

ENDELIG TILDELINGSBREV

FOR

SVALBARDS MILJØVERN FOND

2009

1. INNLEDNING

Miljøverndepartementet viser til St.prp. nr. 1 (2008-2009). Tildelingsbrevet for 2009 gir styret fullmakt til å disponere de tildelinger som er gitt i punkt 4.1. Brevet gjør rede for miljøvernmyndighetenes overordnede strategier og prioriteringer som departementet ber styret legge til grunn for sitt arbeid og disponeringen av tildelingen for 2009, samt økonomiforvaltning.

2. STRATEGISKE UTFORDRINGER OG MÅL

2.1. Miljøvernmyndighetenes overordnede strategier og prioriteringer

Miljøverndepartementet viser til "Vedtekter for Svalbards miljøvernfond" av 8. mars 2007, som gir de overordnede rammene for styret for Svalbards miljøvernfond.

Styret for Svalbards miljøvernfond skal gjennom sin virksomhet og ved bruk av de ressurser som stilles til disposisjon ved dette brev:

- Bidra til å sikre at Svalbards særpregede villmarksnatur bevares som grunnlag for opplevelse, kunnskap, og verdiskaping.
- Arbeide for å initiere og stimulere gode prosjekter og tiltak som har til formål å ivareta de høye miljømål som er satt for Svalbard.

Miljøvernpolitiske føringer

Regjeringens mål om bevaring av Svalbards villmarksnatur skal ligge til grunn for styrets beslutning. Miljømålene går fram av St.meld. nr 9 (1999-2000) der det blant annet heter at: "Etter regjeringens syn skal Svalbard fremstå som et av verdens best forvaltede villmarksområder. Innenfor de rammer traktatsmessige og suverenitetsmessige hensyn setter, skal miljøhensyn veie tyngst ved konflikt mellom miljømålene og andre interesser." Disse miljømålene er stadfestet i St. meld nr. 30 (2004-2005) Muligheter og utfordringer i nord, og i Regjeringens Nordområdestrategi fra desember 2006. I St.prp. nr. 1 (2008-2009) peker regjeringen på at Norge har en særlig oppgave som global miljøforvalter på Svalbard. St.meld. nr 9 (1999-2000) har en målsetning om opprettholdelse av miljøets tilnærmede uberørthet når det gjelder sammenhengende villmark, flora, fauna og kulturminner, noe som er gjentatt i svalbardmiljølovens formålsbestemmelse i § 1.

Regjeringen har bestemt at 2009 er offisielt kulturminneår. Året skal skape oppmerksomhet og engasjement, med spesielt fokus på dagliglivets kulturminner.

I 2009 skal det særlig legges vekt på:

- Prosjekter som fremmer bærekraftig turisme. Dette omfatter blant annet prosjekter som gjelder kartlegging av konsekvenser av økt ferdsel, for eksempel slitasje på vegetasjon, kulturminner og forstyrrelse av dyrelivet. Videre omfattes tiltak knyttet til ferdsel og ilandstigninger på øygruppen, tilrettelegging for miljøvennlig turisme og tiltak for å redusere miljøpåvirkningen av ferdsel.
- Kunnskapsformidling om Svalbards naturmiljø og kulturminner, herunder tiltak rettet mot barn og unge og holdningsskapende arbeid.
- Miljøtiltak i bosettingene, med fokus på de russiske.
- Prosjekter som har som formål å sikre at høsting av vilt- og fiskebestanden på Svalbard skjer på en måte som er i samsvar med de høye miljømålene for øygruppen skal prioriteres, herunder prosjekter som har til formål å bedre kunnskapsgrunnlaget for høstingen.
- Prosjekter som omhandler klimaendringer og virkningene klimaendringene har for naturmiljøet og kulturminner over hele øygruppen.

3. KRAV TIL SVALBARDS MILJØVERN FOND UNDER RESULTATOMRÅDE 5

3.5. Resultatområde 5 Internasjonalt samarbeid og miljø i nord- og polarområda

Arbeidsmål 9.3.: Sikre effektiv utnyttelse av midlene i Svalbards miljøvernfond.

De tildelte budsjettmidler skal etter styrets nærmere beslutning brukes til tilskudd til tiltak i samsvar med fondets formål, jf. § 2 i vedtektene for fondet og forskrift om tilskudd fra Svalbards miljøvernfond.

