



# ENEBAKK KOMMUNE

Natur, areal og byggesak

---

Det kongelige Miljøverndepartement  
Postboks 8013 Dep.  
0030 Oslo

Deres dato:

Deres ref.:

Vår ref.:

2007/891/HATY

Arkivkode:

K12

Dato:


31.10.2007

## Oversendelse av høringsuttalelse til ny Markalov.

Viser til høringsutkast til ny Markalov med høringsfrist 15/11-2007.

Vedlagt følger uttalelse til den nye markaloven fra Enebakk kommune.  
Uttalelsen er behandlet, og vedtatt, i kommunestyret.

Med vennlig hilsen

  
Thorleif Sjølie  
Teknisk sjef

  
Hans Erik Tysdal  
Arealplanlegger

Saksnr.: 2007/891

Arkivkode: K12

Saksbehandler: Hans Erik Tysdal

| Utvalgsaksnr.: | Utvalg:       | Møtedato:  |
|----------------|---------------|------------|
| 63/07          | Kommunestyret | 29.10.2007 |

### Høringsuttalelse til ny Markalov.

#### **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

Høringsuttalelsen vedtas, og oversendes Miljøverndepartementet.

---

#### Saksprotokoll for Kommunestyret - 29.10.2007

##### **Behandling:**

Geir Dal, SV, foreslo at pkt. 9 i forslaget til uttalelse strykes.

Det ble foretatt prøvevotering:

16 stemte for rådmannens innstilling/forslag til uttalelse (6H, 5Frp, 2Krf, 3SP)

10 " " " " " " " " " med Geir Dals endringsforslag  
(7AP, 3SV)

Endelig votering:

23 stemte for rådmannens innstilling/forslag til uttalelse (6H, 5Frp, 2Krf, 3SP, 7AP)

3 " " " " " " " " " med Geir Dals endringsforslag  
(3SV)

##### **VEDTAK:**

Høringsuttalelsen vedtas, og oversendes Miljøverndepartementet.

##### **SAKSUTREDNING:**

###### **Saksdokumenter**

- Utkast til lov om naturområder i Oslo og nærliggende kommuner (Marka) fra Miljøverndepartementet.

###### **Sammendrag**

Enebakk kommune har laget uttalelse til ny markalov hvor kommunens behov i forhold til Marka behandles.

###### **Bakgrunn**

Regjeringen gikk i Soria Moria- erklæringen inn for å innføre et særskilt lovfestet vern av Oslomarka og andre bymarker.

Miljøverndepartementet har med denne bakgrunn utarbeidet utkast til en egen lov om Marka. Høringsfrist for loven er satt til 15. november 2007.

### Saksopplysninger

Enebakk kommune har store arealer innenfor markagrensen både i Østmarka og i Sørmarka (Gaupesteinsmarka).

Det er derfor viktig at den nye markaloven ivaretar kommunens og innbyggernes behov. Føringer for forvaltningen av marka har så langt vært fastsatt i kommuneplanens arealdel, og i egne forskrifter for skogbruket.

Formålet med den nye loven er å bevare et rikt og variert landskap, natur- og kulturmiljø i Marka, og sikre områdets spesielle verdi for friluftsliv, naturopplevelse og idrett. Det skal samtidig tas hensyn til bærekraftig bruk til andre formål.

Å sikre grensene for, og naturkvalitetene i Marka, står sentralt i arbeidet med loven.

Som utgangspunkt foreslås det et generelt forbud mot bygge- og anleggstiltak innenfor Markagrensen. Det betyr at tiltak som gjelder annet enn landbruk, naturvern, og friluftsliv som utgangspunkt er forbudt.

Lovutkastet har egne bestemmelser for etablering av idrettsanlegg og anlegg for løyper og stier. Det kreves tillatelse fra kommunen etter markaloven. For anlegg av større løypeanlegg skal det i tillegg utarbeides reguleringsplan.

Det foreslås egne bestemmelser for etablering av offentlig infrastruktur. Slik etablering vil kreve dispensasjon fra departementet etter markaloven, og reguleringsplan etter plan- og bygningsloven. Unntatt er kraftproduksjonsanlegg som krever konsesjonsbehandling.

