



**Fylkesmannen i
Nordland**

Saksbehandler, innvalgstelefon og e-post:
Margrethe Benson, 75 54 78 62
mbe@fmno.no

Vår dato
01.10.2008
Deres dato
15.09.2008

Vår referanse
2008/6039
Deres referanse
200801349

Vår arkivkode
520

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo

Landbruks- og matdep.	
Saksnr:	2008/01349-8
Mottatt:	02 OKT 2008 AJR
Saksbe:	SEB
Kopi:	
Arkiv:	
Avskr.:	

Fylkeslandbruksstyret i Nordlands vedtak -høring - forslag om innføring av hjemmel som gir fylkesmannen adgang til å pålegge kommunene rapporteringsplikt

Fylkeslandbruksstyret i Nordland behandlet saken i møte 30.09.08, sak 23/08 og fattet følgende vedtak:

Fylkeslandbruksstyret viser til bemerkningene fra Fylkesmannen og støtter forslaget om å innføre hjemmel i jordloven § 3 første ledd fjerde punktum for Fylkesmannen til å pålegge kommunene å sende utskrift av alle vedtak i en eller flere saker etter jordloven og konsesjonsloven.

Med hilsen

Margrethe Benson (e.f.)
seniorrådgiver

Vedlegg: Fylkeslandbruksstyrets møtebok, sak 23/08



FYLKESMANNEN I NORDLAND

Landbruksavdelingen

8000 BODØ - TELEFON 75 53 15 00

Utvalg/styre: Fylkeslandbruksstyret

Møtedag: 30.09.08

Møteforum: Åpent

Dokument: Offentlig

Sak nr.:

23/08

Vår ref.: 2008/6039

Gnr./bnr

HØRING – FORSLAG OM INNFORING AV HJEMMEL FOR Å GI FYLKESMANNEN ADGANG TIL Å PÅLEGGE KOMMUNENE RAPPORTERINGSPLIKT I SAKER ETTER JORDLOVEN OG KONSESJONSLOVEN

Vedlegg: Brev av 15.09.08 fra Landbruks- og matdepartementet

FYLKESMANNEN BEMERKER:

Landbruks- og matdepartementet har foreslått at Fylkesmannen gis adgang til å pålegge kommunene fortløpende å sende utskrift av alle avgjørelser i en eller flere saker der de har fattet vedtak med hjemmel i jordloven eller konsesjonsloven.

Landbruks- og matdepartementet anfører at bakgrunnen for lovforslaget bl.a er at det er grunn til å tro at flere kommuner anvender regelverket feil og at de ikke følger nasjonale retningslinjer ved behandlingen av saker etter jordloven og konsesjonsloven. Følgen av dette er at hensynet bak regelverket og nasjonale målsettinger settes til side. Departementet mener videre at sentrale rettsikkerhetslementer som likhets- og forutberegnelighetsprinsippet også settes til side.

Forvaltningsloven § 35, regler om omgjøring uten klage, gir i dag Fylkesmannen/fylkeslandbruksstyret adgang til å omgjøre kommunale vedtak etter eget tiltak. I Nordland har denne muligheten bare vært benyttet i et svært beskjedent antall saker. Årsaken til dette er først og fremst at Fylkesmannen ikke får kjennskap til vedtak som blir fattet i kommunene. Også de korte fristene i § 35 er en medvirkende årsak til dette.

FYLKESMANNENS VURDERINGER:

Med virkning fra 01.01.04 fikk alle kommunene avgjørelsesmyndighet i de aller fleste saker etter jord- og konsesjonsloven. Nordland var ett av tre prøvefylker hvor kommunene fra 01.06.99 fikk avgjørelsesmyndighet i alle saker etter konsesjonsloven, inkludert å fatte vedtak om å nytte statens forkjøpsrett. Kommunene i Nordland har altså hatt vedtaksmyndighet i viktige saker etter jord- og konsesjonslovgivningen i nærmere 10 år. Evalueringen etter prøveperioden var stort sett god.

Fylkesmannen i Nordland har i svært liten grad kunnet følge med på hvordan kommunene i fylket behandler sakene etter jord- og konsesjonsloven. Vi får stort sett bare kjennskap til den kommunale saksbehandling og praksis gjennom klagebehandlinger. Fylkesmannen er imidlertid i kontakt med mange av kommunene gjennom telefonsamtaler og spørsmål på e-post.

