



ENEBAKK KOMMUNE

Natur, areal og byggesak

Miljøverndepartementet
Postboks 8013, Dep
0030 Oslo

Deres ref./deres dato:
/

Vår ref.:
2008/949/TORH

Arkivkode:
L24

Dato:
10.03.2009

HØRINGSUTTALELSE TIL FORSLAG OM NY GEODATALOV

Saken er behandlet av ” Utvalg for teknikk og utvikling”.

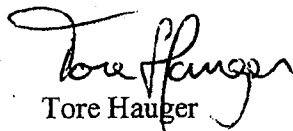
De underrettes med dette om at det er fattet følgende

VEDTAK:

Teknisk utvalg gir sin tilslutning til den vedlagte administrativt avgitte foreløpige høringsuttalelsen til ny geodatalov fra Follokommunene.

Vedlagt følger utskrift av vedtak i og saksframlegg til utvalget. Den administrativt avgitte høringsuttalelsen, som utvalget på Enebakk kommunes vegne har gitt sin tilslutning til, følger som vedlegg 1 til saksframlegget.

Med vennlig hilsen


Tore Hauger
enhetsleder

ENEBAKK KOMMUNE

Saksframlegg

Saksnr.: 2008/949

Arkivkode: L24

Saksbehandler: Tore Hauger

Utvalgsaksnr.:	Utvalg:	Møtedato:
15/09	Utvalg for teknikk og utvikling	05.03.2009

HØRINGSUTTALELSE TIL FORSLAG OM NY GEODATALOV

Dokumenter som er vedlagt:

- Administrativt avgitt foreløpig høringsuttalelsen til ny geodatalov fra Follokommunene
- Forslag til lov om en infrastruktur for geografisk informasjon (geodataloven)

Dokumenter som ikke er vedlagt:

- Høringsbrev
- Høringsnotat
- Oversikt over høringsinstanser

Saksprotokoll for Utvalg for teknikk og utvikling - 05.03.2009

Behandling:

Votering: Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

Teknisk utvalg gir sin tilslutning til den vedlagte administrativt avgitte foreløpige høringsuttalelsen til ny geodatalov fra Follokommunene

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Teknisk utvalg gir sin tilslutning til den vedlagte administrativt avgitte foreløpige høringsuttalelsen til ny geodatalov fra Follokommunene.

SAKSUTREDNING:

Sammendrag

Det er avgitt en administrativ høringsuttalelse til Miljøverndepartementets forslag til hvordan 2007/2/EF om *etablering av en infrastruktur for geografisk informasjon i Det europeiske fellesskapet (Inspire)* kan implementeres i norsk rett gjennom vedtak av en ny geodatalov. Teknisk utvalg inviteres med dette til å bekrefte uttalelsen for Enebakk kommune.

Bakgrunn

Miljøverndepartementet har sendt på høring hvordan europaparlaments- og rådsdirektiv 2007/2/EF om *etablering av en infrastruktur for geografisk informasjon i Det europeiske fellesskapet (Inspire)* kan implementeres i norsk rett. Departementet legger i den forbindelse fram et forslag til *lov om en infrastruktur for geografisk informasjon (geodataloven)*. Frist for uttalelse er satt 15. februar 2009. Nødvendig bakgrunnsmateriale for å avgi uttalelse har ikke foreligget før i begynnelsen av februar. I etterkant av dette har det blitt utarbeidet en felles administrativ uttalelse i regi av Follokommunene. Denne er oversendt Miljøverndepartementet med forbehold om etterfølgende politisk behandling. Saken legges derfor nå fram for teknisk utvalg.

Saksopplysninger

Departementet mener at Inspire føyer seg godt til gjeldende norsk politikk for elektronisk forvaltning slik dette bl.a. er uttrykt i planen eNorge 2009. Departementet mener at Norge vil kunne basere organisering og drift av Inspire på en formalisert videreføring og utvidelse av forvaltningssamarbeidet om offentlig geografisk informasjon som går under betegnelsen *Norge digitalt*.

