

Miljøverndepartementet

Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Deres dato / Your date
15.03.2007

Deres ref. / Your ref.
200601319

Vår dato / Our date
13.04.2007

Vår ref. / Our ref.
GF

Høring om utkast til endring av lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser

Naturkraft viser til høringsbrev og høringsnotat fra Miljøverndepartementet av 15. mars 2007 hvor Regjeringen ber om svar innen 16. april. Naturkraft vil med dette benytte anledningen til å komme med kommentarer til lovutkastet, og da spesielt relatert til selskapets aktiviteter på Kårstø. Vi vil forøvrig vise til høringsuttalelser fra Energibedriftenes Landsforening (EBL) og Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO) samt våre eiere Norsk Hydro og Statkraft som også fremfører kommentarer i tråd med Naturkrafts syn på lovforslaget.

Forutsigbarhet

Vi har fra starten av vært positive til et internasjonalt kvotesystem for CO₂ som virkemiddel for å redusere de globale utslippene. Et bredt og harmonisert internasjonalt system vil bidra til like rammebetingelser i et stadig mer integrert energimarked. Et marked som norske kraft aktører er en del av og som definerer kraftprisen med basis i markedene for gass, kull og CO₂ kvoter. Et slikt harmonisert system vil gi en felles pris på CO₂ i EU, og senere forhåpentligvis også på globalt nivå. Dette vil gi prissignaler til kostnadseffektive tiltak utslippsreduksjoner på overnasjonalt nivå.

Investeringer i kraftproduksjon er langsiktige og har lang realiseringstid. Dette fordrer forutsigbarhet i rammebetingelser. I henhold til regjeringens tiltredelseserklæring ligger Naturkrafts konsesjon fast og at deltakelse i et internasjonalt kvotesystem skal benyttes som klimapolitisk virkemiddel, noe som også er i tråd med Stortingets forutsetninger. Naturkrafts gasskraftverk på Kårstø har derfor i henhold til den eksisterende kvoteloven fått tildelt kvoter på linje med våre konkurrenter i det kontinentale Europa. Det er derfor positivt at Regjeringen legger opp til et system for kvotehandel som er tett koblet med EUs system.

I forslaget legger Regjeringen derimot opp til å gå bort fra likebehandling i forhold til relevante konkurrenter i Europa og kriteriene satt i EUs kvotedirektiv. Regjeringen legger videre opp til at oppgraderinger og utvidelser eller nyetableringer ikke vil få tildelt frikvoter på linje med lignende investeringer på kontinentet. Dette vil redusere muligheten for å få på plass nye integrerte energiløsninger og økt produksjonskapasitet i et område som har behov for stabil og økt kapasitet. Resultatet kan bli at kapasitetsøkninger kommer i andre enden av gass og kraftforbindelsene med Tyskland og Nederland. Dette vil etter vår oppfatning ikke føre til reduksjoner i utslipp av klimagasser, men til økt import og mindre verdiskapning basert på norsk gass i Norge.

Det forutsettes videre at det for perioden etter 2012 ikke vil bli tildelt frikvoter. Dette er så langt ikke skissert fra EU sin side og bidrar derfor til usikkerhet knyttet til nye investeringer og mulighet for lønnsom drift.

Regjeringen legger opp til i sitt utkast til kvotelov at en rekke forhold skal fastsettes i forskrifter. Dette gjelder spesielt kriteriene for fastsettelse av mengden frikvoter i intervallet 75 til 92 %, og også fastsettelsen av forventet produksjon som utgangspunkt for beregningen av andel frikvoter. Til sammen utgjør dette en stor usikkerhet. Naturkraft forventer at beregningsgrunnlaget fastsettes i dialog med aktørene og viser til nylig bekreftet estimert produksjon for 2007 fra SFT for tildeling av kvoter for inneværende år.