Fylkeslandbruksstyret i Nordland behandlet 41 klagesaker i 2007. Av disse gjelder 9 saker jordloven § 12, 2 saker gjelder jordloven § 9, 3 saker gjelder avslag på søknad om konsesjon og 2 saker gjelder avslag på søknad om fritak fra boplikten.

De siste års statistikker viser at det fra svært mange kommuner ikke har kommet noen klagesaker til behandling hos Fylkesmannen/fylkeslandbruksstyret. Om dette skyldes at alle søknader er innvilget vites ikke. Hvis dette er tilfelle, er det all grunn til å tro at kommunen verken har fulgt regelverket eller de nasjonale retningslinjer. Hvis søknader er avslått og ikke påklaget, vil dette kunne sees på som en indikasjon på at rettsikkerheten ikke er tilfredsstillende ivaretatt.

Av de klagesaker som Fylkesmannen/fylkeslandbruksstyret får til behandling ser vi ofte at kommunene ikke har oppfylt begrunnelsesplikten i forvaltningsloven. Dette gjelder i særlig grad i de sakene hvor administrasjonen har innstilt på å innvilge søknaden men hvor det politiske organ avslår søknaden. Det faktum at den landbruksfaglige kompetansen er svekket i mange kommuner de siste årene innebærer også en fare for rettssikkerheten.

Det forhold at Fylkesmannen gis anledning til å utøve kontroll med kommunene på enkeltsaksnivå, vil kunne oppfattes som en innskrenkning i det kommunale selvstyret.

Til dette skal bemerkes:

Kontroll med enkeltsaksbehandlingen i kommunene vil utvilsomt kunne oppfattes som en innskrenkning i det kommunale selvstyret. Fylkesmannen vil imidlertid nytte en slik eventuell hjemmel med forsiktighet basert på våre konkrete erfaringer med kommunene. Og under kontrollen vil prinsippene i forvaltningsloven § 34 annet ledd tredje punktum bli lagt til grunn, dvs at det skal tas hensyn til det lokale selvstyre. Fylkesmannen er selvsagt opptatt av at kommunene følger de nasjonale retningslinjene, men vil særlig peke på viktigheten i å ivareta rettsikkerheten i forhold til enkeltpersoner.

Til forslag til ny lovtekst:


Fylkesmannen i Nordland mener at det bør tas inn i lovteksten hvor utskrifter av avgjørelser skal sendes.

Etter en samlet vurdering er Fylkesmannen i Nordland av den oppfatning at forslaget til nytt fjerde ledd i jordloven § 3 første ledd bør vedtas.

FYLKESMANNENS INNSTILLING:

Fylkeslandbruksstyret viser til bemerkningene fra Fylkesmannen og støtter forslaget om å innføre hjemmel i jordloven § 3 første ledd fjerde punktum for Fylkesmannen til å pålegge kommunene å sende utskrift av alle vedtak i en eller flere saker etter jordloven og konsesjonsloven.

Bodø den 23.09.08
For Fylkesmannen i Nordland



Hanne Østerdal
landbruksdirektør

Magne Totland
seksjonsleder

Saksbehandler: juridisk rådgiver Margrethe Benson

Sak nr. 23/08 Høring- forslag om innføring av hjemmel for å gi fylkesmannen adgang til å pålegge kommunene rapporteringsplikt i saker etter jordloven og konsesjonsloven.

Fylkesmannens innstilling:

Fylkeslandbruksstyret viser til bemerkningene fra Fylkesmannen og støtter forslaget om å innføre hjemmel i jordloven § 3 første ledd fjerde punktum for Fylkesmannen til å pålegge kommunene å sende utskrift av alle vedtak i en eller flere saker etter jordloven og konsesjonsloven.

Fylkesmannens innstilling ble vedtatt med 5 mot 1 stemme.

VEDTAK:

Fylkeslandbruksstyret viser til bemerkningene fra Fylkesmannen og støtter forslaget om å innføre hjemmel i jordloven § 3 første ledd fjerde punktum for Fylkesmannen til å pålegge kommunene å sende utskrift av alle vedtak i en eller flere saker etter jordloven og konsesjonsloven.