



Miljøverndepartementet  
Dag Svarstad  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2008/503  
STAB-ØIS KJSU 524.0

Dato: 13.08.2008

## **Høring av EU-kommisjonens forslag til direktiv som endrer kvotedirektivet (2003/87/EF) for å innlemme luftfartssektoren i EUs kvotesystem**

Konkurransetilsynet viser til brev av 23. mai 2008, der Miljøverndepartementet ber om synspunkter på EU-kommisjonens forslag til endring i kvotedirektivet for å inkludere luftfartssektoren i kvotesystemet.

Direktiv 2003/87/EF etablerte et rammeverk for handel med utslippskvoter i EU, og EUs system for handel med utslippskvoter for CO<sub>2</sub> (Emission Trading Scheme - ETS) ble lansert i 2005 som et ledd i å nå Kyoto-målsetningen om åtte prosent reduksjon i utslippene innen 2012.

Dagens kvotehandelssystem opphører i 2012. EUs kvotehandelssystem vil imidlertid fortsatt være et sentralt verktøy i arbeidet med å redusere klimagassutslippene med minst 20 prosent innen 2020 som EU-toppmøtet vedtok i mars 2007.

Konkurransetilsynet har tidligere uttalt seg om forslaget om endring av direktivet om handel med utslippskvoter for perioden etter 2012, og som inngår i Kommisjonens energi- og klimapakke. Forslaget inneholdt en utvidelse og tiltak for å forbedre dagens kvotehandelssystem (ETS), bl.a. på bakgrunn av at innsatsen må styrkes for å nå 2020-målsetningen.

Konkurransetilsynet er generelt av den oppfatning at EUs kvotehandelssystem er et effektivt virkemiddel i arbeidet for å redusere utslipp av klimagasser på en styrings- og kostnadseffektiv måte. Det gir også forutsigbare rammer for bedriftene.

Konkurransetilsynet har i flere tidligere høringsuttalelser sluttet seg til regjeringens målsetting om å arbeide for at EUs kvotesystem etter 2012 skal baseres på at det ikke tildeles vederlagsfrie kvoter, og at alle kvotepliktige må betale full markedspris for utslippskvoter. Videre har Konkurransetilsynet ved flere anledninger stilt seg positiv til forslag om utvidelser av kvoteplikten til å omfatte flest mulig utslippskilder. Konkurransetilsynet slutter seg således til forslaget om å utvide kvoteplikten til å omfatte luftfart.

En utvidelse av kvoteplikten til å omfatte luftfart slik som den foreslåtte endringen i kvotedirektivet (2003/87/EF) for å innlemme luftfartssektoren i EUs kvotesystem, vil bidra til at utslippsmålene kan nås på en mer kostnadseffektiv måte ved at flere utslippskilder inkluderes. Klimapåvirkningen fra luftfart reduseres, og samtidig vil forslaget bidra til at luftfartssektoren utvikler seg i en mer bærekraftig retning. I et konkurransemessig perspektiv er det ikke minst viktig at luftfartssektoren og andre konkurrerende transportformer stilles overfor mer like konkurransevilkår.



Konkurransetilsynet merker seg imidlertid at det i forslaget til direktiv fremgår at flygninger foretatt av bl.a. regjeringsmedlemmer i offisielle oppdrag så vel som militære flygninger skal være unntatt fra kvoteplikten.

Ut over at Konkurransetilsynet har vanskelig å se tungtveiende grunner for dette, innebærer unntaket også en vridning i tilpasningen mellom statlig egenproduksjon av lufttransporttjenester og kjøp av lufttransporttjenester tjenester i markedet. Det må antas at dette i særlig grad gjelde for flygninger foretatt av bl.a. regjeringsmedlemmer i offisielle oppdrag. Det vil innebære at egenproduksjon fremstår som relativt sett billigere enn kjøp av en kommersiell transporttjeneste som er underlagt kvoteplikt. Ut over vridningseffekten vil det også være uheldig klimamessig i og med at det vil foretas flere flygninger enn om klimakostnaden var internalisert gjennom kvoteplikt, gitt at etterspørselen etter slike tjenester ikke er fullstendig uelastisk.

Konkurransetilsynet har for øvrig ingen merknader til forslaget.

Med hilsen

Tommy Staahl Gabrielsen (e.f.)  
sjefsøkonom

Kjell Jostein Sunnevåg  
seniorrådgiver

Kopi til:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet Postboks 8004 0030 Oslo

Mottakere:

Miljøverndepartementet

Postboks 8013 Dep 0030 Oslo