

Statens landbruksforvaltning
Postboks 8140 Dep
0033 OSLO

Deres ref

Vår ref
200801042-/NMO

Dato

Fastsettelse av ny forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer

Landbruks- og matdepartementet har i dag fastsatt ny forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer, se vedlagt. Forskriften erstatter gjeldende forskrift 20. juni 2003 nr. 907 om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer.

Den nye forskriften innebærer ikke store materielle endringer i forhold til dagens forskrift. Departementet har allikevel funnet det hensiktsmessig å fastsette en ny forskrift fordi det er gjort til dels omfattende endringer av mer redaksjonell og strukturell karakter.

1 Innledning

Forslaget til forskrift ble forelagt berørte høringsinstanser gjennom høring med frist 10. september 2008. Ved fristens utløp hadde 24 instanser avgitt svar, hvorav 6 ikke hadde merknader til forslaget. Høringsuttalelsene ligger på departementets hjemmesider.

Slik det går fram av høringsutkastet av 30. juni 2008, innebar forslaget til ny forskrift følgende endringer i forhold til gjeldende forskrift:

1. kvoten for issalat/isbergsalat fra EU fordeles ved auksjon og forbeholdes industrien (§§ 8, 9 og 11, samt vedlegget)
 2. kravet til bankgaranti oppheves for deler av ostekvoten fra EU (§ 34)
 3. det gjøres forenklinger i kvotene for import av viltkjøtt i form av ny fordeling mellom kjøttslag (endringer kun i vedlegg)
-

4. tollsatsen innenfor WTO-kvoten for storfekjøtt reduseres for enkelte sorteringer (endringer kun i vedlegg)
5. bestemmelsene knyttet til bud, budfrist, budgivning og utsetting, stans og annullering i §§ 17-20 endres

2. Høringen

Høringsinstansene er generelt positive til forslaget som helhet og anser at det vil medføre forenkling og en mer effektiv og ryddig forvaltning. Generelt er også høringsinstansene gjennomgående positive til de foreslåtte endringene i forskriften, jfr. nærmere omtale under de enkelte bestemmelsene nedenfor.

I det videre vil departementet vurdere de punkt hvor høringsinstansene har kommet med vesentlige merknader. For begrunnelser og tolkninger for øvrig vises til omtalen i høringsbrevet av 30. juni 2008.

2.1. Fordeling av kvoten for issalat/isbergsalat fra EU

I høringen ble foreslått endringer i forskriftens §§ 8, 9 og 11 samt vedlegget, for å reflektere at kvoten for issalat (herunder isbergsalat) fra EU på 600 tonn heretter skal forbeholdes industrien og fordeles ved auksjon. Etter artikkel 19 avtalen med EU fra 2003 er det ikke satt betingelser knyttet til nasjonal fordeling av importkvoten på 600 tonn.

Høringsinstansene har gjennomgående ikke særlige innvendinger mot endringen, men *Norsk landbrukssamvirke* og *Norges Bondelag* understreker at dette ikke må innebære importlettelse på isbergsalat. *Konkurransetilsynet* er positiv til auksjon, men stiller spørsmål ved om det er rett å forbeholde kvoten til industri. *Norges Frukt og Grønnsakgrossisters Forbund* støtter forslaget under forutsetning av at det blir administrative tollnedsettelse for isbergsalat til konsum før norsk vare kommer på markedet.

Departementet legger til grunn at det ikke er markedsmessige forhold som er til hinder for at kvoten forbeholdes industrien. Endringen vil ikke gå på bekostning av norsk produksjon. Endringen vil videre innebære en mer effektiv forvaltning, jfr. høringsbrevet. Det legges videre til grunn at Statens landbruksforvaltning ut i fra markedssituasjonen vil vurdere administrative tollnedsettelse for issalat/isbergsalat til konsum i forkant av norsk produksjon.

Forskriftens §§ 8, 9 og 11 og vedlegget er således fastsatt i tråd med høringsforslaget.

2.2. Bankgaranti på ostekvoten fra EU

I høringen ble det foreslått endringer i forskriftens § 34 der kravet til bankgaranti på nykommerdelen av ostekvoten til EU skal bortfalle.

Konkurransetilsynet støtter her departementets forslag.

En rekke andre høringsinstanser, som for eksempel *Norsk Landbrukssamvirke*, *TINE* og *Handels- og Servicenæringens Hovedorganisasjon HSH*, er negative til bortfall av kravet til bankgaranti for nykommerknoten. Dette begrunnes i hovedsak med forskjellsbehandling i forhold til historiske kvoteeiere der det fortsatt vil være krav om bankgaranti og videre at det kan åpne for useriøse aktører.

Departementet har forståelse for disse innvendingene. Samtidig er arbeidet med administreringen av bankgarantiene meget omfattende både for forvaltningen og for nykommerne som i gjennomsnitt er tildelt en ostekvote på under 5 tonn. Nykommerknoten er ment å skulle tilrettelegge for nye aktører på markedet. Kravet til bankgaranti kan fremstå som en beskrankning og inngangsterskel for små og nye aktører, og således stoppe disse fra å søke om kvote. Departementet presiserer at bortfallet av kravet til bankgaranti ikke endrer det forhold at tildelt kvoteandel skal utnyttes i samsvar med fastsatte vilkår for tildelingen. Departementet vurderer videre at bortfall av bankgaranti ikke vil påvirke utnyttelsen av kvoten i særlig grad.