### Vurderinger

1. Forslaget begrenser kommunens adgang til å utarbeide reguleringsplaner da det bare kan lages planer som er i tråd med markaloven, dvs. idrettsanlegg og større løyper. Lovens bestemmelser gjelder foran eldre reguleringsplaner slik at reguleringsplaner som er i strid med loven ikke lenger vil være gyldige. Dette innebærer at Markaloven gis en form for tilbakevirkende kraft – noe som etter rådmannens vurdering strider mot ett av de grunnleggende rettsprinsipper vi har i Norge.
2. § 1 Formål. Formålet er for ensidig i favør av friluftsliv, naturopplevelse og idrett. Primærnæringene må løftes opp i formålsparagrafen fordi primærnæringens virksomhet og skjøtsel også er viktig for området. Marka er i kommuneplansammenheng avsatt til LNF (Landbruks, natur, og friluftsområder). Det er derfor viktig at alle tre elementene får sin plass i loven.
3. § 2 Geografisk avgrensning - Markagrensen: Enebakk kommune fastslår at Markagrensen som er vedtatt i kommuneplanens arealdel den 24/9-2007 med noen justeringer skal legges til grunn som avgrensning for Marka. Det foreslås at Markagrensen justeres i området Holttjern – Engabakkene for å kunne realisere gang- og sykkelvei for de myke trafikkantene langs riksvei 120. Dette er svært viktig for kommunen fordi man med økende bekymring registrerer trafikkøkning på strekningen. Det må også være muligheter for fremføring av hovedledninger for vann- og avløp (VA), samt kabler/bredbånd i traséen. Det foreslås videre "et makeskifte" ved Østmarka Golfklubb. Justeringen er viktig fordi utvidelse av Mari Kirkegård gjør at golfbanen får minsket sitt areal. Makeskiftet gjør at Markaområdet i størrelse ikke blir vesentlig endret, men at man får noe endrede grenser.

- Det er ikke aktuelt å utvide Marka verken i Østmarka eller i Sørmarka.
4. § 3 Myndigheter etter loven og § 9 Behandling av søknader etter loven:  
Det er viktig at kommunen er den som behandler saker som kommer inn under den nye Markaloven. Dette av hensyn til lokalkunnskap og lokaldemokrati.  
Oslo og omland friluftsråd har i sitt høringsutkast satt som krav at vedtak i marka er ugyldige dersom de ikke er direkte involvert i saksbehandlingen. Kommunen mener at enkeltgrupper ikke skal ha enerett på å hevde sitt syn. Det forutsettes derfor at friluftsrådets formuleringer ikke tas inn i loven etter høringsrunden.
  5. § 4 Forbud mot bygge- og anleggstiltak, planlegging mv.: Kommuneplanens arealdel har allerede i dag et generelt byggeforbud med unntak av bygge- og anleggstiltak som er et ledd i tradisjonell landbruksdrift. Det anses som viktig at landbrukets næringsvilkår opprettholdes på dagens nivå. Når det gjelder mulighetene for å etablere tur- og friluftaktiviteter som et ledd i utvidet næringsgrunnlag for grunneiere i Marka, for eksempel "event"-virksomhet, friluftsløp, organisert telt-, lavvo-, hytte-etablisseringer, bør det åpnes for dispensasjonsmuligheter for dette etter en grundig vurdering av tiltak og konsekvenser.
  6. § 7 Offentlig infrastruktur. Ytre Enebakk og Kirkebygden vannverk er i gang med å regulere Børtervann samt nedbørsfeltet for i sikre drikkevannskilden for 2/3 av Enebakks befolkning. Dette kommer som følge av en sterk anbefaling fra Mattilsynet hvor hensynet til beredskap og drikkevannsforsyning er viktig.
  7. § 11 Klage. Det synes fornuftig at Fylkesmannen i Oslo og Akershus er klageinstans for loven.
  8. §§ 12 og 14 Særskilt vern: Dersom områder skal vernes av hensyn til friluftshensyn og naturopplevelser skal det gis full erstatning for de ulempene som dette medfører. Dette som en direkte følge av Grunnlovens § 105.
  9. § 15 Rådet for markasaker (Markarådet). Kommunen er betenkt over opprettelsen av et Markaråd dersom kun ulike pressgrupper skal involveres. Dersom et slikt Markaråd skal opprettes må det være under folkevalgt styring der lokaldemokratiet er den tyngste aktøren. Næringsinteresser må representeres på lik linje med friluftsansjoner.
  10. Skogbruket: Ser det som riktig at skogbruket fortsatt skal reguleres av Skogbruksloven (1/1-2006) med tilhørende forskrifter (markaforskriften) da dette i dag fungerer på en god måte. Levende skog standardene gir et bærekraftig skogbruk, og det anses ikke som nødvendig med ytterligere skjerpelser i den nye loven.