Konkurransedyktighet

Med klimaspørsmålet stadig høyere oppe på agendaen er det riktig at det fokuseres på rammebetingelser for produksjon og bruk av energi og at det derfor må bli innstramninger i kvotesystemet for å møte ambisiøse utslippsreduksjoner både i EU og i Norge. Regjeringen legger opp til at norske aktører skal få færre frikvoter og ikke få frikvoter for nye investeringer i forhold til kontinentale konkurrenter.

Som aktør i et integrert europeisk gass- og kraftmarked er vi opptatt av at vi blir gitt forutsetninger som i utgangspunktet ikke er diskvalifiserende for å delta i dette markedet. Norge er i et normal år avhengig av import av kraft for å dekke landets etterspørsel. En import som dekkes av kraft med klima- og miljøbelastninger som er større enn det moderne gasskraftverk som i dag bygges på Kårstø gir. Økt aktivitet innen petroleumssektoren og overgang til elektrisk drift av installasjoner både på land og offshore i tillegg til en generell forbruksvekst bidrar til at kraftbalansen ytterligere tilstrammes.

Med landets tilgang på naturressurser, herunder naturgass burde det ligge til rette for å rette opp i dette forholdet. Vi mener derfor at Regjeringen må videreføre linjen med å ikke gi strengere vilkår for norsk kraftproduksjon enn for produsenter på kontinentet. Som tidligere nevnt vil ikke dette redusere de globale utslippene, men føre til lavere verdiskaping i Norge.

Med den nye kraftkabelen mellom Norge og Nederland, NorNed på plass vil det norske og det kontinentale kraftmarkedet ytterligere fysisk integreres. I et slikt marked vil utkastet til ny kvotelov være konkurransevridende i favør av investeringer og drift av produksjonskapasitet i land som Tyskland og Nederland.

Som et eksempel vil et gasskraftverk som benytter norsk gass i sin kraftproduksjon og som har NorNed som nærmeste nabo få tildeling på 90 % frikvoter med en energieffektivitet som er lavere enn hva som er tilfelle for gasskraftverket på Kårstø.

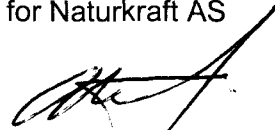
Kvoteloven legger opp til at miljøkvaliteten skal legges til grunn for beregningen av mengden frikvoter. I IPPCs siste referansedokument for BAT (Best Available Technology) fra 2006 er BAT for gasskraftverk av den typen som nå bygges på Kårstø mellom 54 og 58%. Kårstøverket vil ha en el-effektivitet, dvs hvor mye av innfyrt energi som kan leveres i et anstrengt kraftmarked, på i overkant av 58 %, noe som vil være det beste i Europa og representerer hva dagens teknologi kan levere.

CO₂-fangst

Naturkraft har gjennom mange år arbeidet med å finne både teknologiske og organisatoriske løsninger for mulig håndtering av CO₂ på Kårstø. Våre studier har i likhet med alle andre konkludert med at kostnadene forbundet med dette ligger langt over de prisnivåer som er forventet i et framtidig kvotemarked. Det er derfor riktig at Staten tar en aktiv rolle i slike løsninger. I avtalen med Statoil på Mongstad er det lagt til grunn at kostnaden med å få rensset avgassen fra energiverket skal være på linje med alternativ deltakelse i et internasjonalt kvotesystem. Allokering av kvoter harmonisert med et internasjonalt kvotesystem vil derfor være viktig, uavhengig av når et fangstanlegg for CO₂ blir etablert både for Kårstø og andre gasskraftverk som kommer innenfor kriteriene satt i lovutkastet som er lagt ut til høring.

Naturkraft ser fram til, i tett dialog med myndighetene, å være med på å bidra til en allokeringsplan som kan være et godt utgangspunkt for kostnadseffektiv reduksjon av globale utslipp av klimagasser og som samtidig ivaretar og styrker konkurransekraften til norsk industri.

Med vennlig hilsen
for Naturkraft AS



Arne Liverud
Adm. Dir.