Departementet foreslår at alle kommuner, fylkeskommuner og statlige organ som produserer eller bruker geodata skal delta i Norge digitalt. Det samme skal gjelde forskningsinstitutt som produserer eller bruker geodata og som mottar basisbevilgning fra staten, samt energiselskap som er gitt områdekonsesjon etter energiloven og selskaper som yter leveringspliktige tjenester etter lov om elektronisk kommunikasjon. Departementets forslag på dette punkt går lengre enn det direktivet krever. Departementet foreslår også å gå lengre enn direktivet når det gjelder hvilke geodata samarbeidet skal omfatte ved å ta med både data som er omfattet av direktivet og data som er omfattet av *Norge digitalt i dag*.

Direktivet medfører en del ekstra krav, men departementet antar at direktivet ikke vil få store budsjettmessige konsekvenser for den enkelte deltaker i *Norge digitalt*. Noen fagetater og kommuner vil likevel kunne få økte kostnader knyttet til iverksettingen av direktivet.

Departementet ber berørte organer og kommuner å vurdere kostnadene knyttet til gjennomføringen av direktivet atskilt fra kostnader som under alle omstendigheter vil måtte settes av for å forvalte og utnytte geodata i årene som kommer, bl.a. i forbindelse med *Norge digitalt*. Det samme gjelder anslag på ulike effektiviseringsgevinster og andre innsparingstiltak som følger av gjennomføringen.

I høringsuttalelsen er uttrykket metadata brukt. Metadata er i direktivet definert som informasjon som beskriver geodatasett og geodatatjenester, og som gjør det mulig å finne og sette opp oversikter over og anvende disse.

Vurderinger og begrunnelse

Follokommunene er, som det framgår av utkastet til uttalelse, på enkelte områder ikke enig i Miljøverndepartementets vurderinger. Dette gjelder bl.a. i f.t. økonomiske konsekvenser, og hvor langt det er hensiktsmessig at den loven som nå skal vedtas strekker seg.

Rådmannen anbefaler at teknisk utvalg gir sin tilslutning til den administrativt avgitte høringsuttalelsen.

Miljøverndepartementet
Myntgata 2
Pb 8013 Dep
0030 Oslo

HØRINGSUTTALELSE TIL NY GEODATALOV – FRA KOMMUNENE I FOLLO: VESTBY, ÅS, FROGN, NESODDEN, ENEBAKK, OPPGÅRD OG SKI

Generelle merknader

Uavhengig av implementeringen av Inspire ser vi behovet for en lov som regulerer infrastrukturen for geografisk informasjon og støtter således departementets forslag om innføring av en geodatalov.

For kommunene i Follo kom forslaget om geodataloven nokså brått. Vi mener at det er behov for en bredere prosess og anbefaler at innføringen av geodataloven gjennomføres som en to trinnspesess:

1. Implementeringen av Inspire – minimumsløsning
2. Implementering av samarbeidet Norge digitalt i geodataloven

Dette vil gi aktørene i samarbeidet Norge digitalt større mulighet for medvirkning og forhåpentligvis en bedre geodatalov. Norge digitalt er basert på frivillighet, et stort antall parter og samarbeidet fungerer. En bred prosess sikrer deltakelse og eierskap til loven.

Av dette følger at en minimumsløsning av geodataloven må tilpasses eksisterende infrastruktur for samarbeidet Norge digitalt, både teknologisk og juridisk/avtalemessig.

Økonomiske konsekvenser

Kommunene i Follo er kritisk til om kostnadene som er estimert for kommunene er tilstrekkelige. Dette gjelder både etableringskostnadene og de årlige driftskostnadene. Etter vår vurdering medfører innføring av direktivet at det må utvikles ny programvare for etablering og håndtering av metadata, programvaren skal implementeres og metadata etableres.

Dersom kommunene skal kunne imøtekomme direktivets krav til blant annet oppetid vil det kreve betydelig høyere driftskostnader i forhold til drifting av dagens kartløsninger.

I den nye lova er det etter vår vurdering viktig å presisere at data som tilgjengeliggjøres for allmennheten kun kan benyttes i ikke-kommersiell virksomhet. Mange kommuner tilbyr i dag leveranse av digitale kart- og registerinformasjon via ulike webbaserte selvbetjeningsløsninger. Disse tjenestene er gebyrbelagt og er for mange kommuner et viktig inntektsbidrag for å få dekket kommunens kostnader med forvaltning og drift av originalkartdata. Kommunens inntekter må opprettholdes dersom samfunnet skal sikres gode og oppdaterte kartdata. De færreste kommuner har i dag økonomisk mulighet til å subsidiere tjenester til kommersiell bruk.

