

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Deres ref:

Vår ref: rf

Dato: 14.1.2008

Norsk Industris kommentarer til forslag til nasjonal allokeringsplan (NAP) for kvotehandelsperioden 2008 – 2012

Vi viser til departementets brev datert 21. desember 2007 med invitasjon til å kommentere den foreslåtte allokeringsplanen.

Innledningsvis finner vi grunn til å beklage at myndighetene avsetter altfor knappe frister for behandlingen av de ulike elementene i den kommende kvotehandelen. Det er lite tilfredsstillende at saken presses gjennom uten at berørte parter får tilstrekkelig tid til å gi forslagene en tilstrekkelig grundig behandling.

Norsk Industri ser departementets forslag til nasjonal allokeringsplan som en logisk oppfølger av revidert kvotehandelslov og klimameldingen. Vår kritikk av revidert kvotehandelslov vil derfor også gjelde allokeringsforslaget hvor de omstridte elementer i kvotehandelsloven videreføres. Vi viser til vårt høringsbrev datert 16. april 2007 til forslaget til revidert kvotehandelslov.

Vårt viktigste ankepunkt mot den reviderte kvotehandelsloven er forskjellsbehandlingen av norsk industri i forhold til våre europeiske konkurrenter og spesielt gjelder det diskrimineringen mellom eksisterende og ny industri. Vi viser til at både Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO) og bedriften NorFraKalk har innklaget den omstridte diskrimineringen til EFTAs overvåkningsorgan (ESA). Norsk Industri vurderer det som meget sannsynlig at diskrimineringen er i strid med EØS-lovgivningen og at konsekvensen kan bli at norsk tilslutning til EUs kvotehandel forsinkes.

Dersom klagerne får medhold av ESA, antar vi at den nylig reviderte og vedtatte kvotehandelsloven må revideres på nytt. Hvis dette skulle bli resultatet, anbefaler Norsk Industri at også øvrige elementer som diskriminerer norsk industri blir rettet opp (konf. vårt brev datert 16. april 2007).

Norsk Industris prinsipielle syn på utformingen av kvotehandelen er at norsk industri skal likebehandles med industrien i EU-landene. Ut fra denne bakgrunn har vi følgende ytterligere kommentarer til den foreslåtte allokeringsplanen:

1. Norge bør fase inn samme sektorer og klimagasser som i EU-land

Vi er enig i at Norge (sammen med Frankrike og Nederland) søker om å fase inn lystgass fra store punktutslipp (mineralgjødselindustrien). Vi registrerer også at den foreslåtte tildeling av vederlagsfrie kvoter (viser til det foreslåtte tillegget til kvotehandelsforskriftene) for slike utslipp er rimelig på linje med tilsvarende tildelingsregler i EU-landene. Bortsett fra innfasingen av luftfarten i 2011, bør Norge ikke søke om å fase inn ytterligere sektorer eller gasser.

2. Norske tildelingsregler bør EU-harmoniseres også for neste handelsperiode (2013 og utover)

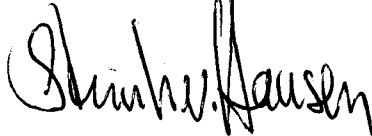
I høringsutkastet antyder departementet ingen tildeling av vederlagsfrie kvoter i neste handelsperiode. Vi er kjent med at EU-kommisjonen innen utgangen av inneværende måned vil legge frem forslag til revidert kvotehandelsdirektiv. Her blir det foreslått en videreføring av vederlagsfrie kvoter for energiintensiv industri som er eksponert for global konkurranse. Det tas sikte på at denne type industri skal få en tildelig av vederlagsfrie kvoter som er tilstrekkelig til å hindre karbonlekkasje (dvs. nedleggelse/utflytting av denne type industri). Norge bør harmonisere sine tildelingsregler med EU også for neste handelsperiode.

3. Tildeling til gasskraftverk

Vi registrerer at den foreslåtte tildeling av vederlagsfrie kvoter (viser til det foreslåtte tillegget til kvotehandelsforskriftene) til gasskraftverk er rimelig på linje med tilsvarende tildelingsregler i EU-landene. Vi kan imidlertid ikke slutte oss til at den avsatte potten skal tildeles etter prinsippet: "Den som kommer først til mølla" osv.

I følge våre beregninger vil gasskraftverkene på Kårstø og Mongstad få tildelt om lag 8 mill tonn i henhold til de foreslåtte tildelingsreglene. Dermed gjenstår kvoter for mindre enn ett års produksjon for et tredje gasskraftverk. Vi minner om den meget anstrengte kraftsituasjonen i Midt-Norge hvor det vil være aktuelt å dekke opp deler av dette kraftunderskuddet med produksjon av ny gasskraft. Vi foreslår at gasskraftpotten økes fra 9 til 10 mill tonn CO₂.

Med vennlig hilsen
Norsk Industri



Stein Lier-Hansen
Adm. direktør