

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo



Høring – EU-kommisjonens forslag til revidert kvotedirektiv for å forbedre og utvide EUs kvotesystem

Det vises til departementets brev av 28. mars i år hvor det bes om synspunkter på Kommisjonens forslag til revidert kvotesystem for perioden 2013-2020 innen 30. mai.

EBL støtter hovedtrekkene i den energi- og klimapakken som ble lagt fram av Kommisjonen 23 januar 2008. Det er positivt at Kommisjonen legger opp til en helhetlig strategi for å møte klimautfordringene der energisektoren tillegges en betydelig rolle – både ved reduksjon av klimagassutslipp, ved å skaffe ny lav-karbon produksjonskapasitet og stimulans til økt energieffektivitet i alle ledd. Dette er helt i tråd med vår egen overordnede klimastrategi som vi la frem 11. februar 2008.

Klimautfordringen er global og innsatsen både i EU og Norge må suppleres med anstrengelser for å få til en ny internasjonal klimaavtale i København 2009.

EUs 20-20-20-mål innebærer klare krav både til klimagassutslipp, fornybar energi og energieffektivisering. Ut ifra en formell betraktning er det viktig for EU å nå alle 3 målene innen 2020, men etter manges mening er det reelt sett viktigst å redusere klimagassutslippene og både fornybar energi og energieffektivisering skal bidra til det. For Norge må det være viktig å få utredet hvilke kombinasjoner av tiltak som gir de beste samfunnsøkonomiske løsninger for å nå klimamålet. Prosessen med å inkorporere direktivet i Norge antas å være slutført først om flere år, men en slik utredning kan gjennomføres i forkant og allerede nå. Klimamålet påvirkes av målene på energieffektivisering og fornybar energi. Disse områdene er i stor grad avhengig av den politikken som utformes. Det må derfor gjennomtenkes hvordan målene på klimasiden skal nås dersom tiltakene på fornybar energi og energieffektivisering ikke leverer i henhold til planene.

Vår næring er bare i begrenset grad direkte berørt av direktivet ettersom vår produksjon i all hovedsak er fornybar vannkraft. Kvotedirektivet er imidlertid viktig for utvikling av prisen i kraftmarkedet og dermed viktig for lønnsomheten i eksisterende kraftverk og viktig for investeringer i ny kapasitet.

EBL støtter prinsippet om at kvoter skal auksjoneres i 3. periode – dvs. i perioden fra 2013 til 2020. Dette følger opp tidligere standpunkter rundt gasskraft i Norge. Det viktige for bransjen er at vi har samme rammebetingelser som våre konkurrenter. Norge bør bli en del av et slikt auksjonssystem og det bør legges opp til en felles Europeisk auksjonsprosess for å få så like vilkår som mulig for produsentene. Dette vil gi større stabilitet og sikkerhet i kvotemarkedet og det vil bli en mer

transparent og rimeligere prosess enn nasjonale auksjoner. Det er videre viktig at regelverket rundt auksjonering kommer på plass så tidlig som mulig slik at rammebetingelsene for utvikling av kraftmarkedet blir forutsigbare. Med enorme verdier på spill er det helt sentralt at regelverket og rutineene for slik auksjonering utformes slik at man unngår enhver form for informasjonslekkasjer som kan påvirke auksjonen og forfordele aktørene.

EBL støtter at det også i perioden 2013 – 2020 gis anledning til gratiskvoter (eller andre tiltak som kompenserer for konkurranseulempen) for norsk kraftintensiv industri som blir del av direktivet og som i stor grad konkurrerer mot produsenter som ikke er underlagt tilsvarende klimarammer.

Auksjonsprosessen kan bli svært omfattende med årlige kvoteverdier på opp til flere hundre mrd kroner. Kommisjonen har foreslått at minst 20 % av dette beløpet årlig kan brukes til tiltak for å nå klimamålene, eksempelvis på fornybar energi, CCS, reduksjon av avskoging etc. EBL støtter en slik tankegang og understreker at det er viktig for den europeiske kraftindustrien å få kommersialisert CCS-teknologien. Uten den er det vanskelig å se hvordan EU skal kunne nå sine klimamål.

EBL har i sin klimastrategi lagt stor vekt på omlegging fra fossil til fornybar energi og økt innfasing av ny fornybar energi. Auksjonsmidlene bør også brukes for å få fram og kommersialisere og implementere fornybare energiteknologier. Midlene bør søkes anvendt slik at man i størst mulig grad unngår vridninger i konkurransen i kraftmarkedet.

Vi er kjent med en gryende bekymring rundt utbygging av stor vannkraft i land der CDM-reglene kan bli gjort gjeldende. Vi er enige i at det skal stilles strenge bærekraftighetskrav til vannkraft, men reglene må ikke lages slik at de på generell basis utelukker stor vannkraft fra godkjenning som CDM-prosjekter. Her må regelverket baseres på vitenskapelig grunnlag for de enkelte prosjekter og ikke generaliserte krav. Det er betydelige forskjeller på mengde biomasse som demmes ned i forskjellige typer magasiner – og dermed potensielle utslipp av klimagasser.

Vennlig hilsen
Energibedriftenes landsforening



Snorre Lamark
Direktør