

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Ingvild Andreassen Sæverud

Deres ref:

Vår ref: rf

Dato: 7.11.2008

Høring om endringer i Klimakvoteloven og -forskriften

Vi viser til høringsbrev datert 16.10.2008.

Norsk Industri finner det positivt at myndighetene har valgt å etterkomme ESAs innvendinger til den nasjonale allokeringsplanen istedenfor å prosedere vedtaket i rettssystemet.

Norsk Industri er enige i den prinsipielle løsningen for eksisterende industri, inkl. vesentlige produksjonsøkninger, etablert etter 2001. Normtildelinger, delvis basert på SFTs skjønn, er den mest pragmatiske løsningen med tanke på den meget knappe tid som står til rådighet.

Norsk industri beklager at myndighetene ikke vil avsette en ekstra pott for all ny fastlandsindustri slik vi finner det i EU-landene. Dette vil føre til alvorlige konkurransevridninger for norsk industri som har vedtatt eller planlegger å gjennomføre produksjonsøkninger i løpet av inneværende kvotehandelsperiode.

I arbeidet med revisjonen av kvotehandelsdirektivet er både EU-kommisjonen og Parlamentet enige om at karbonlekkasje skal unngås og det er ikke sannsynlig at EU-Rådet, vil komme til et annet resultat – snarere tvert imot. Dette innebærer at industri som er eksponert for karbonlekkasje vil få tildelt opptil 100 % gratiskvoter også i neste handelsperiode. I henhold til EØS-lovgivningen vil bedrifter som defineres som ny industri i inneværende handelsperiode, bli definert som eksisterende industri i neste handelsperiode og vi finner det derfor meget vanskelig å forstå at bedrifter som i dag defineres som ny industri, skal tilbys nulltildeling i perioden frem mot 2012 og deretter 100 % gratis tildeling.

Per i dag kjenner vi til bare én fastlandsbedrift som faller innenfor definisjonen ny industri. Det gjelder Celsa Armeringsstål som har gjennomført et større moderniserings- og miljøforbedringsprosjekt. Hvis ikke gjeldende allokeringsregler justeres, vil Celsa Armeringsstål få en kraftig underallokering i forhold til industrien i EU og følgelig en forverring av konkurranseevnen som selskapet finner urimelig.

Vi finner også grunn til å påpeke at ekstraordinære forhold er årsak til at Celsas anlegg så vidt faller på gal side av tidsgrensen for ny industri. Søknaden om utslippstillatelse ble sendt SFT allerede i oktober 2007. men på grunn av at SFT brukte usedvanlig lang tid på å behandle søknaden, forelå Celsas utslippstillatelse for CO₂ og program for overvåkning og rapportering først 3. april, altså kun tre arbeidsdager etter grensen som skiller mellom eksisterende og ny industri. Rene rimelighetsbetraktninger tilsier derfor at Celsas anlegg får tildeling på linje med eksisterende industri.

Norsk Industri ber Miljøverndepartementet om å opprette en generell kvotereseerve for vederlagsfri tildeling til ny fastlandsindustri i inneværende kvotehandelsperiode.

Noen bedrifter var eksponert for ekstraordinære forhold i basisperioden og får dermed en kraftig underallokering dersom det ikke gis åpning for justeringer av tildelingen. For eksempel hadde vi en lengre våtårssituasjon som førte til ekstraordinær høy utnyttelse av elektrokjeler. En del bedrifter hadde av denne grunn langt lavere CO₂-utslipp enn i normalår. Norsk Industri foreslår derfor at bedrifter som kan dokumentere slike forhold, kan få ekstratildeling på samme måte som bedrifter som kan dokumentere vesentlige produksjonsøkninger etter 2001. Slike justeringer ble gjennomført i prøvehandelen basert på SFTs skjønn og kan gjentas for inneværende handelsperiode.

De justeringer som er nødvendig for å imøtekomme hensynet til ny industri og justeringer for ekstraordinære forhold i basisperioden, er meget beskjedne i form av ekstra kvotetildelinger. Vi viser til at den nødvendige endringen av definisjonen for ny industri kombinert med endret tildelingsregel for eksisterende gasskraftverk, fører til at samlet tildeling til industrien nesten ikke endres. Derfor vil justeringene vi ber om i liten grad røre ved bildet om en stram allokeringsplan. Vi kan heller ikke se at disse endringene vil endre tidsskjemaet.

Når det gjelder de foreslåtte normtallene og SFTs skjønnsutøvelse (inkl SFTs e-post datert 20. oktober til alle kvotepliktige virksomheter) viser vi til høringsuttalelser fra de kvotepliktige bedriftene. Norsk industri har følgende kommentarer til to vesentlige forhold:

Definisjon av vesentlige utvidelser:

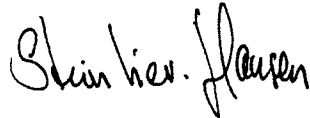
Som en generell regel er Norsk industri enig i at grensen for vesentlige utvidelser settes til minst 10 % produksjonsøkning. For store utslippskilder finner vi det imidlertid rimelig at prosentkravet senkes og erstattes med en fast kvantumsgrense som gjøres gjeldende for alle installasjoner med utslipp over 250 000 tonn CO₂ per år.

Vi foreslår at beregningen av produksjonsøkninger baseres på akkumulerte investeringer i produksjonsøkninger og at tildelingen fastsettes ut fra utslippsnivået etter at siste produksjonsøkning er gjennomført. Hvis det foreligger historiske tall for ett eller flere år etter siste produksjonsøkning, benyttes gjennomsnitt av de historiske årene som tildelingsgrunnlag. Dersom det ikke foreligger historiske utslipp for minst ett kalenderår, benyttes normtildelig.

Normert brukstid:

Normal brukstid viser store forskjeller mellom de ulike virksomhetene. Flere virksomheter ligger tett opp mot 100 % mulig driftstid mens andre ligger ned mot den foreslåtte normen. Norsk Industri foreslår: Alt 1: normert brukstid settes til 95 %/8 300 timer. Alt 2: Fastsettelse av brukstid fastsettes etter SFTs skjønn basert på dokumentasjon fra bedriften.

Med vennlig hilsen
Norsk Industri



Stein Lier-Hansen
Adm. direktør