

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 dep
0030 Oslo

Vår dato 16.04.2007
Deres dato 15.03.07
Vår referanse saga
Deres referanse 200601319

Høring - Det norske kvotesystemet for 2008-2012. Utkast til endring av lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven)

NHO Luftfart viser til Miljøverndepartementets høringsbrev av 15.03.07 og vil avgi hørings svar. NHO Luftfart mener det er beklagelig at en sak av slik stor prinsipiell interesse er gitt så kort høringsfrist. Den korte høringsfristen blir i tillegg redusert ytterligere når påsken trekkes fra..

NHO Luftfart har vært i tvil om denne høringen egentlig omfatter luftfart da vi i dag betaler CO₂-avgift, og det er bestemt at europeisk luftfart skal integreres i kvotehandelssystemet fra 2011. All den tid vi mener høringsnotatet er såpass uklart utformet, finner vi det likevel tryggeste å avgi høring og fastslå en del prinsipper som er viktige for bransjen. Det at høringen er sendt til Avinor, tilsier også at vi velger å uttale oss til denne høringen. NHO Luftfart viser for øvrig til Avinors høringsuttalelse som vi slutter oss til. For de generelle kommentarene til forslaget viser vi til uttalelsen fra Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO).

Prinsipielt utgangspunkt

NHO Luftfart slutter seg på prinsipielt grunnlag til Kyoto-protokollens prinsipp om at forurenser betaler. Vi viser i den forbindelse til at norsk luftfart, som eneste land i Europa, har betalt CO₂-avgift fra 01.01.99. Opprinnelig ble miljøavgiften innført både på innlands- og utenlandsflyginger, men Stortinget opphevet den med tilbakevirkende kraft på utenlandsflyginger i mai samme år. Årsaken til denne tilbaketrekkingen var at avgiften er i strid med det internasjonale avtaleverket som norske myndigheter har sluttet seg til på luftfartens område. Norske fly- og helikopterselskaper har følgelig i flere år betalt miljøavgift i motsetning til våre utenlandske konkurrenter. Det må også her tilføyes at passasjeravgiften, som ble faset ut i våren 2002, og erstattet av merverdiavgift var miljøbegrunnet.

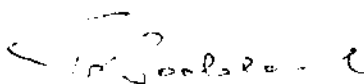
Enten avgift eller kvotehandel

NHO Luftfart har i tidligere høringer gitt uttrykk for at vi ønsker den eksisterende miljøavgiften omgjort til kvotehandel. Vi registrerer imidlertid at ut fra de vedtak som er fattet, så ønsker norske myndigheter å videreføre avgiftssystemet fram til 2012 inntil vi slutter oss til EUs kvotehandel. I den sammenheng har myndighetene gitt uttrykk for at det enten vil være snakk om kvoter eller avgifter, og at de som allerede har avgifter, må fortsette

med dette inntil kvotehandelen blir innført på generelt grunnlag. Høringsnotatet er uklart på dette området. Vi er usikre på hva som menes med at det skal etableres et eget system for transportsektoren, og ser det ikke godtgjort at det midlertidig systemet for transport ikke omfatter luftfarten. De stadige utspillene fra norske myndigheter der det etableres særnorske løsninger skaper problemer for næringslivet. Et problem er mangelen på forutsigbarhet. Et annet er at det lett kan oppstå konkurransevridding. Når tiltakene har særnorsk karakter, er faren for konkurransevridding i forhold til utenlandske selskap absolutt til stede. Faren for konkurransevridding forsterkes av at vi i tillegg har avgifter og kostnadsdrivende tiltak på andre sektorområder, som enten er av særnorsk eller av særnordisk karakter.

NHO Luftfart forutsetter følgelig at dagens avgiftsordning på utslipp av CO₂ videreføres til 2011 uten mellomløsninger for transport der også luftfart inngår. Samtidig forutsetter vi at dagens avgiftssystem opphører fra 2011. Vi registrerer at EU-kommisjonens vedtak av desember 2006 om innføring av kvotehandel for luftfart fra 2011 blir gjort gjeldende for EØS-området fra samme tidspunkt. Videre registrerer vi at kvotehandel blir utvidet fra 2012 til å omfatte flyginger til og fra EU-/EØS-området. NHO luftfart forutsetter følgelig at norsk luftfart inngår i EUs kvotehandelssystem fra 2011/2012 på linje med andre europeiske fly- og helikopterselskap.

Med hilsen
NHO LUFFTART



Tor Sodeland
Direktør

Kopi: NHO