



Miljøverndepartementet
v/Hanne Inger Bjurstrøm
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Gassco AS
Postboks 93, 5501 Haugesund
Besøksadr.:
Bygnes, 4250 Kopervik
Telefon: 52 81 25 00
Telefaks: 52 81 29 46
www.gassco.no
Org.nr. 983 452 841

Deres ref.: 200601319
Vår ref.: SM20-BY.CO-07-1387

Bygnes, 2007-03-21

Gassco høringsuttalelse til endret klimakvotelov klimagasser (Klimakvoteloven)

Innledning

Vi viser til høringsbrev av 15.03.2007 fra Miljøverndepartementet, vedrørende endring av lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser.

Gassco støtter det nye lovforslaget ift en tilknytning av det norske kvotesystemet mot EUs kvotesystem. Det vil si at norsk industri som deltar i kvotehandelen, skal kunne kjøpe og selge kvoter på det europeiske markedet på lik linje med konkurrentene i EU-landene.

Gassco understreker imidlertid at hensynet til industriens konkurransevne må ivaretas under utformingen av kvotehandelen og i rammene og prinsippene for fordeling av kvoter. Forslaget til ny klimakvotelov medfører en skjev byrdefordeling for Gassco Kårstø anlegg hvor Gassco er operatør, spesielt i forhold til prosessanleggene på Kårstø (Gassco Kårstø). Dette skyldes at utkast til ny klimakvotelov §8 annet ledd ikke lenger gir mulighet for å hensynta "vesentlige endringer av virksomhetens art eller omfang" som skulle "tillegges betydning ved tildelingen". Dette er forhold som kan hensyntas i gjeldende klimakvotelov og som har kommet til anvendelse for Gassco Kårstø. Det er slik at Gassco Kårstø har gjennomgått en omfattende utvikling i form av kapasitetsutvidelser i perioden etter basisårene 1998/2001. Å ikke hensynta slike betydelige utvidelser vil etter Gasscos oppfatning medføre en forskjellsbehandling i forhold til tilsvarende anlegg utenfor Norge underlagt EUs kvotesystem.

Spesifikt for Gassco Kårstø vil en tildeling som skissert i Regjeringens forslag til ny klimakvotelov bety en frikvotetildeling på i størrelsesorden 35 % for perioden 2008 til 2012. Dette vil kunne bety en økning i årlige driftskostnader på opptil 130 mill nok/år i perioden 2008 til 2012.

Gassco har deltatt i utarbeidingen av høringsuttalelsen fra Norsk Industri og viser til denne. Vi ønsker likevel å utdype elementer som har særlig betydning for vår virksomhet. Norsk Industri påpeker at i ny kvotelov vil ny industri, eller kapasitetsøkning i gammel industri, diskrimineres. Dette vil for Gasscos del spesielt omfatte Gassco Kårstø og vår høringsuttalelse fokuserer derfor spesielt på dette i fortsettelsen.

Gassco er operatør for prosessanleggene på Kårstø i Tysvær kommune og på Kollsnes i Øygarden kommune, som begge er inkludert i klimakvotesystemet. Statoil er teknisk tjenesteleverandør (Technical Services Provider - TSP) for anleggene og ivaretar daglig drift og vedlikeholdsoppgaver. Forholdene rundt Gasscos anlegg på Kårstø er også omtalt i høringsuttalelse fra Statoil.

Videreføring av prinsipper for tildeling av kvoter for perioden 2005-2007

Gassco, som har hatt en vesentlig økning i gjennomstrømmet gassmengde og utslipp ved Kårstø-anlegget siden anleggets oppstart, ble for perioden 2005-2007 tildelt en større andel frikvoter enn en fordeling kun basert på årene 1998-2001 ville tilsi. Bakgrunnen for dette er omtalt senere i høringsuttalelsen.

For første kvoteperiode 2005-2007 ble behovene for kvoter bygget på dokumenterte behov med basis i definerte investeringer og produksjonsomlegginger. Mulighet for slike tillegg ble i praksis avgrenset til forhold som utgjorde mer enn 10.000 årstonn CO₂ ekvivalenter pr. installasjon, alternativt representerte en endring på større enn 10 % av installasjonens basisnivå.

Vurderingene skulle ta utgangspunkt i:

Besluttede investeringsplaner / investeringer og ombygginger som

- var kommet i stabil produksjon etter 1998
 - var iverksatt etter 2001 og ville være i produksjon før 2008, ville gi rett til kvotetilordning i forhold til dokumenterbart behov.
- For ikke iverksatte prosjekter, skulle det framlegges vedtak og planer som dokumenterer oppstarttidspunkt.

