

TILDELINGSBREV

FOR

SVALBARDS MILJØVERN FOND

2011

1. INNLEDNING

Det vises til Prop. 1 S (2010-2011). Tildelingsbrevet for 2011 tar for seg de oppgaver departementet spesielt ønsker å fremheve og som vi ber styret legge til grunn for disponeringen av tildelingen for 2011.

2. STRATEGISKE UTFORDRINGER OG MÅL

Miljøvernmyndighetenes strategiske utfordringer og mål følger som eget vedlegg.

3. KRAV TIL SVALBARDS MILJØVERN FOND UNDER RESULTATOMRÅDE 5

3.1 Resultatområde 5 Internasjonalt samarbeid og miljø i nord- og polarområdene

Underområde 3: Nord- og polarområdene

Delmål 5.3.2.1.: Hindre tap av villmarksprega områder og vesentlig påvirkning av naturmangfoldet som følge av lokal aktivitet.

Delmål 5.3.4.1.: Hindre miljøskade og dårligere kvalitet på naturopplevelser som følge av ferdsel på land og til sjøs.

Regjeringens mål om bevaring av Svalbards villmarksnatur skal ligge til grunn for styrets beslutning. Miljømålene går fram av St.meld. nr 22 (2008-2009), og regjeringen legger følgende hovedmålsettinger til grunn for miljøvernet på Svalbard:

- Svalbard skal på bakgrunn av sin internasjonalt viktige natur- og kulturarv være et av verdens best forvaltede villmarksområder.
- Innenfor de rammer traktats- og suverenitetsmessige hensyn setter, skal miljøhensyn veie tyngst ved konflikt mellom miljøvern og andre interesser.
- Omfanget av villmarkspregede områder skal opprettholdes.
- Flora, fauna og verneverdige kulturminner skal bevares tilnærmet uberørt, og de naturlige økologiske prosessene og det biologiske mangfoldet skal få utvikle seg tilnærmet upåvirket av aktivitet på Svalbard.
- Det skal finnes store og uberørte naturområder på Svalbard som dekker behovet for referanseområder for klima- og miljøforskning.
- Mulighetene for å oppleve Svalbards natur uforstyrret av motorisert ferdsel og støy skal ivaretas, også i områder som er lett tilgjengelige fra bosettingene.

Disse miljømålene setter rammer for all virksomhet på øygruppen.

I 2011 skal det særlig legges vekt på:

- Kunnskapsformidling om Svalbards naturmiljø og kulturminner, herunder tiltak rettet mot barn og unge som sikrer forståelse for betydningen av å ta vare på miljøet. Videre skal det legges vekt på holdningsskapende arbeid og prosjekter som sikrer en best mulig oppslutning og interesse for miljø, og som bidrar til en helhetlig forståelse av miljøtilstanden.
- Prosjekter som sikrer kunnskap om naturmangfoldet på Svalbard, inkludert sårbare og truede arter.
- Miljøverntiltak i bosettingene, herunder kulturminnetiltak.
- Prosjekter som sikrer kunnskap om klimaendringer og virkningene klimaendringene har for naturmiljøet og kulturminner. I tillegg skal det legges vekt på betydningen disse endringene har for miljøvernforvaltningen på Svalbard, eksempelvis for klimatilpassning og samfunnsplanlegging.
- Klimatiltak som også har positive effekter for naturmangfold og andre miljøverdier skal prioriteres.
- Kartlegging av miljøkonsekvenser av alle typer ferdsel i Svalbards natur og prosjekter som omhandler forebygging og tiltak for å avbøte eller redusere negative miljøkonsekvenser.
- Prosjekter som fremmer bærekraftig turisme. Dette omfatter blant annet prosjekter som gjelder kartlegging av konsekvenser av økt ferdsel, for eksempel slitasje på vegetasjon, kulturminner og forstyrrelse av dyrelivet. Videre omfattes tiltak knyttet til ferdsel og ilandstigninger på øygruppen, tilrettelegging for miljøvennlig turisme og tiltak for å redusere miljøpåvirkningen av ferdsel.
- Prosjekter som fremmer miljøvennlig friluftsliv.
- Prosjekter som har som formål å sikre at høsting av vilt- og fiskebestanden på Svalbard skjer på en måte som er i samsvar med de høye miljømålene for øygruppen skal prioriteres, herunder prosjekter som har til formål å bedre kunnskapsgrunnlaget for høstingen.

De tildelte budsjettmidler skal etter styrets nærmere beslutning brukes til tilskudd til tiltak i samsvar med fondets formål, jf. § 2 i vedtektene for fondet og forskrift om tilskudd fra Svalbards miljøvernfond. Svalbards miljøvernfond må ha kunnskap om hvilke oppdrag og prosjekter som miljøvernforvaltningen har på Svalbard, og arbeide for at det er god koordinering mellom miljøvernforvaltningens ordinære oppgaver og tilskudd fra fondet. Fondsmidlene kan brukes til prosjekter som supplerer eller bygger opp under pågående aktiviteter som skal dekke forvaltningens kunnskapsbehov. Oppdatert "Katalog over miljøvernforvaltningens forskningsbehov 2010-2014" er et viktig utgangspunkt for å kontrollere relevansen for forvaltningens behov av de omsøkte prosjekter.

