

**DET KONGELIGE
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENT**

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.	2006 341 - 18
27 FEB 2007	
MP/SMP	62

Deres ref
200600341

Vår ref
200700770-/CEA

Dato
26.02.2007

**Endring av forskrift om tilvirkning, merking og omsetning av ost -
Osteforskriften - Høring**

Vi viser til Landbruks- og matdepartementets brev av 9. februar og 12. februar 2007

Helse- og omsorgsdepartementet har følgende innspill i saken:

Av høringsbrevet fremgår følgende: "Landbruks- og matdepartementet har i samarbeid med Fiskeri- og kystdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet igangsatt en prosess for helhetlig revisjon av kvalitetsforskriftene fastsatt med hjemmel i matloven. Mattilsynet vil i løpet av våren gi departementene sin anbefaling på dette området.

Landbruks- og matdepartementet ønsker imidlertid uavhengig av den pågående prosessen i Mattilsynet å foreslå en revisjon av de bestemmelsene i osteforskriften som regulerer hvilke produkter som kan omsettes under betegnelsen ost."

Helse- og omsorgsdepartementet er kritisk til å endre osteforskriften uavhengig av den pågående helhetlige revisjonen av kvalitetsforskriftene. Osteforskriften utgjør en naturlig del av det kvalitetsregelverket som for tiden er til vurdering i Mattilsynet. Prinsipielt er det lite hensiktsmessig å endre enkeltbestemmelser innenfor et regelverksområde som er under revisjon, før selve revisjonen er fullført.

Når det gjelder denne saken spesielt, vil Helse- og omsorgsdepartementet vise til at de tre matdepartementene i tildelingsbrevet til Mattilsynet for 2006, ba Mattilsynet om å foreta en vurdering av regulering av kvalitetsaspekter generelt. Dette oppdraget var forutsatt å inngå som en av problemstillingene i den helhetlige revisjonen av kvalitetsforskriftene under matloven. Til grunn for dette oppdraget ligger blant annet det

Postadresse
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Einar Gerhardsens plass 3

Telefon
22 24 90 90
Org no.
983 887 406

Administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 95 77

Saksbehandler
Camilla Erland Aarnes
22248577

prinsipielle spørsmålet om hvordan norske myndigheter for fremtiden bør legge til rette for å motvirke villedning av forbrukere på matområdet. På dette punktet er det meget nær sammenheng mellom de norske kvalitetsforskriftene og det generelle EØS-baserte regelverket for merking av næringsmidler. Som ansvarlig departement for det generelle merkeregulverket, er Helse- og omsorgsdepartementet opptatt av at dette viktige spørsmålet blir forsvarlig og helhetlig utredet. Helse- og omsorgsdepartementet kan ikke se at det foreligger argumenter som gir grunnlag for å endre osteforskriften før den helhetlige revisjonen av kvalitetsforskriftene er sluttført. Vi kan heller ikke se at det er mulig å gjennomføre en forsvarlig utredning av denne komplekse problemstillingen innenfor den usedvanlig korte høringsfristen Landbruks- og matdepartementet har satt i denne saken.

Landbruks- og matdepartementet hevder at osteforskriften i dag kan åpne for villedning av forbrukere, fordi den tillater at osteprodukter som inneholder både melkefett og andre fettstoffer kan omsettes under varebetegnelsen "ost". Det foreslås derfor å endre osteforskriften, slik at bare produkter som kun inneholder melkefett skal kunne betegnes som ost. Til dette vil Helse- og omsorgsdepartementet bemerke at det er viktig at regelverket legger til rette for at næringsmidler kan markedsføres ved hjelp av hensiktsmessige varebetegnelser. Landbruks- og matdepartementets forslag vil medføre at produkter som i dag betegnes som ost for fremtiden må gis andre varebetegnelser. Det er ingen klare alternative betegnelser som peker seg ut, og dermed vil det oppstå spørsmål om hvilke varebetegnelser produktene skal markedsføres under. Helse- og omsorgsdepartementet mener at dette vil medføre en uklar situasjon, som trolig vil være like villedende for forbrukerne som dagens bestemmelser.

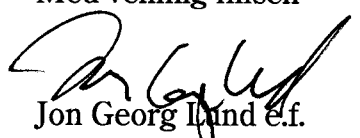
Helse- og omsorgsdepartementet vil for øvrig bemerke at Landbruks- og matdepartementet ikke fremlegger dokumentasjon for at forbrukere faktisk oppfatter gjeldende bestemmelser i osteforskriften som problematiske.

Helse- og omsorgsdepartementet vil videre vise til den tverrdepartementale handlingsplan for bedre kosthold i befolkningen 2007-2011, der det legges stor vekt på utviklingen av sunne produkter. Departementet legger videre stor vekt på at regelverket ikke bør vanskeliggjøre utvikling og omsetning av sunne næringsmidler. Departementet ser imidlertid at den foreslåtte endringen av osteforskriften vil få slike virkninger. I dag vil det for eksempel kunne tenkes at osteprodukter der melkefett erstattes med flerumettet fett, som raps- og solsikkeolje, vil kunne betegnes som ost. Dersom betegnelsen ost skal reserveres for rene melkeprodukter, vil denne typen ernæringsmessig sunnere alternativer måtte gis andre varebetegnelser. Helse- og omsorgsdepartementet vil påpeke at dette trolig vil innebære et konkurransemessig fortrinn for produkter som inneholder mettet melkefett, på bekostning av alternative produkter, som kan være sunnere.

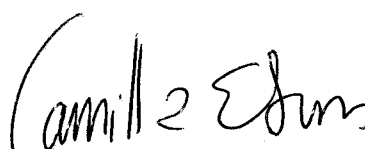
Helse- og omsorgsdepartementet ønsker også å kommentere høringsfristen i denne saken spesielt. Endringsforslaget berører flere prinsipielt viktige problemstillinger, der mange aktører har sterke interesser. Helse- og omsorgsdepartementet mener at det vil være svært vanskelig å gjennomføre en forsvarlig utredning av disse komplekse problemstillingene på to uker.

For ordens skyld bemerkes at Helse- og omsorgsdepartementet har tungtveiende interesser i de prinsipielt viktige spørsmålene som reises i denne høringen. Departementet forventer derfor å bli tatt med i Landbruks- og matdepartementets videre oppfølging av forslaget om å endre osteforskriftens § 1.

Med vennlig hilsen



Jon Georg Lund e.f.
fung. avdelingsdirektør



Camilla Erland Aarnes
rådgiver