

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo
Norge

Pargas, 13. april 2007

HØRINGSUTTALELSE TIL UTKAST TIL ENDRINGER I LOV OM KVOTEPLIKT OG HANDEL MED KVOTER FOR UTSLIPP AV KLIMAGASSER (KLIMAKVOTELOVEN)

1. INNLEDNING

Det vises til brev fra Miljøverndepartementet datert 15. mars 2007 vedlagt høringsnotat med utkast til endringer i lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven).

Nordkalk Oyj Abp (heretter Nordkalk) avgir med dette sin høringsuttalelse i anledning saken.

Nordkalk ønsker i denne høringsuttalelsen primært å fokusere på den del av lovforslaget som innebærer at kvotepliktige virksomheter etablert *etter* 2001, ikke vil få tildelt en vederlagsfri kvoteandel. Dette i motsetning til virksomheter etablert *før* 2001 som vil bli tildelt opp mot 95 prosent av klimakvotene vederlagsfritt, se nærmere under punkt 3 nedenfor. Under punkt 2 ønsker vi imidlertid først kort å gjøre nærmere rede for Nordkalk og lovforslagets konsekvenser for selskapets aktiviteter i Norge.

2. KORT OM NORDKALK OG LOVFORSLAGETS KONSEKVENSER FOR SELSKAPETS AKTIVITETER I NORGE

Nordkalk er et finsk selskap som utgjør en del av Nordkalk-konsernet. Nordkalk-konsernet er Nord-Europas ledende produsent av høykvalitets kalksteinsbaserte produkter for blant annet papir-, stål- og byggeindustrien.

Sammen med Franzefoss Bruk AS (i dag Franzefoss Minerals AS) dannet Nordkalk i 2004 selskapet NorFraKalk AS. Dette selskapet ble etablert for å produsere brentkalk basert på kalksteinsforekomster i Tromsdalen i Verdal kommune. Kalksteinen fra Verdal er internasjonalt kjent som en av de beste råvarene for produksjon av høykvalitets brentkalk for PCC (Precipitated Calcium Carbonate) og foredles i dag både i Sverige og i Finland.

Grunnlaget for etableringen av NorFraKalk AS er moderne og effektiv produksjon basert på BAT (Best Available Technology) og på en av Europas rikeste kalkforekomster. NorFraKalk AS er lokalisert ved havn for utskipning av sin produksjon til kunder i Nord-Europa. Etter Nordkalks syn er det miljømessig utvilsomt riktig å foredle kalken som råvare så nært forekomsten som mulig for derigjennom å optimalisere råvareutnyttelsen og å redusere fraktvolumene i logistikkjeden ut til sluttbrukerne på det internasjonale markedet.

Basert blant annet på tildeling av klimakvoter etter någjeldende klimakvotelov og klare signaler fra myndighetene om at norsk klimakvotepolitikk ville bli harmonisert med EUs Kvotedirektiv, ble endelig beslutning om bygging av et produksjonsanlegg i Verdal tatt av styrene i eierselskapene i mars 2006. Produksjonsanlegget er på denne bakgrunn i dag under bygging og det vil få en kapasitet på 200.000 tonn CaO per år. Alle utstyrskontrakter er inngått og anlegget vil starte sin produksjon allerede høsten 2007. Utbyggingen har en investeringsramme på MNOK 210. 170.000 årstonn av produksjonen er allerede forhåndbestilt til PCC-produksjon til finsk og svensk papirindustri.

Det foreliggende forslaget til endringer i klimakvoteloven innebærer at den nye virksomheten i Verdal ikke får tildelt noen vederlagsfrie kvoter da den etableres etter 2001. Dersom de foreslåtte

endringene gjennomføres vil den nye virksomheten dermed måtte kjøpe klimakvoter til markedspris. Med utgangspunkt i en estimert kvotepris på € 15/tonn vil dette påføre virksomheten i Verdal en ekstra kostnad på € 3 190 875 per år. Dette vil gjøre produksjonen tapsbringende fra og med 1. januar 2008 og anlegget vil dermed måtte nedlegges. Det foreliggende lovforslaget vil på denne bakgrunn få dramatiske konsekvenser for NorFraKalk AS og Nordkalk.

3. NÆRMERE OM REGJERINGENS FORSLAG TIL ENDRINGER I KLIMAKVOTELOVEN - SÆRLIG OM FORHOLDET TIL VIRKSOMHET ETABLERT ETTER 2001

Generelt stiller Nordkalk seg positiv til de norske myndigheters uttalelser om at man ønsker å harmonisere det norske kvotesystemet med EUs system ved blant annet å arbeide for at Kvotedirektivet kan innlemmes i EØS-avtalen før sommeren 2007. Dette vil som et utgangspunkt bety at det norske kvotesystemet for 2008–2012 vil bli en integrert del av EUs kvotesystem.

Innlemmelsen av Kvotedirektivet i EØS-avtalen vil etter Nordkalks syn - i hvert fall som et utgangspunkt - bidra til å skape større forutsigbarhet for de kvotepliktige virksomheter i Norge, samtidig som det vil bidra til å skape mer like konkurransevilkår for de virksomheter som reguleres gjennom Kvotedirektivet.

Nordkalk er videre positiv til at det i utgangspunktet legges opp til en differensiering mellom utslipp til energiformål og prosessutslipp i den nye allokeringsplanen. Dette er etter Nordkalks syn en nødvendighet da prosessutslipp er av en slik art at utslippsreduksjoner i praksis kun er mulig å oppnå ved å redusere produksjonsvolumet.