Behov skulle vurderes ut fra at:

- Tiltakene ville føre til utslipp ut over den tildelte basiskvote.
- Ny kapasitet / produksjon har et utslippsnivå som tilfredsstillere relevante BAT standarder
- Tildeling gis ut fra de samme forutsetninger for utnyttelsesgrad og regularitet som i basisperioden

Nødvendige utslippseffekter som følger av andre myndighetsreguleringer (rensetiltak, produktkvalitetskrav osv.) skal tilsvarende kompenseres.

Gassco Kårstø tilfredsstilte disse kravene og fikk gjennom dette mulighet for å få tildelt en større andel frikvoter. Basert på dette ber Gassco om at det også i den nye klimakvoteloven legges til rette for at kapasitetsøkninger etter basisperioden 1998/2001 også kan hensyntas. Dette for å ivareta hensynet til *industriens konkurranseevne sammenlignet med tilsvarende virksomhet utenfor Norge* underlagt EUs kvotesystem.

Dersom den nye loven ikke tar nødvendig hensyn til endringer etter basisperioden 1998/2001 som skyldes de samme aktivitetene, er dette etter Gasscos vurdering uheldig, og vil bidra til manglende forutsigbarhet i myndighetenes rammebetingelser for industrien.

Denne typen rammebetingelser vil kunne være avgjørende for etablering av ny industri i fastlandsnorge basert på gass fra norsk sokkel.

Konsekvens av ny kvotelov

Gassco understreker at for den videre utvikling av kvotehandelen etter 2005 – 2007 regimet, er det viktig å harmonisere tildelingsregler for industrien. Utkast til ny lov strammer som hovedregel inn tildeling av frikvoter, i tråd med lovens intensjon. Gassco støtter innstramning i tråd med norske Kyotoforpliktelser.

Gassco vil likevel påpeke at det i foreliggende lovforslag ikke gis rom for bruk av skjønn fra kompetent myndighet eller å tilleggsallokere kvoter, slik det er beskrevet i gjeldende kvotelov, § 8 annet ledd.

Store deler av kvotene for 2008 til 2012 skal utdeles vederlagsfritt til de virksomheter som får kvoteplikt. I høring til ny lov, gis som hovedregel at det skal tildeles i overkant av 80 % frikvoter av 2005 utslipp vederlagsfritt, se kapittel 9 i høringsnotat.

For Gassco Kårstø vil en tildeling som skissert i regjeringens forslag, bety en frikvotetildeling på i størrelsesorden 35 %. Basert på dages utslippsprognoser for Gassco Kårstø vil det kunne forventes en årlig økning i kjøp av kvoter på i størrelsesorden 800 000 tonn/år i perioden 2008 - 2012.

Ved en antatt kvotepris på 150 nok/tonn vil en slik tildeling kunne resultere i en økning i årlige driftskostnader på opptil 130 mill nok/år. Dette er etter Gasscos oppfatning en forskjellsbehandling i forhold til tilsvarende anlegg utenfor Norge underlagt EUs kvotesystem

For gassmottak og prosesseringsanlegg vil forslag til ny kvotelov gi dårligere rammevilkår enn dagens system gir. Dette vil kunne være med på å influere beslutninger om fremtidige utvidelser og økt aktivitet, og kan insentivere industriell aktivitet basert på norsk gass, utenfor landets grenser.

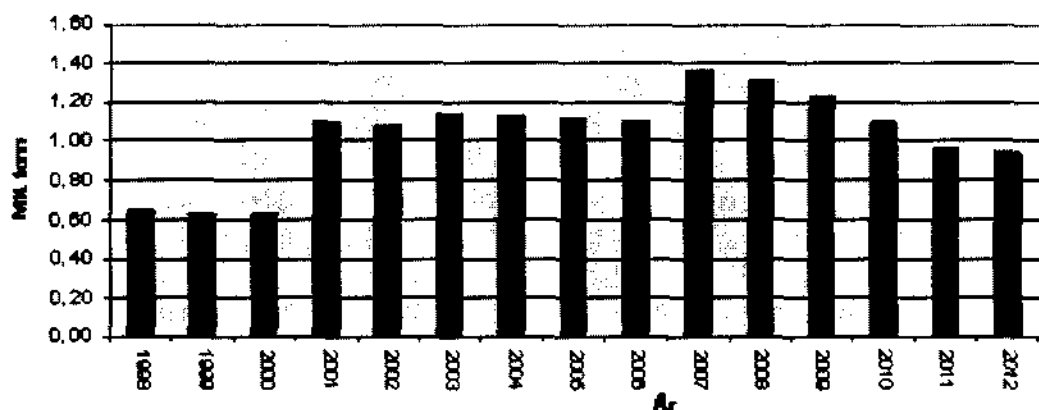
En redegjørelse for Kårstø-anleggets utslippshistorikk og prognoser er gitt i det etterfølgende.

