

Det kongelige Miljøverndepartement  
Avd. dir. Ingvild Andreassen Sæverud  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

**Deres ref:**  
200503953

**Vår ref:**  
gh

**Arkiv:**  
35

**Dato:**  
30.05.08

## **Høring EU kommisjonens forslag til direktiv som endrer kvotedirektivet (2003/87EF) for å forbedre og utvide EUs kvotesystem**

Oljeindustriens Landsforening (OLF) viser til Miljøverndepartementets høringsbrev av 28.03.08 der det bes om synspunkter til EU-Kommisjonens direktivforslag Com (2008) 16 final "Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2003/87/EC so to improve and extend the greenhouse gas emission allowance trading system of the Community". Høringen gjelder forslag til revidert kvotesystem for perioden 2013 – 2020.

Det internasjonale Energibyrådet (IEA) anslår at verdens energietterspørsel vil dobles de neste tiårene. Ifølge IEA vil fossilt brensel dekke mer enn 80 prosent av det globale energibehovet i 2030, til tross for betydelig vekst innen alternativ energi.

Den norske oljenæringen er verdens reneste produsent av fossil energi. Næringen produserer olje og gass til mindre enn en tredel av CO<sub>2</sub>-utslippene sammenlignet med gjennomsnittet for internasjonal olje- og gassindustri.

OLF støtter regjeringens mål om at Norge innen 2020 skal redusere klimautslippene tilsvarende 30 prosent av utslippene fra 1990. Som en del av en global og ambisiøs klimaavtale skal Norge være karbonnøytralt fra 2030.

Forpliktelsene i internasjonale avtaler må utformes slik at det blir mest mulig fleksibilitet i gjennomføringen. Norge må arbeide for en bred internasjonal klimaavtale som kan ta over for Kyoto-protokollen etter 2012. Dette må omfatte markedsmekanismer som kan bidra til en kostnadseffektiv gjennomføring av forpliktelser på tvers av landegrensene og til å utvikle en pris for utslipp av klimagasser på globalt nivå. EUs system for kvotehandel har en nøkkelrolle i å skape et slikt marked ved å gi tilgang til kreditter for utslippsreduksjoner.

### **Utvidelse av opplegg**

OLF er positiv til den foreslåtte utvidelse av periodens lengde til åtte år. Det gir større forutsigbarhet for deltakerne i systemet.

Det er positivt at flere sektorer og flere klimagasser blir inkludert, og at carbon capture and storage (CCS) blir del av EUs kvotehandel fra 2013. Det gir imidlertid ikke tilstrekkelig insentiv til å realisere demonstrasjonsprosjekter som kan sikre at potensialet for utslippsreduksjoner ved hjelp av CCS kan realiseres. Dette forutsetter at myndighetene dekker den vesentligste byrden ved å bringe teknologiløsninger for fangst, transport og deponering ned på et konkurransedyktig nivå, slik at det blir et reelt alternativ.

### **Økt andel salg av kvoter hvor gratis tildeling reduseres**

Fra 1. januar 2008 gikk olje- og gassindustrien inn i den nasjonale kvotehandelen og ble tilknyttet EUs kvotemarked. Næringen skal betale alle sine CO<sub>2</sub>-utslipp gjennom kjøp av ca. tolv millioner kvoter årlig. Regjeringen viderefører CO<sub>2</sub>-avgiften i redusert form, på en slik måte at den totale enhetskostnaden for CO<sub>2</sub>-utslippene opprettholdes på samme nivå som ved innføring av kvotehandel for Kyoto perioden 2008-2012.

Norsk olje- og gassindustri er den eneste næringen i Norge og EU som kjøper alle sine kvoter til markedspris og som er underlagt to sett med virkemidler for utslippene.

OLF har akseptert at det ikke er realistisk at olje- og gassvirksomheten skal få betydelige kostnadsreduksjoner ved innføring av kvotehandel, og vil ikke motsette seg at et prinsipp om kostnadsnøytralitet i forhold til det opprinnelige avgiftsregimet blir opprettholdt i en ny periode. Dette fører til at det blir mer rom for å ta hensyn til den øvrige konkurranseutsatte industri ved tildeling av frikvoter. Den internasjonale paraplyorganisasjonen for oppstrøm olje- og gassindustri, OGP, viser i sine konsekvensanalyser at det kan være grunn til å behandle deler av bransjen som konkurranseutsatt i forhold til forslaget om endringer i EUs kvotehandelsdirektiv for fase III.