Tilskuddsmidlene skal nyttes til tiltak som fører til vern og sikring av naturmiljø, kulturminner og kulturmiljø, og til prosjekter med opplærings- og informasjonsformål. Fondets midler bør i hovedsak brukes til prosjekter som gir konkrete og synlige resultater. Dette omfatter blant annet skjøtsel, vedlikehold og gjenoppretting av miljøskader. Fondsmidlene kan også benyttes til undersøkelser for å klarlegge miljøtilstanden og hva som er årsak til endringer i miljøet. Forskningsprosjekter må rette seg mot forvaltningsrelevante problemstillinger, som er viktige for å nå de høye miljømålene på Svalbard. Det må arbeides videre for at resultatene fra prosjektene blir formidlet på en hensiktsmessig og forståelig måte. Når det gjelder tiltak i bosetningene kan fondsmidler ikke brukes til planansvarliges ordinære forvaltning, men fondet vil kunne støtte prosjekter som har til formål å bedre miljøet i bosetningene.

Fondet kan også brukes til informasjons-, opplærings- og tilretteleggingstiltak. Fondsmidler skal ikke brukes til å dekke miljøforvaltningens ordinære administrative utgifter, og skal heller ikke gå til ordinær drift av institusjoner og organisasjoner, dekking av tidligere investeringer og dekking av underskudd.

Budsjettmidlene skal også dekke utgifter til forvaltningen av fondet, det vil si utgifter til dekning av virksomhet for fondets styre og administrasjon. Styret må også i sin bruk av budsjettmidler ta hensyn til at fondets inntekter også skal dekke refusjonsordningen til fastboende og kompensasjon til innkreverne av miljøgebyret.

Sekretariatet for Svalbards miljøvernfond kan søke faglig bistand ved vurderingen av søknadene hos Sysselemannen, Norsk Polarinstitutt, Riksantikvaren, Direktoratet for naturforvaltning og Klima- og forurensningsdirektoratet.

3.2 Resultatområde 7 Andre virkemidler

I kapitlet om virksomhetens interne styring i Bestemmelser om økonomistyring i staten, punkt 2.2 tredje ledd, er det uttrykt at systemer og rutiner skal være tilpasset risiko og vesentlighet. Dette pålegger virksomhetene et ansvar for å gjennomføre tiltak for å redusere uakseptabel høy risiko ved virksomhetenes oppgaveløsning. For Svalbards miljøvernfond gjelder dette særlig risiko knyttet til tilskuddsforvaltningen for eksempel feil opplysninger fra søkere og dermed risiko for feil tilskuddsbeløp, risiko for feil i saksbehandlingen, risiko for at tilskuddene ikke brukes i samsvar med forutsetningene og lignende. Det må legges vekt på å vurdere om tilskuddsøkere er både faglig og økonomisk i stand til å gjennomføre de omsøkte tiltakene innen angitt tidsfrist. De må påse at de økonomiske vilkårene for gjennomføring av tiltakene er sikret.

Med bestemmelsene i forskriften for tilskudd fra Svalbards miljøvernfond og økonomiinstruksen for fondet er det lagt opp til å minimere risikoen for feil i fra fondets side. Fondet må likevel ha et bevisst forhold til de risikoer som er knyttet til fondets virksomhet og løpende vurdere om det er behov for ytterligere tiltak, herunder

endringer i forskrift og instruks. En forutsetning for god risikohåndtering er at det er etablert gode etiske holdninger i styret og administrasjonene.

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet (FAD) viser til rundskriv P 2/2009 N av 14. mai 2009, og ber departementene videreformidle fellesføringer til underliggende etatene i 2011: Inkluderende arbeidsliv, brukerundersøkelser, lærlinger i staten, statistikk for antall arbeidsplasser og tilgjengeliggjøring av offentlige data. FAD understreker at fagdepartementene i 2011 skal følge opp fellesføringene og rapporteringene på dem i den ordinære dialogen med virksomhetene.

- Svalbard miljøvernfond skal i den grad det er aktuelt følge opp fellesføringene fra FAD som framgår av rundskriv P5/2010, og redegjøre for de fellesføringene som er aktuelle. Dette gjelder for eksempel brukerundersøkelser og tilgjengeliggjøring av offentlige data. Det skal rapporteres på disse i endelig årsrapport 2011. Alle fellesføringene skal følges opp innenfor budsjetttrammene for 2011.