Departementet står etter en samlet vurdering fast ved at kravet til bankgaranti skal falle bort for nykommerknoten. § 34 blir etter dette som foreslått i høringsbrevet. Departementet vil likevel følge nøye med framover på hvilke konsekvenser endringen vil kunne ha for forvaltningen av kvoten.

2.3 Fordeling av importkvotene for viltkjøtt

I høringen ble det foreslått endringer i fordelingen av importkvotene for viltkjøtt i form av ny fordeling mellom kjøttslag (endring i vedlegget).

Høringsinstansene har ikke hatt særlige merknader til forslaget med unntak av *Norsk Landbrukssamvirke* som ikke ønsker at det legges til rette for økt import av hjort. Departementets vurdering er at kvotene er så vidt beskjedne i volum at det neppe vil føre til problemer for omsetning av norsk hjortekjøtt, og at hensynet til forenkling og kontroll må vektlegges sterkt i denne forbindelse, jfr. høringsbrevet. *Toll- og avgiftsdirektoratet* har i sin høringsuttalelse støttet forslaget nettopp av denne grunn.

Endringene i forskriftens vedlegg blir etter dette som i høringsbrevet.

2.4 WTO-kvoten for storfekjøtt – tollsatser

I høringen ble det foreslått å redusere tollsatsen innenfor WTO-kvoten for enkelte sorteringer av storfekjøtt (endring i vedlegget)

I høringen stiller *Norsk Landbrukssamvirke* og *Norges Bondelag* spørsmål ved om dette kan innebære en viss uthuling av importvernet for storfekjøtt. Etter departementets vurdering er dette en endring som vil ha begrenset effekt på importen av storfekjøtt til Norge. Samtidig er den nødvendig for å sikre en preferanse for import innenfor WTO-kvotene på minst 10 % i forhold til import av samme vare ved administrative tollnedsettelse, jfr. høringsbrevet.

Endringene i forskriftens vedlegg blir etter dette som i høringsbrevet. I høringen er departementet også gjort oppmerksom på en redigeringsfeil knyttet til varenummer 02.08.2008. Dette er korrigeret i det endelige vedlegget.

2.5. Bestemmelser knyttet til bud, budfrist, budgivning og utsetting, stans og annullering (§§ 17-20)

Høringsutkastet har omfattende forslag til endring av bestemmelsene knyttet til bud, budfrist, budgivning og utsetting, stans og annullering. Generelt har høringsinstansene meget få kommentarer til departementets forslag.

Konkurransetilsynet har kommentarer til forslaget om at mengden det bys på i en auksjon ikke kan endres uten at budprisen samtidig økes, jfr. § 19. *Konkurransetilsynet* mener prinsipielt at det i henhold til økonomisk teori ikke burde være anledning til å øke mengden det bys på. Samtidig vises det forståelse for at endringen slik den er foreslått, kan være nødvendig for å legge til rette for full utnyttelse av kvoten. Departementet vil understreke at sistnevnte hensyn har vært førende for bestemmelsens utforming.

Finansdepartementet har etterlyst en nærmere definisjon av hva "30-minuttersperioden" før åpningstidspunktet faktisk innebærer, jfr. § 18. Departementet vil understreke at denne bestemmelsen først og fremst definerer SLFs handlingsrom i forbindelse med gjennomføringen av auksjonene. Auksjonsdeltakerne vil etter dette kunne forholde seg til konkrete tidspunkt fastsatt og kunngjort av SLF.

Endringene i §§ 17-20 blir etter dette som i høringsbrevet.

2. 6 Andre endringer

Departementet har gjennomgått forskriftsutkastet og funnet å ville endre begrepsbruken på enkelte punkt i forhold til det utsendte materialet. Dette er kun

tekniske endringer for å sikre en mer enhetlig begrepsbruk. Begrepet "totalkvote" er etter dette tatt ut av forskriften og er erstattet med begrepet "tollkvote". Tollkvote er allerede et innarbeidet begrep som blant annet reflekteres i tittelen på forskriften. Begrepet "tollkvote" vil etter dette bety hele mengden av en gitt landbruksvare som kan importeres til redusert toll i løpet av et kalenderår. For å knytte begrepsbruken opp mot definisjonen i § 2, nr. 2. er likeledes begrepet "kvoteandel" benyttet gjennomgående i forskriften istedenfor for eksempel begrepet "andel av tollkvoten".

Det er kommet forslag om at begrepet intervall i § 18 burde erstattes med tidsintervall. *Finansdepartementet* har videre uttrykt at det ikke er behov for s.k. "utfyllende bestemmelser" i § 3 og foreslått at akkurat den delen av bestemmelsen strykes. Departementet har innarbeidet begge disse forslagene i den endelige forskriften.

Som følge av en generell oppdatering i henhold til tolltariffen, nye handelsavtaler Norge har inngått og forslag til endringer for hhv. viltkjøtt, storfekjøtt og issalat, er det gjort en rekke endringer av teknisk karakter i vedlegg 1. Disse fremgår direkte av vedlegget. Det vises for øvrig til punktene 2.1, 2.3 og 2.4.

Det er i høringsrunden videre fremkommet konkrete merknader og forslag til andre deler av forskriften som i denne omgang er tatt til orientering og eventuelt vil bli vurdert ved neste revisjon av forskriften.

Departementet ber om at forskriften med vedlegg gjøres kjent for aktørene.

Med hilsen

Henrik Einevoll (e.f.)
avdelingsdirektør

Nina Mosseby
rådgiver

Vedlegg