Kort merknad til enkelte §§ i loven

Basert på det som er nevnt ovenfor, har vi følgende konkrete merknader til loven:

§ 1 Formål

Det må presiseres at kommersielle virksomheter ikke kan nyttiggjøre seg disse dataene uten etter spesiell avtale med kommunene. Se for øvrig merknader under Økonomiske konsekvenser.

§ 2 Virkeområde

Etter vår vurdering må det presiseres at loven i denne omgang gjelder tilgang til geodata i elektronisk format som er nødvendig for å implementere EU-direktivet i norsk rett. Nærmere detaljering kan som det fremgår av § 2 fastsettes i forskrifter.

§ 3 Definisjoner

Vi foreslår at begrepet Statens geodatamyndighet endres til Statens geodatakoordinator. Etter vår vurdering er det uheldig å innføre et så vidt omfattende begrep som det er foreslått i høringsutkastet. I Norge digitalt (ND) er det flere aktører som er likeverdige i forhold til egne datasett og det er ikke nødvendig å innføre en overordnet myndighet. Vi mener at det som trengs er en overordnet koordinator; myndighetsbegrepet er tidligere avklart i andre særlover som for eksempel plan og bygningsloven, delingsloven m.v.

§ 4 Samarbeidet Norge digitalt

Vi mener at geodataloven i denne omgang ikke skal gå lenger enn det som kreves for å omfatte implementering av EU-direktivet. Vi foreslår derfor at § 4 utgår og går derfor ikke inn på innholdet i § 4.

§ 5 Geodatatjenestene

Vi er skeptisk til at man implementerer tjenester som er uklare og hvor man følgelig ikke kjenner konsekvensene. Vi foreslår derfor at e) påkallingstjeneste utgår fra loven.

§ 6 Allmennhetens tilgang til tjenestene

Ingen merknader.

§ 7 Interoperabilitet

Det er viktig at det avklares hva som menes med "harmonisert" form. Det må sikres at infrastruktur som i dag benyttes av ND kan gjenbrukes i tjenester som kreves via EU-direktivet. Dette er viktig for å hindre merarbeid utover etablering av metadata for å tilfredsstille direktivet der dette går på tvers av strategien som alt er lagt til grunn for ND.

Høringsuttalelsen forutsetter politisk behandling i kommunene. Endelig bekreftelse på uttalelsen og vedtak ettersendes.

Follo, 13.02..09

Grethe Marie Hagbø
Vestby kommune

Alf Wilberg
Frogn kommune

Øyvind Ødegård
Nesodden kommune

Halvor Bruun
Ås kommune

Tore Hauger
Enebakk kommune

Ann Hauge
Oppegård kommune

Oddmund Arntsberg

Ski kommune

Sendt ut uten signatur

Forslag til lov om en infrastruktur for geografisk informasjon (geodataloven)

§ 1 Formål

Loven skal sikre tilgang til geografisk informasjon (geodata) for offentlige virksomheter og for allmennheten.

§ 2 Virkeområde

Loven gjelder geodata i elektronisk format som vedrører tema fastsatt av departementet i forskrift.

§ 3 Definisjoner

I denne loven betyr:

Norge digitalt: et avtaleregulert samarbeid om etablering, forvaltning og finansiering av en geografisk infrastruktur for Norge

Statens geodatamyndighet: det statsorgan som koordinerer Norge digitalt.

§ 4 Samarbeidet Norge digitalt

(1) Følgende virksomheter skal delta i samarbeidet Norge digitalt:

kommunene,

fylkeskommunene,

statlige organ som produserer eller bruker geodata omfattet av loven,

offentlig rådgivende organ som produserer eller bruker geodata omfattet av loven,

rettssubjekter som utfører offentlige forvaltningsoppgaver, herunder oppgaver, aktiviteter eller tjenester i forbindelse med miljøet, og som produserer eller bruker geodata omfattet av loven,

den som yter leveringspliktige tjenester etter ekomloven § 5-1 første ledd nr. 1,

den som er gitt områdekonsesjon etter energiloven § 3-2,

forskningsinstitutt som mottar basisbevilgning fra staten, jf. retningslinjer for statlig

finansiering av forskningsinstitutter, og som produserer eller bruker geodata omfattet av loven.

(2) Deltakerne i Norge digitalt skal inngå avtale om deling av geodata og tilhørende tjenester.

