forvaltningsområde har et entydig og dekkende regelverk. Norsk Landbrukssamvirke er derfor fornøyd med at reglene tydeliggjøres. (I en eventuell konflikt om tolkning og bruken av regelverket vil den moralske tyngden alltid være på utviklingslandenes side).

Norsk Landbrukssamvirke er enig i samordningen av forskrifter i ett forvaltningsorgan, i dette tilfelle hos Statens Landbruksforvaltning. Men Norsk Landbrukssamvirke er ikke enig i at lisensiering i forbindelse med overvåking av importen fra utviklingsland skal falle bort (med unntak for korn og kraftfôr). På bakgrunn av at GSP-ordningen utvides til flere land med stor eksportkapasitet mener Norsk Landbrukssamvirke at man ikke kan gjøre forenklinger som gir så store negative konsekvenser i forhold til landbrukspolitikken.

### **Norsk Landbrukssamvirke foreslår automatisk lisensiering**

En grunnleggende forutsetning for effektiv og målrettet bruk av sikkerhetsmekanismen er rask tilgang på adekvat statistikk som kan danne grunnlaget for umiddelbart å iverksette tiltak. Jo flere land som kommer under 0-tollregimet i GSP-ordningen jo viktigere er det at slik informasjon foreligger. Automatisk lisensiering vil være et enkelt og effektivt tiltak da den kan stoppes samtidig som man raskere og bedre har oversikt over skadeomfanget og virkninger.

Norsk Landbrukssamvirke vil derfor foreslå at det innføres automatisk lisensiering for alle landbruksprodukter som er underlagt Omsetningsloven. Det vil skape større forutsigbarhet for alle seriøse aktører i markedet, skape trygghet hos eksportørene og redusere usikkerheten for næringsmiddelindustrien. Det er også helt i tråd med hva EU gjør.

### **Norsk Landbrukssamvirke er imot unntak fra sikkerhetsmekanismen**

Norsk Landbrukssamvirke er imot forslaget om at forsendelser som allerede er under vei, skal unntas fra sikkerhetstiltaket. Det er uakseptabelt og har ingenting i en forskrift om sikkerhetstiltak å gjøre. Sikkerhetstiltaket må være treffsikkert og ikke undergraves av andre hensyn enn skadevirkninger. Sikkerhetsmekanismen har en begrenset virketid og fortsatt import som unntaket innebærer, vil svekke effekten av tiltaket. Dessuten er det ikke tatt forbehold om mellomlagring av landbruksvarer fra utviklingsland i europeiske havner. Er varen underveis hvis det tas varer ut fra lager i Europa? Det vil også motvirke fristelsen til å tilbakedatere fakturaer.

Henvisningen til at en slik paragraf finnes i tolladministreringen av landbruksvarer blir misvisende. Hensikten med sikkerhetsmekanismen er jo å hindre at en skade skjer, ikke påføre ytterligere skade. Dessuten vil unntaket etter vår oppfatning være bortimot ukontrollerbart.

Skal GSP-ordningen være tilpasset norsk landbrukspolitik og markedsreguleringen er det om å gjøre at det tilrettelegges for raske administrative rutiner i forvaltningen og mellom berørte forvaltningsorganer (SLF og TAD/SSB) slik at skader ved en markedsforstyrrelse blir begrenset så mye som mulig. Norsk Landbrukssamvirke vil minne om at det norske landbruksmarkedet er lite og sårbart. Det vil ikke være mulig med omfattende høringer eller prosedyrer.

Når det gjelder spørsmålet om markedsforstyrrelser, så må import av substitutter behandles på linje med norsk produserte varer når den akutte markedssituasjonen skal vurderes. Et avvik fra målpris er et avvik, og regjeringen kan ikke vurdere det annerledes uten å gå fra sine forpliktelser i jordbruksavtalen.

For øvrig forutsetter Norsk Landbrukssamvirke at det som ikke er endret i GSP-ordningen, fortsetter som før bl a kvantumstak på kjøtt fra Botswana og Namibia.

### **Kommentarer til de enkelte paragrafer:**

§ 1 etter komma: formuleringen er unødvendig og har ikke noe å gjøre med sikkerhetsmekanismen.

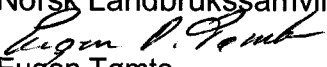
§ 2 pkt 4 unntaket for 0-toll må stå i forhold til hvilke importvolumer det dreier seg om fra disse landene.

§ 2 pkt 5 formuleringen "er underveis i henhold til kontrakt" er flertydelig og

betyr ikke det samme som at varen fysisk har forlatt eksportlandet. Kravet må være at varen iallfall har forlatt eksportlandets tollområde. Se for øvrig ovenfor.

Dersom dette punktet ikke strykes vil Norsk Landbrukssamvirke foreslå følgende ny formulering av pkt 5: "Forsendelse som er underveis, må være fortollet senest 3 dager etter at vedtaket om innføring av sikkerhetsmekanismen er fattet. Det gjelder kun varer som i henhold til kontrakt som kan dokumenteres inngått før tiltaket er kunngjort."

Norsk Landbrukssamvirke vil på vegne av våre medlemmer be om et møte om saken.

Med vennlig hilsen  
Norsk Landbrukssamvirke  
  
Eugen Tømte  
Direktør

  
Kai Norman Hansen  
Seniorrådgiver