

Miljøverndepartementet  
[postmottak@md.dep.no](mailto:postmottak@md.dep.no)

Oslo 16.04.2007

## **Høringsuttalelse fra Norsk Fjernvarme**

### **Om det norske kvotesystemet for 2008 – 2012 og utkast til endring av klimakvoteloven**

Vi viser til høringsbrev av 15. mars 2007 vedrørende forslag til endring av lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser.

Norsk Fjernvarmeforening støtter i hovedsak et felles europeisk kvotesystem som klimapolitisk virkemiddel i energisektoren, innenfor rammen av Kyotoprotokollens forpliktelser.

Vi vil særlig fremheve følgende punkter:

- o Norske myndigheter bør tildele kvoter i tråd med EUs opplegg
- o Diskriminering av nye anlegg i forhold til eksisterende anlegg har neppe noen positiv miljøeffekt, men kan bli en ny barriere for omstilling av miljøvennlig energiproduksjon, som fjernvarme.
- o Vi foreslår at det avsettes kvoter til miljøvennlige kapasitetsutvidelser og nyetableringer innen fjernvarme for perioden 2008 -2012.
- o Fra 2008 vil utslipp fra forbrenning av avfall prises høyere enn fossilt brensel som olje og gass. Vi vil derfor anmode om en ny gjennomgang av incentiv for energigjenvinning i samarbeid med OED, slik at vi får et system med rettferdig miljøprising.

#### Bakgrunn

Norsk Fjernvarmeforening representerer de fleste fjernvarmeprodusentene i Norge, med anlegg/prosjekter i nær 50 kommuner og alle fylker samt Svalbard. I 2006 ble det produsert 3 TWh fjernvarme, hvorav 10 % av leveransen er basert på gass og olje som reservelast i systemet. Varmeproduksjon er et viktig bidrag til energibalansen, og fjernvarme er det mest energifleksible systemet, fordi det kan benytte ulike energikilder relatert til pris og geografiske forhold. Fjernvarme er miljøvennlig energiforsyning basert på fornybar energi som avfallsvarme, spillvarme fra industri, bioenergi eller varmepumper, med fossil energi / elkjel som reservelast.

### EU- tilpasning både før og etter Kyotoperioden

Det er positivt at fjernvarmesektoren blir en del av EUs kvotehandel gjennom implementering av kvotehandeldirektivet i EØS-lovgivningen. Med basis i felles lover og reguleringer bør norske bedrifter få tilsvarende rammebetingelser knyttet til utslipp av klimagasser som bedrifter i EU, både for perioden 2008 – 2012 og for påfølgende tildelingsperioder.

For ikke å skape nye unødvendige forsinkelser videre i prosessen, anmoder vi om at myndighetene legger seg så tett opp til kvotehandelsdirektivet og EUs praktisering av dette som mulig.

### Reserve til nye bedrifter og ny aktivitet

Det foreslås at det ikke skal settes av reserver til bedrifter og anlegg med oppstart etter 2005, tilsvarende ordning finnes ikke i noe EU-land.

Vi kan ikke se at en slik diskriminering av nye anlegg i forhold til eksisterende anlegg har noen positiv miljøeffekt, slik det hevdes i høringsnotatet. Tvert om kan dette bli en ny barriere for omstilling av miljøvennlig energiproduksjon, ved at det blir økte kostnader for å erstatte fyringsolje til oppvarmingsformål med fjernvarmeleveranser, selv om klimagassutslipp fra fjernvarme er vesentlig lavere.

Fjernvarmesektoren er en bransje i sterk vekst, og har doblet energiproduksjonen innen både nye og eksisterende virksomheter fra basisåret 1998. Utbygging av fjernvarmesystemet som miljøvennlig energiforsyninger også et satsingsområde for regjeringen, og Enovas prognoser viser at produksjonen vil øke til 8 TWh i 2016. Denne veksten er basert på fornybar energi som erstatter ikke- miljøvennlig energi i mindre kjelanlegg, og representerer vesentlig reduksjon av CO2 utslipp.

Regjeringen legger opp til et overskudd av kvoter i forhold til Kyotoforpliktelsene. Det er derfor rom for tildeling av kvoter til ny og utvidet virksomhet i fjernvarmen, for flere kvoter til eksisterende fjernvarmevirksomhet og annen energiproduksjon enn det høringsnotatet legger opp til. Ved økt tildeling bedres dermed konkurranseevnen både for fjernvarmevirksomheter og andre bedrifter, og dette bør ha forrang fremfor økte inntekter for staten ved kvotesalg.

Vi foreslår derfor at det avsettes kvoter til slike miljøvennlige kapasitetsutvidelser og nyetableringer innen fjernvarme for perioden 2008 -2012.

### Avgrensning av kvotepliktig virksomhet

Forbrenningsanlegg som betaler sluttbehandlingsavgift får ikke kvoteplikt.

Vi vil imidlertid påpeke at økt gjenvinning av avfall til energi er en profilert politisk målsetting, og at varme fra energigjenvinningsanlegg utgjør over 40 % av fjernvarmeproduksjonen i Norge. Prising av miljøkostnadene for utslipp av CO2 for forbrenning av restavfall ligger i dag på linje med utslipp for olje, selv om energigjenvinning gir 85% fornybar varme. Fra 2008 når også fyringsolje omfattes av kvotesystemet, blir miljøkostnadene for utslipp av fossilt brensel som olje og gass rimeligere enn for avfallsforbrenning. Dette er et dårlig miljøpolitisk signal, og gir ikke noe incitament til økte investeringer i energigjenvinning.

Vi vil derfor anmode om en ny gjennomgang av ordninger som gir incitament til energigjenvinning, i samarbeid med OED, slik at vi får et system med rettferdig miljøprising. En økning av kravet til energigjenvinning vil virke som en barriere for etablering av nye anlegg, og favorisere eksisterende anlegg.

Fjernvarmesektoren vil i fremtiden bidra med vesentlige reduksjoner av Co2 utslipp, og formålet med kvotesystemet må være bl.a å utløse disse gjennom økte investeringer i denne sektoren. Da må samtidig forholdene legges til rette for en bedre samordning mellom klima-, energi- og næringspolitikk.

Vi vil sende et tilleggsnotat om dette etter diskusjon i Norsk Fjernvarmes styre den 18.04.07.

Mvh  
Norsk Fjernvarme



Heidi Juhler  
Daglig leder