

Mo i Rana 6.11.2008

Miljøverndepartementet  
Postboks 8013 Dep,  
0030 Oslo

Ingvild Andreassen Sæverud

Deres ref: 200703933

Vår ref: Monica Hagen

Dato: 6.11.2008

## Høringsuttalelse vedrørende endringene i klimakvoteloven og –forskriften

### 1. INNLEDNING OG OPPSUMMERING

Vi viser til høringsbrev datert 16.10.2008.

Det foreliggende lovforslaget legger opp til at ”ny” virksomhet, dvs. virksomhet som har fått kvotetillatelse etter notifisering av tildelingsplan 28. mars 2008, som den klare hovedregel ikke skal kunne tildeles kvoter vederlagsfritt. Dette vil få svært uheldige og urimelige konsekvenser for Celsa Armeringsstål AS (heretter Celsa).

Celsa anmoder Miljøverndepartementet om å opprette en generell kvotereserve for vederlagsfri tildeling av kvoter til nye virksomheter i perioden 2008-2012.

### 2. BAKGRUNN

Ved årsskiftet 2006/2007 besluttet Celsa å investere i den senest tilgjengelige rense- og smelteteknologi (BAT) for å møte miljøkravene som ville følge av IPPC-direktivet. Investeringen er foreløpig ikke formelt avsluttet, men de totale kostnadene vil komme opp i over NOK 300 millioner. Celsa fikk kvotetillatelse 3. april 2008. Rent fysisk var anlegget ferdigstilt 1. juli 2008. Oppstart av produksjonen skjedde i begynnelsen av juli og bedriften er nå inne i oppkjøringsfasen.

Den ovennevnte investeringen gir betydelige miljøgevinster. Utslippene fra smelteverket av kvikksølv, dioksiner, andre tungmetaller og støv generelt reduseres med mellom 50 og 95%, målt pr produksjonsenhet. Investeringen får imidlertid også følger for de framtidige utslipp av CO<sub>2</sub>. Kapasiteten i verket øker med rundt 40% som følge av ny og mer effektiv teknologi. Isolert sett er effekten av dette at utslippene øker med ca 105.000 tonn CO<sub>2</sub> over den aktuelle femårsperioden. Videre vris forbruket av energi over mot en noe høyere andel kullintensive energibærere, spesielt propan og antrasitt. Dette gir en økning av utslippene med ca 135.000 tonn CO<sub>2</sub> i neste femårsperiode. Dermed vil de registrerte utslippene fra bedriften øke med ca 240.000 tonn i perioden 2008 – 2012, som følge av miljøinvesteringen.

I anledning ovennevnte bemerkes også at SFT stiller krav til bruk av en standardfaktor for den viktigste råvaren, skrap, som gir et betydelig høyere utslipp av CO<sub>2</sub> enn hva realiteten tilsier.

### **CELSA ARMERINGSSTÅL AS**

Address  
Mo Industripark  
P.O. Box 500  
NO-8601 Mo i Rana

Phone  
Nat 75 13 65 00  
Int +47 75 13 65 00

Fax  
Nat 75 13 68 45  
Int +47 75 13 68 45

Org. No  
NO 953 591 421 MVA  
Bank: SE-Banken 9750.10.02120



Dette er påklaget SFT 31. mai 2008, og slik Celsa forstår det ligger klagen inne til behandling hos Miljøverndepartementet.

I og med at den nye rense- og smelteteknologien er mer energieffektiv, vil imidlertid det totale forbruket av elektrisitet reduseres i et slikt omfang at dersom reduksjonen fikk substituere produksjonen av kullkraft i Europa, så ville dette medføre reduserte CO2 utslipp i størrelsesorden 330.000 tonn over femårsperioden. Dette kan imidlertid ikke godskrives Celsas kvoteregnskap.

### **3. MERKNADER TIL FORSLAG TIL ENDRING I KLIMAKVOTELOV/FORSKRIFT**

#### **3.1 Skillet mellom ny og eksisterende virksomhet**

Det fremgår av kvotedirektivet (direktiv 2003/87/EF) artikkel 3(h) at virksomheter som har fått utstedt en fullstendig kvotetillatelse før tildelingsplanen ble formelt notifisert til ESA 28. mars 2008 skal regnes som eksisterende, mens virksomheter som ikke har fått kvotetillatelse på dette tidspunktet skal regnes som nye.

Celsas investering/utvidelse er å anse som ny virksomhet, på bakgrunn av forhold Celsa ikke rådet over. Celsa søkte om kvotetillatelse allerede i oktober 2007. Søknaden ble sendt innenfor fristen 10. oktober, fastsatt av norske myndigheter. Tillatelsen ble mottatt først 3. april 2008, tre virkedager for sent til at Celsas oppgradering kan regnes som eksisterende virksomhet. Videre valgte Miljøverndepartementet selv tidspunkt for notifisering. Det ble ikke opplyst om at kvotetillatelse måtte være på plass forut for dette, eller hvilke konsekvenser dette ville innebære for vederlagsfri tildeling av kvoter. På notifiseringstidspunktet var det forøvrig kun Celsas søknad om kvotetillatelse som fortsatt var ubehandlet. Dette til tross for at myndighetene allerede siden oktober 2007 måtte vite hvilke søknader som lå til behandling.

