



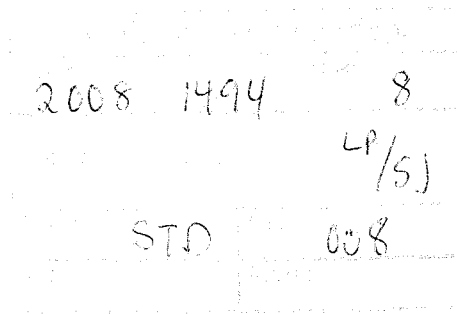
TINE BA

, Postboks 25, 0051 Oslo

Telefon: 03080 Telefaks:

E-post: www.tine.no

Landbruks- og matdepartementet  
Postboks 8007 Dep  
0030 Oslo



Dato: 24. november 2008

Ref: bs/Dokument1

## HØRING - FORSLAG TIL SAMLET FORSKRIFT OM PRISTILSKUDD I LANDBRUKSSEKTOREN SAMT FORSKRIFT OM FORMIDLING AV SLIKE TILSKUDD

Viser til brev datert 29.09.2008.

Med hensyn til den foreslåtte forskrift om pristilskudd i landbrukssektoren anser vi dette som en sak mellom partene i Jordbruksoppgjøret, og har derfor ingen kommentar.

Når det gjelder forskrift om formidling av pristilskudd vil vi påpeke at TINE i 2007 formidlet nærmere 500 millioner kroner i ulike tilskudd, hvorav pristilskudd i kumelkproduksjon utgjorde den klart største andel.

I høringsnotatet pekes det på at det er en etablert forvaltningspraksis som legges til grunn for godkjenning av TINE som tilskuddsformidler. Vi er ikke kjent med at det har vært reist tvil om TINEs status i denne forbindelse, og heller ikke om det er ytret kritikk knyttet til gjennomføringen av selve formidlingsoppgaven.

Vi har imidlertid ingen problemer med å se at myndighetene kan ha et behov for et forskriftsbasert regelverk. Det påpekes i høringsnotatet at det er kodifisering og klargjøring av dagens praksis som hovedsakelig er lagt til grunn i forskriftsutkastet, samt enkelte endringer.

Slik vi forstår forslaget skal ikke TINE, eller andre etablerte aktører, søke om godkjenning av sin status som tilskuddsformidler. De krav til godkjenning av nye aktører som formidlere av tilskudd synes relevante.

Vi må imidlertid kommentere forskriftens § 13 om overgangsordninger som lyder:

"For de pristilskuddsordninger der tilskuddsmidlene i dag forhåndsutbetales, kan Statens landbruksforvaltning frem til 1. januar 2010 forskuttere beløp tilsvarende én måneds samlet tilskuddsutbetaling fra omsetningsleddet til dets leverandører"

§ 13 korresponderer med høringsnotatet kap. 5.4 hvor det blir foreslått en avvikling av ordningen med a konto-utbetaling, der tilskuddsformidler kan få forskuttert tilskuddsmidler. Ordningen med a konto har sitt utspring i forvaltningens forståelse av at bedriftenes likviditet kan bli unødig belastet når dagens saksbehandlingstid tilsier en ventetid på opptil 2 måneder for refusjon.

Det er fra myndighetenes side lagt opp til at refusjonstiden skal reduseres gjennom at det utvikles nye fagsystemer som sikrer hurtig informasjonsflyt mellom forvaltning og tilskuddsformidler, og som dermed korter ned tiden fra utbetaling til refusjon finner sted. I høringsnotatet heter det at:

"I en slik situasjon mener departementet det er naturlig at tilskuddsformidlers eventuelle behov for økt likviditet må vike for mer effektiv bruk av tilskuddsmidler gjennom reduserte transaksjonskostnader som følge av bortfall av a konto utbetalinger."

Denne vurderingen deler vi ikke. Vi formidler tilskudd på 500 millioner kroner, og en svekkelse av likviditet som følge av dette er uakseptabel. Vi forutsetter at formidlers likviditet ikke svekkes av den nye forskriften. Høringsnotatet slår fast at fagsystemet for melk snarlig settes i drift. Status for november 2008 er at systemet ikke i drift. På et møte med Statens landbruksforvaltning 17. november ble det redegjort for status i arbeidet. Der kan ikke gis garantier for at systemet er fullt ut operativt innen utgangen av 2009. Det blir derimot pekt på at i en overgangsfase må vi påregne arbeidsmessig overlapp og ekstra administrasjon for å få systemet kjørt inn.

Kvoteariet for geit starter 1. januar 2009, og det er ikke sannsynlig at fagsystemet vil være av en slik beskaffenhet at det kan ivareta de skisserte oppgaver i høringsnotatet på dette tidspunkt. Tilskuddsandelen i geitmelkproduksjon er relativt høy og dermed av relativt stor betydning for produsentene. Fra forvaltningen påpekes det at systemet ikke kan fases inn som refusjonsgrunnlag før tidligst 1. januar 2010, hvilket korresponderer med overgangsordningens utløp. Det er hensiktsmessig at oppstarten i prosessen med refusjoner på bakgrunn av fagsystemet skjer samtidig med oppstart av nytt kvoteår. Dette fordi det er nødvendig at man fortløpende må ta høyde for kvoteutnyttelse i forhold til tilskudd og avgifter. Det må videre kunne sies å være kvalifisert tvil om det er mulig å få fagsystemet på plass for kumelk fra 1. mars 2009. Vi foreslår derfor å endre paragraf 13 slik at den henviser til "inntil nytt fagsystem er tatt i bruk som grunnlag for refusjon" i stedet for 1. januar 2010.

På grunn av utbetalings- og oppgjørsgjeld vil like fullt refusjoner basert på de nye fagsystemene kunne inneha et gitt element av a konto-utbetaling. Den eneste mulighet for å eliminere helt at statlige midler inntreffer hos omsetningsleddene er at Statens landbruksforvaltning selv overtar tilskuddsutbetalingen. Dette vil også overflødiggjøre en rekke bestemmelser i forskriften, og det vil da bare være et spørsmål om hvilken opplysninger omsetningsleddene må avgi til forvaltningen som er relevant.

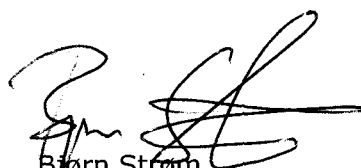
Vi vil også påpeke at en modernisering av regelverket på dette området burde tatt opp spørsmålet om administrativ godtgjørelse for tilskuddsformidler. Dette er i utgangspunktet statlige overføringer, og når myndighetene tar sikte på å rettsliggjøre tilskuddsformidler rollen gjennom en forskrift burde også dette aspektet vært drøftet i høringsnotatet. Transaksjonskostnader kun vurdert opp mot kostnadene ved a konto-utbetalinger synes noe snevert.

Vi støtter intensjonen i forslaget om endring fra forvaltningspraksis til et forskriftsbasert regelverk.

Med vennlig hilsen  
TINE BA



Elisabeth Morthen  
Konserndirektør



Bjørn Strøm  
Leder.  
TINE politikk og samfunnskontakt