

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Deres ref:
200501786

Vår ref:
PTV/IS

Arkiv:
35

Dato:
27 februar 2007

Offentlig høring av NOU 2006:18 "Et klimavennlig Norge". Høringsuttalelse fra Oljeindustriens Landsforening.

Det vises til brev fra Miljøverndepartementet datert 27.11.2006, der det inviteres til høring av Lavutslippsutvalgets innstilling "Et klimavennlig Norge".

Det vises også til høringsuttalelse fra Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO). Oljeindustriens Landsforening (OLF) stiller seg bak uttalelsene til NHO.

Utslipp av klimagasser er en av vår tids største utfordringer. Den pågående diskusjonen rundt langsiktige målsetninger og tiltak på klimaområdet er derfor viktig og nødvendig. Det er imidlertid vanskelig å delta konstruktivt i en debatt om langsiktige løsninger når rammebetingelsene i den nære tidshorizonten ikke er klare. Om 10 måneder begynner Norges Kyoto-forpliktelse å løpe, uten at regjeringen ennå har lagt frem forslag til hvordan denne forpliktelsen skal oppfylles. Dette er oppsiktsvekkende, da Norge nettopp har vektlagt betydningen av kvotehandel som en del av Kyoto-protokollen. Det er viktig at Norge klarer å gjøre de nødvendige forberedelser til å delta i EUs kvotehandel fra 1.1.2008, da forsinket oppstart blant annet vil innebære kortere tidshorizont for planlegging og gjennomføring av kostnadseffektive tiltak. Dette vil kunne innebære høyere tiltakskostnad da mange tiltak er av en slik karakter at disse er mer lønnsomme jo tidligere de implementeres.

Prognoser viser at fossil energi vil være verdens hovedenergibærer i mange år fremover. Det Internasjonale Energibyrådet anslår i sitt referansescenario at verdens energietterspørsel vil dobles frem til 2030, og at fossilt brensel vil dekke over 80% av det globale energibehovet i 2030. For å møte den globale klimautfordringen som denne utviklingen representerer, samtidig som utviklingslandene gis rom for velstandsvekst, vil det være nødvendig at det fokuseres på en stadig mer effektiv bruk av fossilt brensel. Det er også av stor betydning at det fokuseres på utvikling av teknologi for CO₂-håndtering. Sistnevnte vil kreve betydelige ressurser både i forskningsinnsats, utprøving av ulike teknologier og fullskala implementering av anlegg. Norge har gode forutsetninger for å kunne bidra til denne utviklingen, med bakgrunn i velegnede formasjoner (eks. Utsira), feltoperasjoner (Sleipner), samt kompetanse. En slik satsing vil ha som mål å utvikle kostnadseffektive teknologier som vil kunne eksporteres i stor skala. Fangst og lagring av CO₂ er en teknologi med betydelig potensial for en fremtidig klimaløsning.

Kostnadene knyttet til CO₂-håndtering er i dag betydelig høyere enn kvoteprisen for CO₂. OLF vil med dette perspektivet understreke betydningen av at en lykkes med å utvikle kostnadseffektive metoder for fangst og lagring av CO₂. Dette vil kreve bidrag fra og samarbeid mellom myndigheter, industri og forskningsorganisasjoner. Bruk av CO₂ for å øke utvinningen av olje er i dag ikke funnet å være økonomisk lønnsomt. Realisering av verdikjeder hvor CO₂ brukes for økt oljeutvinning må derfor anses som en mulig oppside i tilfeller hvor dette viser seg å være kostnadseffektivt.

Lavutslippsutvalget peker på 15 tiltak som de mener Norge må satse på for å oppnå 50-80% reduksjon av norske klimagassutslipp innen 2050. Det konkluderes med at det er "nødvendig, gjennomførbart og ikke umulig dyrt" å oppnå en slik reduksjon ved gjennomføring av disse tiltakene. Dette er også hovedlinjene i Stern-rapporten, som konkluderer med at det er sterke økonomiske argumenter for å gjennomføre klimatiltak i dag fremfor å velge en strategi hvor verden bare tilpasser seg klimaendringene. OLF vil igjen understreke at muligheten for at Norge skal oppnå ambisjonen om 50-80% reduksjon i klimagassutslipp avhenger av at en lykkes i utviklingen av kostnadseffektive teknologier for CO₂-håndtering.

