

Til Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo

Landbruks- og matdep.	
2008	1494
Doknr.: 12	
1 DES 2008 LP/SJ	
Avsender:	Arkiv: 008
Kont:	Avsett:



Felleskjøpet

Norske Felleskjøp BA

Deres ref: 200801494

Vår ref: jø

Oslo, 27.11.08

Forslag til samlet forskrift om pristilskudd i landbrukssektoren samt forskrift om formidling av slike tilskudd

Vi viser til brev fra dere datert 29.09.08 med forslag til samlet forskrift om pristilskudd. Departementet legger til grunn at endringen ikke skal medføre vesentlige materielle endringer i tilskuddsforvaltningen på vår sektor. De materielle endringene er imidlertid så omfattende at det er vanskelig å overskue alle effekter. Våre innspill forutsetter derfor at eventuelle utilsiktede virkninger korrigeres i ettertid.

Kommentarer til samlet forskrift om pristilskudd

Generelle kommentarer

Norske Felleskjøp ser at det kan være formålstjenelig å samle ordninger med klare fellestrekk i samme forskrift slik at en unngår utilsiktede forskjeller i tilskuddsforvaltningen.

Samordningsgevinsten motvirkes imidlertid av at forskriften nødvendigvis blir mer komplisert. Forskriftens formål blir utflytende og mindre tydelig. I forslag til forskrift heter det at formålet er "...å øke inntekter, redusere kostnader og utjevne distriktforskjeller i produksjon og omsetning...." Formålet blir landbrukspolitisk sett tilnærmet altomfattende og ikke avgrensende. Til sammenligning er dagens formål for prisnedskrivningstilskudd til korn langt mer presis:

"Formålet med prisnedskrivningstilskuddet er å sikre avsetning av norsk korn gjennom markedsordningen for å bidra til likeverdige vilkår mellom husdyrprodusenter med egen kornproduksjon og husdyrprodusenter uten slik produksjon. Prisnedskrivningstilskuddet skal også bidra til reduserte priser på korn som råvare til matmel og kraftfôr" En utydeliggjøring av formålet med ordningene kan over tid innebære en uthuling av ordningen og forvanske den konkrete oppfølgingen.

Etter vår vurdering har en gått for langt i å slå sammen forskrifter. Vi vil spesielt peke på at fraktordningene avviker fra øvrige pristilskudd og at det kan være hensiktsmessig å skille disse ut i en egen forskrift.

Vi vil også peke på at ordningen med prisnedskrivningstilskudd til korn avviker fra øvrige ordninger. Vi ser større fellestrekk mellom ordningen med prisnedskrivningstilskudd på korn og prisutjevningsbeløp på kraftfôr enn mellom kornordningene og øvrige sektorer. Vi kan ikke se at en oppnår noen forenklingseffekt av å splitte denne ordningen og etablere en ny

forskrift om prisutjevningsbeløp på kraftfôr. Sett fra et brukersynspunkt vil det avgjort være enklere å forhode seg til ordningene som er knyttet til markedsordningen for korn dersom disse er samlet i en forskrift slik de er i dag.

Mellomfrakt kli

Det foreslås å avvikle SLF sin anledning til å fastsette særlige satser for mellomfrakttilskudd ved frakt av kli til Bergneset etter § 5 i forskrift om frakttilskudd for korn. Begrunnelsen for endringen er at ordningen ikke har vært i bruk. Norske Felleskjøp har gjort forespørsler for å avdekke årsaken til dette. Det viser seg at de aktuelle brukere av ordningen ikke har vært oppmerksomme på denne muligheten. Årsaken til dette ligger trolig i at både markedsordningen for korn og strukturen i kraftfôrindustrien har vært gjenstand for store endringer de siste ti årene. Fordi en ikke har vært oppmerksomme på muligheten, har aktørene valgt å transportere kli fra overskuddsområdet (Skien og Oslo) til Bergneset med fullt frakttilskudd. Dette innebærer betydelig lenger frakt enn forsyning fra underskuddsområdet. Det vil opplagt være en klar fordel å forsyne Bergneset med kli fra Trondheim eller Vaksdal. Det kan bidra både til redusert fraktmengde og reduserte fraktkostnader samlet sett. Norske Felleskjøp ber derfor om at ordningen videreføres og mener det er sannsynlig at ordningen vil bli brukt. Videreføring av ordningen krever ingen endringer i selve forskriften, men forutsetter at en tar inn muligheten i avtaleteksten som en merknad under tabell 5.12 for eksempel:

Ved frakt av kli fra produksjonsanlegg i underskuddsområdet til Bergneset fastsettes størrelsen på tilskuddet særskilt.

Kommentarer til forskrift om prisutjevningsbeløp

Som presisert i innledningen ønsker Norske Felleskjøp primært at ordningene knyttet til markedsordningen for korn holdes samlet i en forskrift.

Forslaget til ny forskrift følger i hovedsak formuleringen i eksisterende forskrift. Formålet med ordningen foreslås uendret til: *"Formålet med å ilegge prisutjevningsbeløp på kraftfôr eller råvarer til kraftfôr er å bidra til likeverdige priser på korn og andre råvarer som anvendes i tilvirking av kraftfôr."* Etter Norske Felleskjøp sitt syn finner en imidlertid et mer grunnleggende mål i §2 hvor det heter at: *"Prisutjevningsbeløp på kraftfôr skal fastsettes slik at norskprodusert korn og oljefrø sikres muligheter til avsetning til de priser som er avtalt i jordbruksoppjøret"*. Vi foreslår at en tar dette inn i formålsparagrafen ved for eksempel følgende formulering: *Formålet med ordningen er å sikre at norsk produsert korn og oljefrø kan avsettes til de priser som er avtalt i jordbruksoppjøret ved å bidra til likeverdige priser på korn og andre råvarer som anvendes i tilvirking av kraftfôr.*

Kommentarer til forskrift om formidling av pristilskudd

I forslaget §4 foreslås at det settes som krav at formidlerne av tilskudd skal *"tydelig synliggjøre tilskuddsrelaterte forhold i avregningen til produsent"*. Det er uklart hvor omfattende dette skal tolkes. En vid fortolkning kan være utfordrende, spesielt i forhold til frakttilskuddene. Alle priser og prisforhold vil for eksempel påvirkes av tilskuddsatsene selv om det konkrete vareparti ikke mottar tilskudd. I områder med fraktutjevning vil for eksempel frakttilskudd i en del av området også gi lavere fraktkostnader i resten av området. På samme måte vil frakttilskudd til korn fra innlandsanlegg til transittanlegg påvirke

kornprisen ved leveranse til innlandsanlegg selv om ikke tilskuddet er knyttet direkte til produsentens leveranse. I høringsnotatet peker departementet på at kravet til synliggjøring eksisterer på samtlige sektorer i dag. Vi forutsetter derfor at det ikke skal ligge noen realitetsendring i forhold til dagens praksis.

Med vennlig hilsen
Norske Felleskjøp

^{fw}
Lars Fredrik Stuve

