



Miljøverndepartementet
Thomas L. Myhrvold-Hanssen
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.: 2008/13
STAB-ØIS KJSU 50

Dato: 09.01.2008

Høring - konsultasjon av nasjonal allokeringsplan (NAP)

Konkurransetilsynet viser til brev mottatt 4.1.2007, der Miljøverndepartementet oversender forslag til nasjonal allokeringsplan (NAP) for Kyotoprotokollens første forpliktelsesperiode 2008-2012.

Det er som kjent miljøøkonomisk uheldig (ikke kostnadseffektivt) å gi gratiskvoter til nye virksomheter. Konkurransetilsynet har tidligere sluttet seg til regjeringens målsetting om å arbeide for at EUs kvotesystem etter 2012 skal baseres på at det ikke tildeles vederlagsfrie kvoter, og at alle kvotepliktige må betale full markedspris for utslippskvoter.

Konkurransetilsynet avga i 2007 høringsuttalelse til "Forslag til endring av lov om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser", jf. vårt brev av 11. april 2007.

I forslaget som da forelå ble det ikke lagt opp til en generell kvotereserve for ny virksomhet, med unntak av nye gasskraftverk som skal baseres på rensing. EUs retningslinjer foreskriver tre alternative tilnærminger i så måte: Nykommere kan kjøpe kvoter ved en auksjon, de kan erverve kvoter ved å kjøpe dem i markedet eller den enkelte medlemsstat kan sette til side en reserve for nykommere. Den enkelte medlemsstat står fritt med hensyn til hvilken metode som velges. På bakgrunn av de da foreliggende nasjonale allokeringsplaner merket Konkurransetilsynet seg at landene valgte å sette til side en reserve for nykommere. Konkurransetilsynet stilte i sin høringsuttalelse derfor spørsmål ved at det ble lagt opp til at ny virksomhet i Norge må kjøpe alle sine kvoter.

Konkurransetilsynet noterer seg at Miljøverndepartementet i den foreslåtte nasjonale allokeringsplan fastholder prinsippet om at ny virksomhet, med unntak av nye gasskraftverk som skal baseres på rensing, vil måtte betale for kvotene.

Konkurransetilsynet stiller seg for det første undrende til prinsippet om at nye gasskraftverk i denne sammenheng skal stå i en særstilling. Videre vil Konkurransetilsynet igjen understreke at det er uheldig at Norge legger seg på en strengere linje enn andre europeiske land når det gjelder kvotetildeling til nye virksomheter. Når de andre europeiske land velger å sette av en kvotereserve til ny virksomhet, vil den særnorske politikken i forhold til ny virksomhet kunne bidra til negative miljøvirkninger, konkurransevridninger og at ny virksomhet legges til andre land enn Norge.

I denne sammenheng vil vi vise til den danske nasjonale allokeringsplan for perioden 2008-12:

"I første periode valgte alle lande at tildele kvoter til nye virksomheder. Det skyldes hensynet til lokalisering af fremtidige investeringer og arbejdspladser. Når nogle lande giver kvoter til



nyinvesteringer, vil der være et betydeligt incitament til at lægge investeringer i de kvotebelagte sektorer i de lande, der giver gratiskvoter til dette. Hvis en given investering som følge af manglende kvotetildeling i Danmark blot foretages i udlandet, er der intet miljømæssigt vundet, tværtimod kan miljøvirkningen være negativ, hvis udlandets krav til miljø etc. er mere lempelige end de danske. Herudover kan der være lokaliseringsmæssige begrundelser for kvotetildeling til nye produktionsenheder i EU, når disse konkurrerer med produktionsenheder uden for EU.

Endelig kan det virke betænkeligt i forhold til hensynet til velfungerende konkurrencemarkeder, hvis forskel i kvotetildeling mellem eksisterende og nye skævvrider konkurrencen og virker som en barriere for nye konkurrenter på et givent marked.”¹

Ut over dette har Konkurransetilsynet ingen merknader.

Med hilsen

Ingunn Bruvik (e.f.)
seksjonsleder

Kjell Jostein Sunnevåg
seniorrådgiver

Kopi til:

Fornyings- og administrasjonsdepartementet Postboks 8004 0030 Oslo

Mottakere:

Miljøverndepartementet

Postboks 8013 Dep 0030 Oslo

¹ National allokeringsplan for Danmark i perioden 2008-12, side 54.