

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep

0030 OSLO

Utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming - høringsuttalelse fra Kongsvinger kommune

Vi viser til brev datert 6. desember 2007 angående høringsbrev – Utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming.

Kongsvinger kommune mener de rikspolitiske retningslinjer for universell utforming er et viktig skritt på veien mot et inkluderende samfunn. Gjennom det pågående pilotkommunarbeidet jobber Kongsvinger kommune systematisk for å integrere universell utforming i kommunens virksomhet. Rikspolitiske retningslinjer for universell utforming er viktige for å synliggjøre klare målsettinger og hensikten med arbeidet i hele samfunnet.

Kongsvinger kommune støtter forslaget til nasjonalt mål og selve oppbyggingen av retningslinjene. Betydningen av at det er hovedløsningene som skal være universelt utformet bør imidlertid komme tydeligere frem i målsettingen.

I tilknytning til punkt 4: Kongsvinger kommune vil understreke at skal universell utforming kunne håndheves i en søknad om tiltak, må det stilles krav om universell utforming i reguleringsbestemmelsene. Behovet for bestemmelser/retningslinjer må presiseres sterkere i retningslinjene.

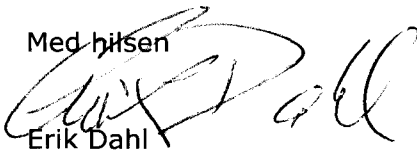
Kongsvinger kommune har merket seg at de rikspolitiske retningslinjene i punkt 4 understreker betydningen av gode medvirkningsprosesser. Kommunalt råd for funksjonshemmede skal trekkes aktivt inn i kommunens planarbeid fra starten av. Det må stilles krav til funksjonshemmedes råd at de innhenter råd fra aktuelle brukerorganisasjoner som ikke har faste medlemmer i rådet. Kompetanseheving blant rådets medlemmene er helt sentralt for å få dette samarbeidet til å fungere best mulig. Planprosessene må legges opp slik at rådet og aktuelle brukergrupper får en reell mulighet til å komme med innspill i en tidlig fase. Dette må komme tydeligere frem i retningslinjene.

Krav til fysisk utforming i punkt 5 er dekkende, med unntak av boliger, se nedenfor. Med erfaring i konkrete byggeprosjekter ser vi at det ligger en stor utfordring i å gi begreper som *tilfredsstillende atkomst* og *god fremkommelighet* et klart definert innhold. Kongsvinger kommune mener at nasjonalt nivå må definere innhold i begrepene og utarbeide noen veiledere og bestemmelser som kommunene kan legge til grunn i sitt arbeid.

Krav til universell utforming av boliger er ikke tatt med i punkt 5. Det å øke andel universelt utformede boliger anses som svært sentralt i arbeidet med å nå det nasjonale målet. Kommunen har her et viktig samfunnsansvar spesielt med tanke på den kommende eldrebølgen. Pilotkommunene for universell utforming har ved flere anledninger uttrykt frustrasjon over at lovverket setter begrensninger for kommunen styringsmulighet på dette området. Et springende punkt er om kommunene kan få mulighet for å vedta juridisk bindende bestemmelser i reguleringsplaner for vanlige boliger. Eller om PBL § 20-4 og § 26 samt Teknisk forskrift (TEK) vil legge så store begrensninger at kommunene i praksis må nøye seg med å vedta ikke juridisk bindende retningslinjer, veiledninger og overtalelse for å sikre universell utforming i boliger. Det siste er blitt praksis i de aller fleste av pilotkommunene. Kongsvinger kommune har i nylig vedtatte arealplaner lagt inn bestemmelser som krever universelt utformede boliger uten merknader fra regionalt nivå. Når regjeringen nå arbeider både med rikspolitiske retningslinjer og med endringer i Plan og bygningsloven parallelt, bør en sørge for at kommunene får muligheter for å stille juridisk bindende krav til alle typer boliger. Med det store ambisjonsnivået i forslaget til rikspolitiske retningslinjer, vil dette være en logisk konsekvens.

I forslaget er det lagt opp til at punkt 3d) *Forslagsstiller skal sørge for nødvendig medvirkning etter punkt 4c, og at planforslaget tilfredsstiller kravene til fysisk utforming i punkt 5* først skal tre i kraft ved ikrafttredelsen av ny plan- og bygningslov. PBL krever medvirkning pr. i dag og Kongsvinger kommune stiller derfor spørsmål ved hvorfor dette er unntatt inntil ny lov trer i kraft. Kravene til fysisk utforming i pkt. 5 kan vel også gjelde fra dag 1 da dette bare er retningslinjer og gyldigheten kan selvfølgelig bare være innenfor det lovverket vi har pr. i dag.

Med hilsen



Erik Dahl

Kommunalsjef samfunn