

Trondheim 16. april 2007

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0032 Oslo

Att: Hanne Inger Bjurstrøm

Høring – Det norske kvotesystemet for 2008-2012 - utkast til endring av lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteloven).

Det vises til overnevnte høring, og vi ønsker med dette å kommentere noen konsekvenser av forslaget til klimakvotesystem for 2008-2012. Norsk Naturgassforening er bransjeforeningen for naturgasselskapene i Norge, og medlemmene har sin hovedaktivitet innen distribusjon og salg av naturgass til sluttbrukere i Norge.

Naturgass er et alternativ til fyringsolje som gir betydelige reduksjoner i utslipp av CO₂ og NO_x, og ingen utslipp av svoveldioksid eller partikler. Dermed gir en overgang fra olje til naturgass store miljøfordeler. Det kreves imidlertid store investeringer for å gjøre naturgassen tilgjengelig for norske sluttbrukere, noe som gjør det til en utfordring å være konkurransedyktig.

Med det foreliggende forslaget til klimakvotesystem, og tilhørende tilpasninger av avgiftssystemet, vil naturgassens konkurransevne ovenfor oljeprodukter svekkes. Dette vil føre til mindre konvertering fra olje til naturgass, og dermed større utslipp av CO₂, NO_x, svoveldioksid og partikler.

Naturgass bidrar til reduserte CO₂-utslipp.

Naturgass er en ny energibærer og ble først tatt i bruk i Norge for 12 år siden. Ved utgangen av 2005 ble det omsatt 170 mill Sm³ eller ca 1,7 TWh naturgass i Norge. Basert på dagens rammebetingelser er det forventet en omsetning av omkring 970 mill Sm³ eller ca 9,7 TWh i 2015. Naturgassen kommer i hovedsak til anvendelse som energibærer i industrien, og dernest som drivstoff i transportsektoren.

Hoveddelen av den naturgassen som er benyttet i Norge i dag har erstattet oljeprodukter. I 2005 hadde over 70 % av den omsatte naturgassen fortrent olje, og i 2015 forventes det at 80 % av den naturgassen som omsettes vil erstatte oljeprodukter. Dette utgjør ca. 120 mill liter olje i 2005 og ca. 760 mill liter olje i 2015. Videre erstatter opp i mot 20 % av naturgassen strøm og bidrar dermed til å bedre elbalansen.

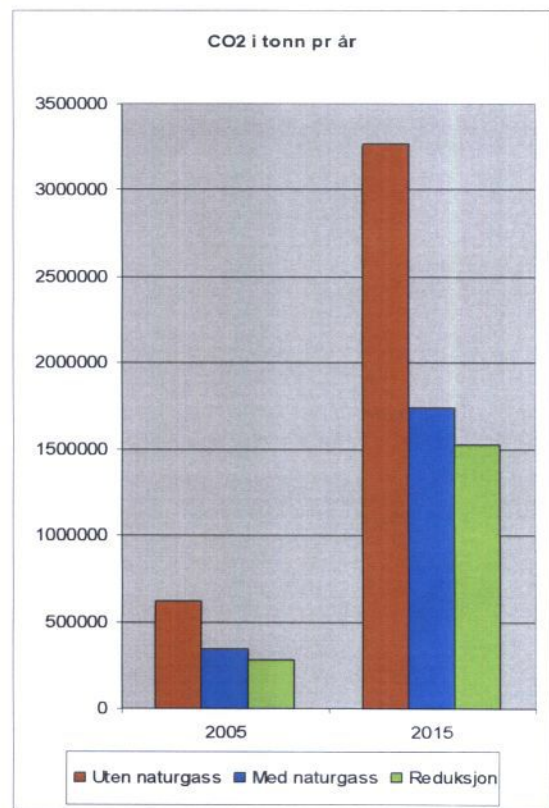
Fordi naturgass erstatter oljeprodukter fører økt bruk av naturgass til reduserte CO₂-utslipp. I 2005 hadde overgang til naturgass bidratt til å redusere CO₂-utslippene med 259 000 tonn CO₂ pr år, og med dagens rammebetingelser er det forventet at naturgass vil bidra til å redusere utslippene med 1 523 000 tonn CO₂ pr år i 2015 (Kilde: Miljøregnskap for naturgass, Norsk Energi 2006). I tillegg kommer betydelige reduksjoner i utslipp av NO_x, svoveldioksid og partikler.

Økt bruk av naturgass er også en politisk målsetning uttrykt i flere Stortingsmeldinger. I tillegg til store miljøfordeler gir også økt bruk av naturgass økt energitilgang og større energifleksibilitet.

Kvotestystemet reduserer naturgassens konkurranseevne

For å oppnå de politiske målsetningene om økt bruk av naturgass, og dermed de miljøeffektene som er vist ovenfor, er det viktig med rammebetingelser som opprettholder naturgassens konkurranseevne.