(3) Statens geodatamyndighet kan inngå avtale om deling av geodata og tilhørende tjenester med andre som har geodatasett eller tjenester som kan forbedre den geografiske infrastrukturen.

(4) Statens geodatamyndighet kan med henblikk på offentlige oppgaver som kan få virkninger for miljøet, inngå avtale med offentlige myndigheter fra andre EØS-stater og fra EØS-institusjoner om deling av Norge digitalt-data og tilhørende tjenester.

(5) Tilsvarende avtale kan inngås med organ etablert etter internasjonale avtaler som Norge er part i med henblikk på oppgaver som kan få virkninger for miljøet.

(6) Tilgang til geodata gjennom Norge digitalt kan begrenses når dette vil bringe domstolsbehandling, offentlig sikkerhet, nasjonalt forsvar eller internasjonale forbindelser i fare.

(7) Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om samarbeidet Norge digitalt, herunder gi bindende retningslinjer for hvordan avtaler som inngås i medhold av loven, skal utformes.

Departementet kan fatte vedtak om hvordan avtaler som er inngått i medhold av loven, skal forstås.

§ 5 Geodatatjenestene

(1) Deltakerne i Norge digitalt skal etablere og operere et felles nettverk av følgende tjenester:

søketjeneste,

visningstjeneste,

nedlastningstjeneste,

transformasjonstjeneste og

påkallingstjeneste.

- (2) Deltakerne kan etter avtale overlate til andre å etablere og operere tjenestene på sine vegne. Tjenestene skal omfatte alle geodata som er omfattet av denne loven.
- (3) Statens geodatamyndighet, eller den som geodatamyndigheten benytter som distributør, skal på forespørsel sørge for at andre som har geodatasett og tjenester som er i overensstemmelse med krav fastsatt i medhold av loven, får teknisk mulighet til å kople sine geodatasett og tjenester til nettverket nevnt i første ledd.
- (4) Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om geodatatjenestene.

§ 6 Allmennhetens tilgang til tjenestene

- (1) Statens geodatamyndighet skal gjøre tjenestene nevnt i § 5 første ledd tilgjengelige for allmennheten. Brukere som skal benytte tjenestene til verdiøkende og andre kommersielle formål, kan henvises til egne distribusjonsløsninger.
- (2) Søke- og visningstjenestene skal være gratis tilgjengelige for allmennheten.
- (3) Det kan likevel kreves betaling for bruk av visningstjenester når slik betaling sikrer vedlikeholdet av geodatasett og tilhørende datatjenester.
- (4) Når det kreves betaling for tilgang til tjenestene, skal også e-handelstjenester være tilgjengelig.
- (5) Allmennhetens rett til tilgang til tjenestene gjelder ikke når slik tilgang vil få negative følger for internasjonale forbindelser, offentlig sikkerhet eller nasjonalt forsvar.
- (6) Allmennhetens rett til tilgang til visnings-, nedlastnings-, transformasjons- eller påkallingstjenestene, eller via e-handelstjenester, gjelder ellers ikke når slik tilgang vil få negative følger for noen av følgende forhold:
 - fortroligheten i offentlig saksbehandling,
 - behandlingen av saker ved domstolene, personers mulighet til å få en rettferdig rettergang eller offentlige myndigheters mulighet til å etterforske en sak av strafferettslig eller disiplinær art, immaterialrettigheter,
 - personvernet,
 - vernet av miljøet som informasjonen gjelder.
- (7) Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om allmennhetens tilgang til tjenestene.

§ 7 Interoperabilitet

- (1) Deltakerne i Norge digitalt skal gjøre geodata som er omfattet av denne loven, tilgjengelig på harmonisert form.
- (2) Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om interoperabilitet.

§ 8 Metadata

- (1) Deltakere i Norge digitalt som utarbeider geodata som er omfattet av denne loven, skal utarbeide tilhørende metadata og holde disse oppdatert.
- (2) Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om metadata.

§ 9 Ikraftsetting og overgangsregler

- (1) Loven trer i kraft fra det tidspunktet Kongen bestemmer. Kongen kan sette i verk de enkelte bestemmelsene til ulik tid.
- (2) Kongen kan i forskrift gi nærmere regler om når metadata skal være etablert, geodatatjenestene i drift og geodata tilgjengelig på harmonisert form.