### **20 prosent av inntektene fra kvoteauksjon til klimaformål**

Olje- og gassindustrien har lenge ønsket å være med i internasjonal kvotehandel og har argumentert for dette fra Norge innførte sin nasjonale kvotehandel i 2005. Næringen har vært underlagt en full CO<sub>2</sub>-avgift siden 1991. En klar forutsetning for at næringen skulle tilby seg å kjøpe alle sine kvoter, var at CO<sub>2</sub>-avgiften skulle avvikles. Dette fordi avgiften, etter å ha bidratt til store CO<sub>2</sub>-reduksjoner, ikke lenger kan bidra til utslippsreduksjoner av betydning.

Gjennom OLFs forslag i 2007 om å innlemme petroleumsnæringen i kvotehandel for klimagasser, foreslo næringen at i den grad kvoteprisen for klimagasser blir lavere enn eksisterende CO<sub>2</sub>-avgift, kan differansen mellom gjeldende CO<sub>2</sub>-avgift og kvotepris innbetales til et klimafond for forskning på og utvikling av klimatiltak. På denne måten vil den samlede utslippskostnaden kunne holdes på et tilnærmet konstant nivå samtidig som man unngår dobbelt virkemiddel for å motvirke utslipp av CO<sub>2</sub>. OLF fikk ikke gjennomslag for dette forslaget, og CO<sub>2</sub>-avgift går som før til inntekt til det statlige pensjonsfondet i stedet for å kunne bli benyttet til klimaformål. OLF mener at når kvotehandel innføres med det formål å bekjempe de globale klimautfordringene, så bør inntektene som genereres brukes til det samme formålet, når dette kan gi resultater på en kostnadseffektiv måte. Forslaget om bruk av 20 prosent av inntektene til klimaformål som er fremmet av EU-kommisjonen er interessant i denne sammenheng.

Alle analyser viser at skal vi klare å få de framtidige klimagassutslippene ned mot det nivået som er anbefalt av IPCC og målsatt i EU, er det nødvendig å akselerere utvikling og utbredelse av ny teknologi. På viktige områder kreves det betydelig engasjement av offentlig kapital. Inntekter fra auksjonering av kvoter gir her en mulighet for tilgang til friske midler som ikke belaster den eksisterende budsjettbalansen. OLF mener at denne muligheten må benyttes. OLF vil også vise til CICERO Rapport 2007:05 som bl.a. drøfter effekt av et klimafond og leverer flere argumenter for at øremerking av midler til klimatiltak vil være fornuftig.

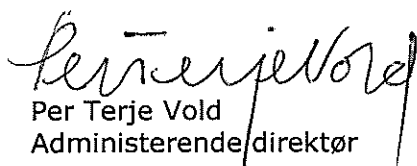
### **Harmonisering og bruk av CDM/JI**

Det er positivt at Kommisjonen vil legge til rette for gjensidig godkjenning av kvoter mellom EU-systemet og andre systemer. En av de viktigste forutsetningene for at klimaarbeidet skal lykkes, er at antallet land som slutter seg til blir størst mulig.

Kjøp av kvoter og deltakelse i klimaprojekter i andre land er helt nødvendig for å innfri norske klimaforpliktelser på kort og lengre sikt. Problemstillingen er global og løses best med kostnadseffektive tiltak der de gir best effekt. Videreføring av JI/CDM må etter OLFs mening derfor ikke begrenses.

Harmonisering vil bidra til konkurransenøytralisering, og en effektiv sammenkobling av kvotesystemer uten beskrankninger i bruk av mekanismer vil kunne bidra til mer kostnadseffektive utslippsreduksjoner.

Med vennlig hilsen  
**OLF** Oljeindustriens Landsforening

  
Per Terje Vold  
Administerende direktør