



Miljøverndepartementet

Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2008/342
STAB-ØIS KJSU 50

Dato: 16.05.2008

Høring - EU-kommisjonens forslag til endring av kvotedirektivet

Vi viser til Miljøverndepartementets brev av 28.03.2008 med vedlagt forslag vedrørende EU-kommisjonens forslag til forbedring og utvidelse av EUs kvotehandelssystem.

EUs system for handel med utslippkvoter for CO₂ (Emission Trading Scheme - ETS) ble lansert i 2005 som et ledd i å nå Kyoto-målsetningen om åtte prosent reduksjon i utslippene innen 2012. Om lag 40 prosent av EUs samlede CO₂-utslipp er i dag omfattet av ETS. EUs kvotehandelssystem vil også være et sentralt verktøy i arbeidet med å redusere klimagassutslippene med minst 20 prosent innen 2020, og som EU-toppmøtet vedtok i mars 2007.

EØS-komiteen besluttet 26.10.2007 å innlemme EUs kvotedirektiv i EØS-avtalen. Med Stortingets samtykke innebærer dette at Norge er tilsluttet EUs kvotehandelssystem i hele Kyoto-perioden 2008-2012.

Dagens kvotehandelssystem opphører i 2012. Det foreliggende forslaget om endring av direktivet om handel med utslippkvoter for perioden etter 2012 inngår i Kommisjonens energi- og klimapakke. Målet med forslaget er å utvide og forbedre dagens kvotehandelssystem (ETS), bl.a. på bakgrunn av at innsatsen må styrkes for å nå 2020-målsetningen.

Blant de mest sentrale elementene i forslaget er en utvidelse av virkeområdet ved inkludering av sektorer og gasser som i dag ikke er inkludert. Videre foreslås det at klimagasser som på grunn av fangst og lagring av CO₂ (CCS) ikke slippes ut kan krediteres i ETS. Det foreslås også at auksjonering av kvoter skal være hovedprinsipp for allokering av kvoter, med full auksjonering fra 2013 som regel for kraftproduksjon og CCS, og en gradvis overgang for andre sektorer.

Konkurransetilsynet er av den oppfatning at EUs kvotehandelssystem er et effektivt virkemiddel i arbeidet for å redusere utslipp av klimagasser på en styrings- og kostnadseffektiv måte. Det gir også forutsigbare rammer for bedriftene.

Konkurransetilsynet har i tidligere høringsuttalelser sluttet seg til regjeringens målsetting om å arbeide for at EUs kvotesystem etter 2012 skal baseres på at det ikke tildeles vederlagsfrie kvoter, og at alle kvotepliktige må betale full markedspris for utslippkvoter

Konkurransetilsynet har i tidligere høringsuttalelse også stilt seg positiv til utvidelser av kvoteplikten.

Auksjonsprinsippet er et rettferdig og transparent allokeringssystem der nye og gamle utslippskilder stilles likt i konkurransen om utslippskvoter. Dette kombinert med et velfungerende annenhåndsmarked for kvoter og god bredde i hvilke utslippskilder som er omfattet av systemet, bidrar til at de marginale tiltakskostnader bringes ned og blir like for alle utslippskilder, noe som er en forutsetning for kostnadseffektivitet.

Konkurransetilsynet slutter seg derfor til de uttrykte målsettinger i forslaget, og de foreslåtte endringer for forbedring og utvidelse av EUs kvotehandelssystem.

Med hilsen

Tommy Staahl Gabrielsen (e.f.)
sjefsøkonom

Kjell Jostein Sunnevig
seniorrådgiver

Kopi til:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet Postboks 8004 0030 Oslo

Mottakere:

Miljøverndepartementet Postboks 8013 Dep 0030 Oslo