Naturgass er en ny energibærer med begrenset utbredelse og en beskjeden andel av energimarkedet. Selskapene som arbeider med å tilby naturgass til sluttbrukere er små, og flertallet er nyetablerte. Økt bruk av naturgass krever utbygging av infrastruktur for distribusjon for å gjøre naturgassen tilgjengelig. Dette medfører store investeringer med lang



tidshorisonnt og dermed høy risiko. Samtidig må naturgassen være konkurransedyktig med oljeprodukter for at sluttbrukere skal foreta omlegging til naturgass.

Slik vi forstår det fremlagte forslaget til klimakvotesystem, vil CO₂-avgiften bortfalle for de enheter som blir kvotepliktige. Mineralolje har i dag en CO₂-avgift på 0,54 kr pr liter, mens naturgass ikke er pålagt slik avgift for industriell anvendelse. Dette er et viktig element for å stimulere til utbygging av infrastruktur for distribusjon av naturgass, og for sluttbruker til å konvertere fra oljeprodukter til naturgass. Bortfallet av denne avgiften vil gjøre mineralolje billigere i forhold til naturgass, og dermed redusere insentivene for konvertering fra oljeprodukter til naturgass. Dette vil igjen ha en negativ miljøeffekt ved å føre til økte utslipp av CO₂, NO_x, svoveldioksid og partikler.

Dagens CO₂-avgift utgjør 203 kr pr tonn CO₂ for lett fyringsolje og 172 kr pr tonn CO₂ for tung fyringsolje. Forventet kvotepris ligger lavere enn dette. Regjeringen har selv lagt til grunn en kvotepris på 150,- kr pr tonn ved beregning av økonomiske konsekvenser av klimakvotesystemet. Både naturgass og oljeprodukter vil medføre kvoteplikt ved bruk, og selv om naturgass gir lavere CO₂-utslipp enn oljeprodukter, og dermed også har en fordel innen et klimakvotesystem, så svekkes den konkurranseevnen naturgassen har før innføringen av klimakvoter.

Med dagens CO₂-avgift har naturgass en avgiftsmessig fordel på 5,3 øre pr kWh i forhold til lett fyringsolje og 4,9 øre i forhold til tung fyringsolje. Hvis man benytter en marginalbetraktning og det forutsettes en kvotepris på 150 kr pr tonn vil naturgass ha en kostnadmessig fordel på 0,8 øre pr kWh i forhold til lett fyringsolje og 1 øre pr kWh i forhold til tung fyringsolje. I tillegg kommer virkningen av gratiskvoter. En energibruker som tildeles 80 % gratiskvoter og velger å opprettholder sitt aktivitetsnivå, bare vil få 20 % kostnadsbelastning. Det kostnadmessige fortrinnet som naturgass har hatt, og som har vært svært viktig for å øke naturgassens utbredelse, blir dermed sterkt redusert. Dette fører til at flere vil velge å fortsette å benytte oljeprodukter, med tilhørende kvotekostnader, i stedet for å konvertere til naturgass, enn hva som ville vært tilfelle under dagens avgiftssystem.

Det foreliggende forslaget til klimakvotesystem, med tilhørende endringer i avgiftssystemet, vil dermed bidra til økt bruk av olje og redusert bruk av naturgass. Dette gir videre en mindre reduksjon i utslipp av CO₂ enn hva man ellers kunne oppnå.

For å understreke rammebetingelsenes betydning, vil vi vise til to bransjer der omleggingen til mer miljøvennlig energibruk hittil har vært svak, nemlig treforedling og fiskeforedling (sildemel, sildolje). Begge har mye bruk av tung fyringsolje, som er det mest forurensende av vanlige oljeprodukter. Dette henger klart sammen med at disse bransjene har et spesielt unntak for størsteparten av de avgifter som tung fyringsolje ellers er belagt med. Det er dessverre ingen grunn til å tro at den foreslåtte omlegging av kvotesystemet vil gi noe nytt pådriv til å bedre situasjonen - tvert imot må en frykte at den begrensede omlegging til gass og biobrensel som har funnet sted, til dels kan bli reversert som følge av den foreslåtte omlegging.

For å redusere CO₂-utslipp må konkurransevnen opprettholdes

For å oppnå potensialet for reduksjon i CO₂-utslippene, må avgiftssystemet bygges opp slik at miljøeffektene gjenspeiles og konkurransevnen opprettholdes for nye energibærere som kan bidra til reduserte miljøutslipp. Forslaget om bortfall i CO₂-avgiften i forbindelse med innføringen av klimakvoter vil redusere konkurransevnen for naturgass, og dermed bidra til økt bruk av olje og redusert bruk av naturgass. Dette gir videre en mindre reduksjon i utslipp av CO₂ enn hva man ellers ville oppnådd.

For å oppnå de mulighetene for reduserte utslipp av CO₂, NO_x, svoveldioksid og partikler som økt bruk av naturgass gir, er det avgjørende at rammebetingelsene er slik at naturgass opprettholder sin konkurransevne. Dette kan for eksempel oppnås ved at grunnavgift på mineralolje heves.

Med vennlig hilsen
Norsk Naturgassforening

Erik Brinchmann
Styreleder


Ole Svendgård
Sekretær