Lavutslippsutvalget anbefaler at klimagassutslippene fra produksjon og transport av petroleum bør reduseres ved at fremtidige installasjoner i størst mulig grad legges på land og tilføres CO₂-nøytral elektrisitet. Alternativt anbefales det at elektrisitet tilføres fra land via kabel der det kostnadmessig ligger til rette for dette, eventuelt i kombinasjon med bruk av vindturbiner plassert langt fra kysten. Det er viktig for OLF å understreke at denne anbefalingen gjelder nye innretninger, og at tiltaket forutsetter at det finnes tilstrekkelig kraft som kan overføres fra landbaserte kraftanlegg. For eksisterende innretninger er tiltakskostnaden knyttet til elektrifisering generelt betydelig høyere enn dagens CO₂-avgift. Dagens CO₂-avgift bidrar generelt ikke til ytterligere utslippsreduksjoner på sokkelen, da tiltakene som er lønnsomme innenfor avgiftens ramme i all hovedsak allerede er gjennomført.

I referansebanen presentert av Lavutslippsutvalget antas det at aktivitetsnivået i olje- og gass næringen og dermed klimagassutslippene vil falle fra et historisk toppnivå rundt 2005 til et nivå om lag to tredjedeler under dagens nivå i 2050. Dermed reduseres utslipp fra petroleumsaktiviteten fra et nivå på rundt 13-14 MtCO₂-ekv. pr. år til ca. 5 MtCO₂-ekv. pr. år i 2050. Gjennomføring av tiltak på sokkelen vil derfor på lengre sikt bidra tilsvarende mindre til nasjonal reduksjon av klimagasser, noe som ytterligere vil redusere kostnadseffektiviteten av å gjennomføre tiltak på innretningene til havs.

I dag står olje- og gassvirksomheten for om lag 27 prosent av de nasjonale CO₂-utslippene. Det er derfor naturlig og nødvendig at oljeindustrien bidrar aktivt i arbeidet med å møte klimautfordringen. OLF er opptatt av at de virkemidlene som innføres faktisk bidrar til å møte ambisjonen om reduserte klimagassutslipp fremfor å havne i statskassen uten at dette bidrar til klimagassreduksjoner slik dagens CO₂-avgift er innrettet.

Oljeindustrien ønsker å være en del av klimaløsningen, og OLF har i lengre tid arbeidet for å få gjennomslag for en løsning hvor sektoren på en langt mer effektiv måte enn ved innbetaling av CO₂-avgift vil kunne bidra til å møte klimautfordringen på kort og lang sikt. Forslaget innebærer at dagens CO₂-avgift erstattes med sektorens deltakelse i kvotehandel, samtidig som det settes av midler til teknologiutvikling og gjennomføring av klimatiltak i Norge. Størrelsen på disse midlene tilsvarer forskjellen mellom dagens CO₂-avgift og kostnader for deltakelse i kvotehandel. Avhengig av kvoteprisen fremover, kan dette beløpe seg til et tresifret millionbeløp hvert år i Kyoto-perioden (2008-2012). Med dagens fokus på CO₂-håndtering, har OLF foreslått at disse midlene rettes inn mot arbeidet for å realisere en slik

teknologi. OLF beklager at regjeringen per dags dato ikke har åpnet for dialog om dette forslaget.

Med vennlig hilsen
OLF Oljeindustriens Landsforening

A handwritten signature in blue ink, which appears to read 'Per Terje Vold'. The signature is fluid and cursive, with the first name 'Per' being the most prominent.

Per Terje Vold
Administrerende direktør