Tilskuddsmidlene skal nyttes til tiltak som fører til vern og sikring av naturmiljø, kulturminner og kulturmiljø og til prosjekter med opplærings- og informasjonsformål. Fondets midler bør i hovedsak brukes til prosjekter som gir konkrete og synlige resultater. Dette omfatter blant annet skjøtsel og vedlikehold, samt gjenoppretting av miljøskader. Fondsmidlene kan også benyttes til undersøkelser for å klarlegge miljøtilstanden og hva som er årsak til endringer i miljøet. Forskningsprosjekter må rette seg mot forvaltningsrelevante problemstillinger, som er viktige for å nå de høye miljømålene på Svalbard. Når det gjelder tiltak i bosetningene kan fondsmidler ikke brukes til planansvarlig ordinære forvaltning, men fondet vil kunne støtte prosjekter som har til formål å bedre miljøet i bosetningene.

Fondet kan også brukes til informasjons-, opplærings- og tilretteleggingstiltak. Fondsmidler skal ikke brukes til å dekke miljøforvaltningens ordinære administrative utgifter, og skal heller ikke gå til ordinær drift av institusjoner og organisasjoner, dekking av tidligere investeringer og dekking av underskudd.

Budsjettmidlene skal også dekke utgifter til forvaltningen av fondet, dvs. utgifter til dekning av virksomhet for fondets styre og administrasjon. Styret må også i sin bruk av budsjettmidler ta hensyn til at fondets inntekter også skal dekke refusjonsordningen til fastboende og kompensasjon til innkreverne av miljøgebyret.

Sekretariatet for Svalbards miljøvernfond kan søke faglig bistand ved vurderingen av søknadene hos Sysselmannen, Norsk Polarinstitut, Riksantikvaren, Direktoratet for naturforvaltning og Statens forurensningstilsyn.

3.7. Resultatområde 7 Tverrgående virkemidler og oppgaver

I kapitlet om virksomhetens interne styring i Bestemmelser om økonomistyring i staten, punkt 2.2 tredje ledd, er det uttrykt at systemer og rutiner skal være tilpasset risiko og vesentlighet. Dette pålegger virksomhetene et ansvar for å gjennomføre tiltak for å redusere uakseptabel høy risiko ved virksomhetenes oppgaveløsning. For Svalbards miljøvernfond gjelder dette særlig risiko knyttet til feil opplysninger fra søkere og dermed risiko for feil tilskuddsbeløp, risiko for feil i saksbehandlingen, risiko for at tilskuddene ikke brukes i samsvar med forutsetningene og lignende. Med bestemmelsene i forskriften for tilskudd fra Svalbards miljøvernfond og økonomiinstruksen for fondet er det lagt opp til å minimere risikoen for feil i fra fondets side. Fondet må likevel ha et bevisst forhold til de risikoer som er knyttet til fondets virksomhet og løpende vurdere om det er behov for ytterligere tiltak, herunder endringer i forskrift og instruks. En forutsetning for god risikohåndtering er at det er etablert gode etiske holdninger i styret og administrasjonene.

4. BUDSJETT OG FULLMAKTER

4.1. Tildeling og budsjettforutsetninger

Svalbards miljøvernfond er et statlig fond. Tildelte bevilgninger skal disponeres i samsvar med bevilgningsreglementet og Stortingets forutsetninger for bevilgningen, jf. St.prp. nr. 1 (2008-2009), budsjettinnstillingen og saldert budsjett (blå bok). Midlene skal for øvrig disponeres i samsvar med Reglement for økonomistyringen i staten, Bestemmelser om økonomistyring i staten og økonomiinstruksen for Svalbards miljøvernfond fastsatt av Miljøverndepartementet. Når det gjelder forvaltningen av tilskudd, viser departementet til forskrift om tilskudd fra Svalbards miljøvernfond.