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/fad/dok/rundskriv/2010/fellesforinger-tildelingsbrevene-for-201.html?id=624792>

4. BUDSJETT OG FULLMAKTER

4.1 Tildeling og budsjettforutsetninger

Svalbards miljøvernfond er et statlig fond. Tildelte bevilgninger skal disponeres i samsvar med bevilgningsreglementet og Stortingets forutsetninger for bevilgningen, jf. Prop. 1 S (2010-2011) og budsjettinnstillingen. Midlene skal for øvrig disponeres i samsvar med Reglement for økonomistyringen i staten, Bestemmelser om økonomistyring i staten og økonomiinstruksen for Svalbards miljøvernfond fastsatt av Miljøverndepartementet. Når det gjelder forvaltningen av tilskudd, viser departementet til forskrift om tilskudd fra Svalbards miljøvernfond.

De krav som er stilt til fondet i punktene 2, 3 og 4 skal realiseres innenfor fondets midler uten at det fører til negativ saldo på fondets konto. Det vises i denne sammenheng også til punkt 4.2 nedenfor med fullmakt til å overskride kap. 1472 post 50 mot tilsvarende merinntekter under kap. 5578 post 70 og kap. 4472 post 70.

Følgende beløp stilles til disposisjon for 2011 under kap. 1472 (i 1000 kr)

Kap./post	Bevilgning 2011	Tildeling 2011
1472.50 Overføring til Svalbard miljøvernfond	11 730	11 730
SUM KAP. 1472	11 730	11 730

Det forutsettes inntjent følgende beløp under kap. 4472 (i 1.000 kr)

Kap./post	Bevilgning 2011	Tildeling 2011
4472.70 Diverse inntekter	25	25
SUM KAP. 4472	25	25

Det forutsettes inntjent følgende beløp under kap. 5578 (i 1.000 kr)

Kap./post	Bevilgning 2011	Tildeling 2011
5578.70 Sektoravgifter under Svalbard miljøvernfond	11 705	11 705
SUM KAP. 5578	11 705	11 705

4.2 Fullmakter knyttet til disponering av bevilgningen

Fullmakt til å overskride kap. 1472 post 50 mot tilsvarende merinntekter under kap. 4472 post 70 og kap. 5578 post 70

Det vises til Prop. 1 S (2010-2011) forslag til vedtak II nr. 1. Fullmakten delegeres til styret og innebærer at styret har fullmakt til å overskride kap. 1472 post 50 mot tilsvarende merinntekter under kap. 4472 post 70 og kap. 5578 post 70.

Fullmakten innebærer at dersom styret finner at inntektene i fondet blir større enn budsjettet, kan også disse inntektene overføres til fondets konto via kap. 1472 post 50. Fullmakten kan bare benyttes dersom det er regnskapsført høyere inntekter enn bevilget.

Dersom det skulle komme inn inntekter etter at det er mulig å få dem regnskapsført i 2011, men før det er mulig å få dem regnskapsført i 2012, føres inntektene på interimskonto knyttet til mellomværende med Finansdepartementet i kassarapporten pr. 31.12.2011. De enkelte innbetalingsbilag (kreditoppgaver) som føres på denne måten, må kunne dokumenteres. Så snart som mulig i 2012 regnskapsføres bilagene på de relevante postene i statsregnskapet.

5. RAPPORTERING

Miljøverndepartementet skal ha rapporter over forbruk to ganger i året, pr. 31.8. og pr. 31.12. Foreløpig årsrapport pr. 31.8 sendes Miljøverndepartementet innen 21. september 2011. Årsrapporten for 2011 bes oversendt departementet innen 8. februar 2012. Vi minner om at all rapportering også skal sendes i elektronisk format til departementet postmottak@md.dep.no.

Retningslinjer og mal for de periodiske rapportene ble sendt ut tidlig i 2009 og er forutsatt å gjelde for fremtidige rapporter inntil eventuelt ny beskjed blir gitt. Hvis det

skulle bli grunn til å anta at regnskapet vil vise betydelige avvik fra bevilgningene, må dette rapporteres til departementet uavhengig av de faste rapporteringstidspunktene.

Styret skal utarbeide en årsrapport for fondets virksomhet, jf. krav nedfelt i § 6 i vedtektene for Svalbards miljøvernfond, økonomiinstruksen pkt. 5.4. og i de oversendte retningslinjene for rapportering.

6. MØTEPLAN 2011

Møteplan for 2011- styringsmøter mellom Miljøverndepartementet og Svalbards miljøvernfond

Møtedato	Møtetype	Punkter til dagsorden
Medio april	Halvårsmøte	- endelig årsrapport 2010 og regnskap - endelig tildelingsbrev 2011, inkl. avviksrapporing - forventa inntekter og utgifter 2012
Medio oktober	Halvårsmøte	- rapportering pr. 31.08.11 - foreløpig tildelingsbrev for år 2012