



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep

0030 OSLO

Deres ref
200601319

Vår ref
07/1601 SØ AAB

Dato
16.04.2007

Merknader til utkast til endring av lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven)

Det vises til brev fra Miljøverndepartementet av 15. mars 2007 med utkast til endring av lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser.

Finansdepartementet har ingen vesentlig innvendinger til det foreslåtte systemet. Departementet vil peke på at hovedformålet med kvotesystemet er å bidra til kostnadseffektive utslippsreduksjoner. Verden står overfor betydelige globale klimautfordringer. Både Lavutslippsutvalget og den britiske Stern-rapporten legger til grunn at kostnader knyttet til klimaendringer vil øke i framtiden. Det er derfor behov for tilpasninger til et langsiktig klimaregime, også i Norge.

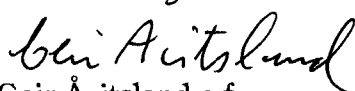
Miljøverndepartementet viser i høringsnotatet til at kvotesystemet, ifølge forslaget, omfatter om lag 40 pst. av Norges samlede utslipp av klimagasser. I høringsnotatet vises det videre til at Regjeringen vil arbeide for et bredt kvotesystem som omfatter flest mulig sektorer og land. Myndighetene har i praksis mangelfull informasjon om hvilke tiltak som er de mest effektive for hver enkelt aktør. Dette er kunnskap de kvotepliktige selv sitter inne med, og som i situasjoner kan gjøre det vanskelig å forhandle avtaler om utslippsreduksjoner. Bruk av økonomiske virkemidler, som avgift og kvoter sikrer at aktørene tilpasser seg slik at utslippene reduseres på billigst mulig måte. Det kan derfor være positivt at utkastet til klimakvotelov omfatter en ny bestemmelse i § 3 femte ledd som gir mulighet til å inkludere flere virksomheter og klimagasser.

Et riktig utformet kvotesystem vil være et godt virkemiddel for å sikre kostnadseffektive utslippsreduksjoner. Kvotesystemet gjør at utslipp får en pris, og etter

Finansdepartementets oppfatning gjør den foreslåtte utformingen av kvotesystemet at utsatte bedrifter og næringer ikke vil oppleve en brå kostnadsforverring, samtidig som de foreslåtte tildelingskriteriene sikrer at utslippsreduksjonene foretas der det er billigst. Det er imidlertid en forutsetning av bedriftene ikke kan påvirke hvor mange vederlagsfrie kvoter de får gjennom egen atferd. I motsatt fall vil bedriftene ha incentiver til å øke utslippet for å sikre seg flere kvoter i neste kvoteperiode. Finansdepartementet legger derfor stor vekt på at tildelingen av vederlagsfrie kvoter baseres på objektive kriterier, som de kvotepliktige ikke kan påvirke. I denne sammenhengen vil departementet trekke fram valg av den historiske perioden som grunnlag for tildelingen av de vederlagsfrie kvotene, som skal ligge fast også for ev. kommende perioder med vederlagsfrie kvoter, og forslaget om å ikke etablere en generell kvotereserve for kapasitetsutvidelser og nyetablere. Dette betyr at økte utslipp vil koste både for eksisterende og ny virksomhet. Det gir et system hvor miljøkostnadene inngår i aktørens produksjons- og investeringsbeslutninger.

Finansdepartementet viser til forslag om endringer i CO₂-avgiften. Dette vil vi komme tilbake til i forbindelse med høstens budsjettframleggelse.

Med hilsen



Geir Åvitsland e.f.
ekspedisjonssjef



Erik Vassnes
avdelingsdirektør