Budsjettordningen for fondet blir lagt om fra 1.1.2009. Det vises i den sammenheng til departementets brev av 1.4.2008. Det vises også til St.prp. nr. 1 (2008-2009). Den nye ordningen medfører at fondet inntekter som anses som sektoravgifter, bevilges og regnskapsføres på statsbudsjettets kap. 5578 post 70 mens andre inntekter bevilges og regnskapsføres på kap. 4472 post 70. De regnskapsførte inntektene under disse to

postene overføres til fondet konto i statsregnskapet via statsbudsjettets kap. 1472 post 50 ved at bevilgningene under sistnevnte post tilsvarer summen av bevilgningene under de nevnte inntekstpostene. Fondets sekretariat krever inn fondets inntekter og regnskapsfører dem samt overføringen under kap. 1472 post 50 til fondets konto. Alle utbetalingene fra fondet til miljøtiltak og administrasjon/forvaltning skal gå direkte fra fondets konto.

De krav som er stilt til fondet i punktene 2, 3 og 4 skal realiseres innenfor fondets midler uten at det fører til negativ saldo på fondets konto. Det vises i denne sammenheng også til punkt 4.2 nedenfor med fullmakt til å overskride kap. 1472 post 50 mot tilsvarende merinntekter under kap. 5578 post 70 og kap. 4472 post 70.

Følgende beløp stilles til disposisjon for 2009 under kap. 1472 (i 1000 kr)

Kap./post	Bevilgning 2009	Tildeling 2009
1472.50 Overføring til Svalbard miljøvernfond	11 550	11 550
SUM KAP. 1472	11 550	11 550

Det forutsettes inntjent følgende beløp under kap. 4472 i 1.000 kr)

Kap./post	Bevilgning 2009	Tildeling 2009
4472.70 Diverse inntekter	125	125
SUM KAP. 4472	125	125

Det forutsettes inntjent følgende beløp under kap. 5578 i 1.000 kr)

Kap./post	Bevilgning 2009	Tildeling 2009
5578.70 Sektoravgifter under Svalbard miljøvernfond	11 425	11 425
SUM KAP. 5578	11 425	11 425

4.2 Fullmakter knyttet til disponering av bevilgningen

Fullmakt til å overskride kap. 1472 post 50 mot tilsvarende merinntekter under kap. 4472 post 70 og kap. 5578 post 70

Det vises til St.prp. nr. 1 (2008-2009) forslag til vedtak II nr. 1. Fullmakten delegeres til styret og innebærer at styret har fullmakt til å overskride kap. 1472 post 50 mot tilsvarende merinntekter under kap. 4472 post 70 og kap. 5578 post 70.

Fullmakten innebærer at dersom styret finner at inntektene i fondet blir større enn budsjettert, kan også disse inntektene overføres til fondets konto via kap. 1472 post 50.

Fullmakten kan bare benyttes etter at det er sikret at merinntektene blir oppnådd og kan ikke nyttes til å forskuttere en usikker inntektsøkning.

5. RAPPORTERING

Miljøverndepartementet skal i et fullt driftsår ha rapporter over forbruk to ganger i året, pr. 31.8. og pr. 31.12. Rapportene må leveres i løpet av 14. dager etter rapporteringstidspunktet og må følge vedlagte mal. Rapporten pr. 31.12. skal utformes slik at den kan danne grunnlaget for forklaringene til statsregnskapet herunder kapitalregnskapet. Nærmere informasjon om dette vil bli gitt i eget brev som vil bli sendt ut ved årsskiftet 2009-2010. Hvis regnskapet viser eventuelle avvik, må dette rapporteres til departementet uavhengig av de faste rapporterings-tidspunktene.

Det skal leveres rapport om ivaretagelse av likestillingsperspektivet innen 1.6.2009.

Styret skal utarbeide en årsrapport for fondets virksomhet, jf. krav nedfelt i § 6 i vedtektene for Svalbards miljøvernfond, økonomiinstruksen pkt. 5.4. og vedlegg 3 til brevet her.

Årsrapporten for 2009 bes oversendt departementet innen 15. februar 2010. Vi minner om at all rapportering også skal sendes i elektronisk format til departementet postmottak@md.dep.no.

6. MØTEPLAN 2009

Møteplan for 2009- styringsmøter mellom Miljøverndepartementet og Svalbards miljøvernfond

Møtedato	Møtetype	Punkter til dagsorden
23. – 25. mars (evt. 26. Mars)	Halvårsmøte	- endelig årsrapport 2009 og regnskap - endelig tildelingsbrev 2010, inkl. avviksrapporing - forventa inntekter og utgifter 2010 (?)
Medio oktober	Halvårsmøte	- rapportering pr. 31.08.09 - foreløpig tildelingsbrev for år 2010