Det fremstår således som ytterst vilkårlig at Celsas kvotetillatelse faller på den "gale" siden av notifiseringstidspunktet.

#### **3.2 Kvotereseve**

Det foreliggende lovforslaget legger opp til at "nye" virksomheter som den klare hovedregel ikke skal tildeles kvoter vederlagsfritt. Det eneste unntaket er en kvotereseve øremerket høyeffektive varmekraftverk.

I ESAs beslutning av 16. juli 2008 s. 17 gjengis følgende utgangspunkt for opprettelsen av kvoteresever for vederlagsfri tildeling til nye virksomheter:

*"in case a Member State decides to set aside a reserve from which to grant allowances free of charge, the Commission recommends a Member State not to create dedicated reserves for special activities, technologies or purposes."*

ESA og EU-kommisjonen åpner imidlertid for at hvert enkelt land kan opprette kvoteresever øremerket visse typer virksomheter, forutsatt at dette er tilstrekkelig begrunnet i miljøhensyn.

De fleste EU-land har opprettet en generell kvoterreserve i tråd med ovennevnte uttalelse for vederlagsfri tildeling til virksomheter som utvider sin kapasitet. Celsa får dermed betydelig tøffere vilkår enn tilsvarende stålverk i Europa, som kan utvide sin virksomhet og samtidig motta kvoter vederlagsfritt. Her er det et tilleggsmoment at EUs kvotereglement tolkes strengere i Norge enn i de europeiske land Celsa har hatt mulighet til å sammenligne med. Dette fremkommer ved en sammenligning av situasjonen for Celsa-konsernets ulike produksjonsvirksomheter i Europa.

Celsa er Norges største gjenvinningsbedrift og tar hvert år i mot ca 400.000 tonn norsk skrapjern og en like stor mengde fra utlandet og smelter om til prima stål. Under fremstillingen av armeringsjern benyttes overskuddsgasser fra egen og nærliggende industri til oppvarmingsformål, og Celsa har stort fokus på å redusere miljøutslipp fra produksjonen. En karbonlekkasje til EU eller til land utenfor Europa vil føre til økte utslipp av CO<sub>2</sub>, kvikksølv og støv globalt.

I arbeidet med revisjonen av kvotehandelsdirektivet er både EU-kommisjonen og Parlamentet enige om at karbonlekkasje skal unngås og det er ikke sannsynlig at EU-Rådet, dvs. medlemsstatene, vil komme til et annet resultat – snarere tvert imot. Dette innebærer at industri som er eksponert for karbonlekkasje vil få tildelt opptil 100 % gratiskvoter også i neste handelsperiode.

I neste tildelingsrunde vil Celsas moderniserte anlegg bli definert som eksisterende industri og vil følgelig ha krav på gratiskvoter. Derfor er det vanskelig å forstå at bedriften i inneværende handelsperiode skal tilbys en kraftig underallokering. Dette fremstår som svært urimelig tatt i betraktning at Celsa fikk sin kvotetillatelse tre virkedager etter notifiseringstidspunktet, og dermed heller ikke kan få tildelt kvoter vederlagsfritt for sin utvidelse etter tildelingsreglene for eksisterende virksomheter.

NHO og Norsk industri har i brev til miljøvernministeren av 3. september 2008 fremmet forslag om opprettelse av en generell kvoterreserve for miljøinvesteringer som gjøres innen kvoteperioden 2008-2012, og faller utenom kvotetildelingen.

Celsa slutter seg i hovedsak til det ovennevnte forslaget fremmet av NHO og Norsk Industri, og anmoder om at Miljøverndepartementet oppretter en generell kvoterreserve for nye installasjoner/utvidelser som får kvotetillatelse etter notifiseringstidspunktet 28. mars 2008. Dette for å unngå at Celsa blir vilkårlig og urimelig behandlet, samt også sikre andre bedrifter incentiver til å investere i ny og miljøvennlig teknologi. I følge NHO er det ingen bedrifter som har større planer for utvidelser innen denne perioden, foruten Celsas allerede gjennomførte utvidelse. Kvoterreserven behøver således ikke være av betydelig størrelse.

Miljøverndepartementet vil enten kunne lovfeste en generell kvoterreserve som i forslaget fra NHO og Norsk Industri, eller lovfeste en generell kvoterreserve i tillegg til den foreliggende kvoterreserven øremerket høyeffektive varmekraftverk.

  
Monica Hagen  
Celsa Armeringsstål AS