

Miljøverndepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 OSLO

Vår saksbehandler  
Olav Mosvold Larsen - 9160 6461

Vår dato  
2008-08-27  
Deres dato  
2008-05-23

Vår referanse  
2008/01300-4/008  
Deres ref  
200503953

## Høring av EU-kommisjonens forslag til direktiv som endrer kvotedirektivet (2003/87/EF) for å innlemme luftfartssektoren i EUs kvotesystem

Avinor viser til Miljøverndepartementets høringsbrev datert 23. mai 2008 og vil med dette avggi følgende hørings svar.

Avinor slutter seg på prinsipielt grunnlag til prinsippet om at forurenser skal betale og mener at det bør gjelde for alle sektorer.

Avinor støtter derfor forslaget om å inkludere luftfarten i EUs kvotehandelssystem og ønsker på sikt at det kan etableres et globalt kvotehandelssystem, i tråd med intensjonen i Kyoto-avtalen.

Avinor er tilfreds med at EU-kommisjonen og EU-parlamentet har kommet til enighet om et direktiv som vil inkludere luftfarten, herunder flygninger til og fra EU, i EUs kvotesystem fra 1. januar 2012. Direktivet vil også bli gjeldende i EØS-området, og etter Avinors vurdering er det i hovedsak ikke rom for endringer i direktivforslaget som nå er vedtatt. For de deler av direktivet som skal reforhandles og evalueres for perioden etter 2013, blant annet andelen kvoter som skal auksjoneres og tilgangen til å kjøpe kvoter fra de fleksible mekanismene i Kyotoavtalen, forventes en ny høringsrunde. Sistnevnte momenter er derfor ikke berørt her.

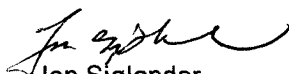
Norske myndigheter kan imidlertid gjøre enkelte tilpasninger til norske forhold. For det første mener Avinor at CO<sub>2</sub>-avgiften på jetparafin for norsk innenlands flytrafikk må fjernes når flygningene inkluderes EUs kvotehandelssystem fra og med 2012, fordi den særnorske CO<sub>2</sub>-avgiften virker konkurransevridende for norske flyselskaper. Videre er det prinsipielt uheldig med dobbelt virkemiddelbruk.

For det andre synes det endelige vedtaket å legge opp til at anvendelsen av inntekter knyttet til auksjonering av kvoter skal overlates medlemslandene, og at en en rapporteringsordning skal dokumentere denne. Norsk luftfart har blant annet i rapporten "Bærekraftig og samfunnsnyttig luftfart" dokumentert at det er et betydelig potensial for utslippsreduserende tiltak både i forbindelse med lufthavndrift, tilbringertjeneste og flytekniske og flyoperative forhold. Noen av tiltakene som skisseres kan ha positive ringvirkninger for andre sektorer, og enkelte tiltak, for eksempel innen lufttrafikk-tjenesten, kan ha stor betydning for de samlede utslippene i hele det nordeuropeiske luftrommet. Mange av tiltakene er bedriftøkonomisk lønnsomme og vil bli gjennomført uavhengig av støtteordninger. Andre tiltak er ikke bedriftøkonomiske lønnsomme, men vil likevel bli vurdert gjennomført. For å hente ut maksimal effekt av enkelte av tiltakene kreves det imidlertid til dels betydelige ressurser. Samtidig bør en rekke store FoU-oppgaver både relatert til teknologiutvikling og økt kunnskap om luftfartens påvirkning på klimaet

realiseres. Dersom myndighetene legger til rette for en øremerking av inntektene fra auksjoneringen til miljøtiltak for luftfarten, for eksempel ved opprettelse av et fond, vil potensialet for klimareduserende tiltak i bransjen i langt større grad kunne hentes ut.

Avinor ber om at ovennevnte synspunkter tas med i Miljøverndepartementets videre arbeid med implementering av det endrede klimakvotedirektivet i Norge. Videre henstilles norske myndigheter om å fortsette arbeidet med et globalt system for handel med utslippsrettigheter, der også luftfart inkluderes. Det vil sikre like konkurransevilkår i bransjen og fremme helhetlige og kostnadseffektive utslippsreduserende tiltak hos alle bransjens aktører.

Med hilsen



Jon Sjølander  
Strategidirektør

Kopi: Samferdselsdepartementet