Det er imidlertid enkelte *åpenbare svakheter og urimeligheter* ved lovforslaget som etter Nordkalks syn må justeres. Dette gjelder først og fremst forslaget om at kvotepliktige virksomheter etablert etter 2001 (herunder NorFraKalk AS) ikke skal tildeles en vederlagsfri kvoteandel.

I praksis vil dette forslaget etter Nordkalks syn innebære at ny produksjonsvirksomhet, som ofte er den som har lavest utslipp av klimagasser (BAT), vil få problemer med lønnsomheten. Slik virksomhet vil derfor enten ikke bli bygget, eller den vil måtte stenge til fordel for produksjonsvirksomhet andre steder hvor utslippene av klimagasser typisk vil være høyere.

Etter vårt syn er det videre av avgjørende betydning at klimakvoteloven sikrer like konkurransevilkår for konkurrerende virksomheter. Det foreliggende forslag til behandling av virksomheter etablert etter 2001 bidrar *ikke* til dette. Tvert i mot innebærer forslaget en sterk konkurransevidning til stor ulempe for kvotepliktige virksomheter som etableres i Norge etter 2001.

Lovforslaget vil også medføre at nye bedrifter i Norge vil komme ytterligere dårlig ut sammenlignet med konkurrerende europeiske bedrifter. Disse bedriftene vil være regulert etter hovedreglene i Kvotedirektivet som innebærer at også nye virksomheter tildeles vederlagsfrie klimakvoter for perioden 2008-2012.

I tillegg nevnes også at kalk- og sementbransjen i stor grad er utsatt for konkurranse fra områder utenfor EU og som derfor heller ikke omfattes av Kvotedirektivet. Den konkurransevidende effekten av regjeringens forslag om å ikke tildele vederlagsfrie kvoter til ny virksomhet blir dermed ekstra kraftig for denne bransjen.

Nordkalk har merket seg at den norske regjeringen ønsker å arbeide for at EUs kvotesystem etter 2012 skal baseres på at det ikke tildeles vederlagsfrie kvoter. I høringsnotatet uttales det derfor at norske kvotepliktige bedrifter ikke kan basere seg på tildeling av vederlagsfrie kvoter etter 2012. Imidlertid uttales det samtidig at dette vil måtte vurderes i lys av EUs politikk på området.

I EU skal for perioden 2008–2012 minst 90 prosent av kvotene tildeles vederlagsfritt, jf. Kvotedirektivet artikkel 10, og i likhet med perioden 2005-2007 vil de fleste kvotene i EU også for perioden 2008–2012 bli tildelt gratis. For nye installasjoner er det i mange europeiske land satt av en kvotereserve, der det gis tildeling på om lag 90 prosent av kvotene vederlagsfritt.

Det blir på denne bakgrunn feilslått når den norske regjeringen nå foreslår å forskjellsbehandle ny kvotepliktig virksomhet i Norge i perioden 2008-2012, med dramatiske konsekvenser for konkurransevilkårene til de berørte bedriftene, uten at dette er aktuell politikk innen EU. Etter vårt syn må den norske regjeringen på denne bakgrunn heller arbeide for at en løsning uten vederlagsfrie kvoter etter 2012 får et generelt gjennomslag i EUs kvotesystem, og uten at man gjennomfører en slik forskjellsbehandling for nye bedrifter i Norge i perioden 2008-2012. På denne

måten unngås en svært uheldig og utilbørlig forskjellsbehandling av en relativt avgrenset gruppe norske virksomheter.

Det pekes også på at klimakvoteloven av 17. desember 2004 ga klare føringer om at myndighetene også ønsket å tildele kvoter til *ny virksomhet*, basert på planlagt produksjonsvolum, kapasitet og bruk av BAT-teknologi. Disse føringene ble ytterligere bekreftet av forhåndstildelingen av klimakvoter basert på klimakvoteloven for perioden 2005-2007. NorFraKalk AS fikk i den forbindelse godkjent vederlagsfri tildeling av 95 prosent av kvotegrunnlaget.

4. KONKLUSJON

Det foreliggende forslaget til endringer i klimakvoteloven om at all ny kvotepliktig industri skal betale for 100 prosent av klimakvotene står i sterk kontrast til den praksis og den informasjon som de aktuelle bedriftene (inkludert NorFraKalk AS) har forholdt seg til fram til nå. Dersom forslaget vedrørende ny virksomhet blir gjennomført kan det derfor med styrke hevdes at aktørene har blitt betydelig villedet av myndighetene. Det er i den forbindelse ingen tvil om at de foreliggende investeringsbeslutninger vedrørende ny virksomhet i Norge sannsynligvis aldri ville ha blitt tatt dersom man kjente til det foreliggende forslaget til endringer i klimakvoteloven.

Vi bemerker også at den manglende forutsigbarheten fra norske myndigheter vedrørende rammevilkårene for etablering av ny industrivirksomhet i Norge, har fremstått som svært overraskende (i negativ forstand) for Nordkalk som internasjonal investor. For å bidra til å opprettholde norske myndigheters troverdighet i forhold til investeringer i norsk industri og næringsliv, bør derfor lovforslaget vedrørende ny virksomhet endres i tråd med de tidligere føringer og signaler som klart ga uttrykk for at man også ønsket å tildele kvoter til ny kvotepliktig virksomhet i Norge etablert etter 2001.

Basert på ovenstående forventer Nordkalk at regjeringens forslag til endringer i klimakvoteloven endres slik at kvotepliktig virksomhet etablert *etter* 2001 får tildelt kvoter etter de samme prinsipper som er foreslått for kvotepliktig virksomhet etablert *før* 2001.

Med vennlig hilsen
for Nordkalk Oyj Abp



Bertel Karlstedt
President & CEO