Kort redegjørelse om Kårstø-anleggets utslippshistorikk og prognoser

Gassco er operatør på vegne av Gassled-eierne for gassprosesseringsanlegget på Kårstø. Anlegget tar imot rikgass via rørledningene Statpipe og Åsgard Transport. Videre mottar anlegget ustabilisert kondensat i rørledning fra Sleipner. Rikgassen separeres og fraksjoneres ved anlegget, og skipes ut til Europa via rørledningene Statpipe eksport og Europipe I og II. Videre produseres og lagres propan, etan, isobutan og normalbutan ved anlegget, og skipes ut fra kai.

Historiske og prognoserte utslipp av CO₂ på Kårstø i perioden 1998 til 2012 vises i figuren under. Prognosene er basert på data rapportert inn til revidert nasjonalbudsjett. Fremtidige, ikke sanksjonerte utvidelser, rapporteres ikke inn til RNB. Det pågår flere infrastrukturutviklingsprosjekter i forhold til Halten Nordland og Tampen-området som kan resultere i videre utbygninger på Kårstø.

CO₂ utslipp og prognose - Kårstø



I perioden 1990 til 1992 pågikk utvidelse av anlegget, bl.a. for ilandføring av ustabilisert kondensat fra Sleipner. Gassbehandlingskapasiteten i 1992 var på 22 mill Sm³/døgn. Årlig CO₂ utslipp var i størrelsesorden 650 000 tonn/år.

KUP. Utbyggingsprosjektet KUP ble slutført 1.10.2000, noe som betydde en utvidelse av behandlingskapasiteten fra 25 mill Sm³/døgn til 64 mill Sm³/døgn. Årlig CO₂ utslipp var i størrelsesorden 1,1 mill tonn/år.

NET1 (New Extraction Train 1), utbyggingsprosjekt slutført 1.10.2003. Denne utvidelse medførte en utvidelse av gassbehandlingskapasiteten til 76 mill Sm³/døgn. Årlig CO₂ utslipp var i størrelsesorden 1,15 mill tonn/år.

KEP 2005 (Kårstø Expansion Project), utbyggingsprosjektet ble slutført 1.10.2005. KEP2005 ga en utvidelse av gassbehandlingskapasiteten på Kårstø til 88 mill Sm³/døgn. På grunn av forsinkelser i innfasingen av gass fra Kristin feltet vil ikke KEP 2005 utbyggingen være i full drift før i 2. halvår 2007, årlig CO₂ utslipp fra dette tidspunkt er prognosert til størrelsesorden 1,35 mill tonn.

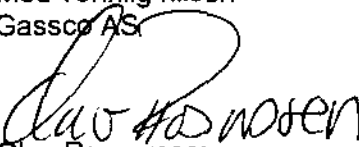
Basert på utslippstall i perioden 1998 til 2001, hadde Kårstø-anlegget i denne perioden et gjennomsnittlig utslipp på 759 000 tonn CO₂/år. På grunn av ovenfor beskrevne utvidelser er forventet årlig CO₂ utslipp økt med mellom 550 – 600 000 tonn/år i perioden etter 1998/2001.

Drift med maksimal varmegjenvinning, som gjeldende utslippstillatelsen krever, er og har vært, krevende. Med utgangspunkt i design av utstyret og de krav som foreligger i utslippstillatelsene fra SFT drives anlegget på Kårstø svært effektivt og oppnår en eneregiutnyttelse på ca. 80% av innfyrt gass. Dette er på høyde med de mest effektive energianleggene i verden, og kan anses som best tilgjengelig teknologi - "BAT".

Samtlige gassturbiner på Kårstø er koblet til dampkjeler for utnyttelse av eksosgassvarmen. Dampen benyttes i dampturbiner som driver pumper og kompressorer, og i varmevekslere i prosessen. Kårstøs energianlegg kan derfor sammenlignes med et kombinerte kraft- varmeanlegg (CHP).

Alle tidligere og planlagte utvidelser på Kårstø har vært regulert gjennom SFTs utslippstillatelser.
Det understrekes at BAT er lagt til grunn ved design av nytt utstyr for prosessanlegget på Kårstø.

Med vennlig hilsen
Gassco AS



Olav Rasmussen
HMS&K Sjef