



# Fylkesmannen i Østfold



Landbruks- og matdepartementet

Postboks 8007 Dep  
0030 OSLO

Saksnummer: 2008/1349-37	
Mottatt: 30. OKT 2008	
ASR/SEB	40
Kopli:	Ansatt:

Områdene miljøvern og landbruk

Deres ref.:

Vår ref.: 2008/6961 422.0 IER

Vår dato: 30.10.2008

## Høringsuttalelse til forslag om innføring av hjemmel som gir fylkesmannen adgang til å pålegge kommunene rapporteringsplikt i saker etter jordloven og konsesjonsloven

Viser til e-post datert 23.10.08 hvor ovennevnte høringsuttalelse fra fylkesmannen i Østfold ble oversendt.

Fylkeslandbruksstyret i Østfold behandlet høringsuttalelsen i møte 29.10.08. Vedlagt oversendes høringsuttalelsen fra fylkeslandbruksstyret i Østfold.

Med hilsen

  
Ingvill Bakker Eriksen e.f.  
førstekonsulent

Saksbehandler: Ingvill Bakker Eriksen

Vedlegg.

# MØTEBOK

## FYLKESLANDBRUKSSTYRET I ØSTFOLD

Møtedato: 29.10.08	Kommune:
Saksnummer: 33/08	Saksbehandler: Ast
Saksarkivnummer: 08/6961	Arkivkode: 422.0

### **Høringsuttalelse til forslag om innføring av hjemmel som gir fylkesmannen adgang til å pålegge kommunene rapporteringsplikt i saker etter jordloven og konsesjonsloven**

Vi viser til Landbruks- og matdepartementets brev av 15.09.08 og høringsnotat om forslag til innføring av hjemmel som gir fylkesmannen adgang til å pålegge kommunene rapporteringsplikt i saker etter jordloven og konsesjonsloven. Departementet ber om høringsuttalelser innen 29.10.08. Fylkeslandbruksstyret i Østfold er en av høringsinstansene.

Bakgrunnen for forslaget er at Landbruks- og matdepartementet har grunn til å tro at flere kommuner anvender gjeldende regelverk feil eller ikke følger nasjonale retningslinjer ved behandling av saker etter jordloven og konsesjonsloven. Følgen av dette er at hensynene bak regelverket, nasjonale målsetninger og sentrale rettsikkerhetslementer settes til side.

Forslaget gir Fylkesmannen adgang til å pålegge kommunene å fortløpende oversende sine avgjørelser etter jordloven og/eller konsesjonsloven i tilfeller hvor det i en periode anses nødvendig å følge med på praksis. Fylkesmannen vil dermed få oversikt over praksisen og mulighet til å gripe inn dersom det anses nødvendig. Det forsettes at slik rapporteringsplikt skal pålegges som en midlertidig løsning og opphøre når behovet ikke lenger er til stede.

#### **Fylkesmannens merknader**

Fylkesmannen i Østfold er enig i departementets forslag og støtter dette, men vil likevel benytte muligheten til å komme med enkelte kommentarer.

Vi har i dag begrenset kjennskap til kommunenes praksis i saker etter konsesjonsloven og jordloven, og utenom de alminnelige klagesakene er det svært vilkårlig hvilke saker vi får kjennskap til. Vi mener likevel å ha holdepunkter for å si at det er relativt store forskjeller mellom kommunene når det gjelder kvaliteten på det arbeidet som gjøres og viljen til å følge opp gjeldende regelverk og nasjonale føringer. Vi har blant annet inntrykk av at det i enkelte kommuner føres en ganske liberal praksis når det gjelder prisspørsmålet i konsesjonssaker. I den senere tid har vi også sett flere andre eksempler på kommunale vedtak etter konsesjonsloven og jordloven

som, etter vårt syn, er klart i strid med nasjonale målsetninger. Fylkesmannen har imidlertid ikke tilstrekkelig oversikt til å kunne si om det i disse tilfellene har eller er i ferd med å utvikle seg en uheldig praksis i de aktuelle kommunene.

Selv om vår kjennskap til kommunenes praktisering av regelverket er begrenset, er Fylkesmannen enig med departementet i at det er grunn til å tro at enkelte kommuner har en praksis etter jordloven og/eller konsesjonsloven som er i strid med regelverket og nasjonale retningslinjer. Vi er også enig i at kvaliteten på de kommunale vedtakene varierer, og at ikke alle oppfyller minstekravene i forvaltningsloven.

Vi mener derfor det er behov for en slik lovhjemmel som departementet foreslår. En lovhjemmel som gir adgang til å pålegge kommunene rapporteringsplikt, vil etter vårt syn bidra til å gjøre det enklere for Fylkesmannen å skaffe seg oversikt over kommunenes praksis, og øke mulighetene for at vedtak som åpenbart er i strid med gjeldende regelverk og/eller nasjonale målsetninger, blir overprøvd. Det vil også bidra til at Fylkesmannens opplæring og veiledning av kommunene blir enda mer målrettet og dermed bedre enn i dag. Vi er også enig med departementet at det vil kunne bidra til mer likebehandling for de private parter ved at kommunene på sikt vil kunne få en mer lik praktisering av regelverket. Det er etter vårt syn tilstrekkelig at hjemmelen omfatter vedtak etter jordloven og konsesjonsloven.

Departementet mener at forslaget om rapporteringsplikt fremstår som mindre inngripende overfor kommunene enn en slik løsning som er valgt i ny plan- og bygningslov § 19-4, som innebærer at avgjørelsesmyndigheten midlertidig kan legges til statlig organ. Fylkesmannen er enig i dette. Det kan imidlertid etter vårt syn, stilles spørsmål ved om rapporteringsplikt og eventuelt etterfølgende overprøving av kommunens vedtak, er den løsningen som best ivaretar hensynet til forutberegnelighet for den private part. Vedkommende vil i disse tilfellene først ha fått et positivt vedtak fra kommunen og har dermed til en viss grad innrettet seg etter det, selv om et evt. varsel om omgjøring kommer relativt raskt. Ved en løsning hvor avgjørelsesmyndigheten midlertidig blir lagt til statlig organ, vil søknaden i stedet bli avslått ved førstegangs behandling. Man unngår dermed at søker innretter seg etter et positivt vedtak, før avslaget kommer.

Vi har ingen øvrige merknader til forslaget.

#### **Fylkesmannens forslag til uttalelse**

Fylkeslandbruksstyret i Østfold viser til Fylkesmannens merknader og slutter seg til disse.

Moss, 19.10.08  
Thor Bjønnes e.f.  
landbruksdirektør  
(sign.)

Anne Strømsæther  
rådgiver  
(sign.)

Landbruksdirektørens forslag til uttalelse ble vedtatt mot 1 stemme fra H.

Moss, 30.10.08.

Rett utskrift bekreftes:



Ingvill Bakker Eriksen  
førstekonsulent

Sendt: Landbruks- og matdepartementet, Postboks 8007, Dep, 0030 Oslo.