



Det Kongelige Miljøverndepartement

Vår ref:
08/66-6-MSN

L.nr.
517/08

Arkiv:
614 &13

Deres ref:

Dato:
05.03.2008

MELDING OM POLITISK VEDTAK - RETNINGSLINJER FOR UNIVERSIELL UTFORMING - HØRING

Formannskap har i møte den 04.03.2008 behandlet sak 11/08 og fattet slikt vedtak:

Formannskapets vedtak:

1. Røyrvik kommunen skal i sin planlegging etterstreve og tilrettelegge for personer med nedsatt funksjonsevne.
2. Kommunen skal sørge for at relevante brukergrupper får anledning til å delta så tidlig som mulig i planprosesser, slik at kunnskaper, erfaringer og synspunkter kommer frem.
3. Røyrvik kommune har ingen øvrige merknader til høringen.

Enstemmig vedtatt.

I henhold til forvaltningslovens § 28 kan vedtaket påklages innen 3 uker etter mottatt varsel. Eventuell klage sendes rådmannen og stiles til Formannskap.


Dette til Deres orientering.

Med hilsen

Marie Sneeggen
Konsulent

Vedlegg:

Kopi:

Klageinstans
 Røyrvik kommune

Melding om rett til å klage over forvaltningsvedtak

(Forvaltningsloven § 27 tredje ledd)

Mottaker (navn og adresse)	Dato	Klageretten gjelder
Det Kongelige Miljøverndepartement	05.03.2008	Vedtaket fattet av Formannskap Sak nr: 11/08 MELDING OM POLITISK VEDTAK - RETNINGSLINJER FOR UNIVERS... - HØRING

Denne meldingen gir viktige opplysninger hvis De ønsker å klage over vedtak De har fått underretning om.

Klagerett	De har rett til å klage over vedtaket.
Hvem kan De klage til	De kan klage til klageinstansen, men klagen skal først sendes til avsender av denne meldingen. Hvis ikke dette organet endrer sitt vedtak som følge av klagen, vil den bli sendt videre til klageinstansen for avgjørelse.
Frist til å klage	Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brevet kom fram. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristen løper ut. Dersom De klager så sent at det kan være uklart for oss om De har klaget i rett tid, bes De oppgi når denne meldingen kom fram. Dersom klagen blir sendt for sent, er det adgang til å se bort fra den. Om De har særlig grunn til det, kan De likevel søke om å få forlenget klagefristen. De bør da i tilfelle nevne grunnen til forsinkelsen.
Rett til å kreve begrunnelse	Dersom De ikke allerede har fått begrunnelse for vedtaket, kan De sette fram krav om å få det. Slikt krav må settes fram i løpet av klagefristen. Klagefristen blir i så fall avbrutt, og ny frist begynner å løpe fra det tidspunkt De mottar begrunnelsen.
Klagens innhold	Klagen skal nevne det vedtak det klages over, og den eller de endringer som ønskes. De bør også nevne Deres begrunnelse for å klage og eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen. Klagen må undertegnes.
Utsetting av vedtak	Selv om De har klagerett, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. De har imidlertid adgang til å søke om å få utsatt iverksettingen av vedtaket inntil klagefristen er ute eller klagen er avgjort.
Rett til å se sakens dokumenter og til å kreve veiledning	Med visse begrensninger har De rett til å se dokumentene i saken. De må i tilfelle vende Dem til det forvaltningsorgan som har sendt denne meldingen. Der kan De også få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om framgangsmåten ved klage og om reglene for saksbehandlingen ellers.
Kostnader ved klagesaken	De kan søke om å få dekket utgifter til nødvendig advokatbistand etter reglene om fritt rettsråd. Her gjelder imidlertid normalt visse inntekts- og formuegrenser. Fylkesmannens kontor eller vedkommende advokat kan gi nærmere veiledning. Det er også adgang til å kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, f.eks. til advokatbistand. Men normalt er det et vilkår at det organ som har truffet det første vedtaket, har gjort en feil slik at det blir endret. Klageinstansen vil om nødvendig orientere Dem om retten til å kreve slik dekning for sakskostnader.
Klage til Sivilombudsmannen	Stortingetsombudsmann for forvaltning (Sivilombudsmannen) har ikke adgang til å behandle saker som er avgjort av Kongen i statsråd. Dersom De får Deres klage avgjort i statsråd fordi Kongen er klageinstans, kan De derfor ikke senere bringe saken inn for Sivilombudsmannen



SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Eldreråd	13.02.2008	1/08
Formannskap	04.03.2008	11/08

RETNINGSLINJER FOR UNIVERSIELL UTFORMING - HØRING

Vedlagte dokumenter:

Høringsnotat fra Det kongelige Miljøverndepartement – Utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming

Ikke vedlagte dokumenter:

Ingen

Hjemmel for behandling:

Delegeringsreglementet for Røyrvik kommune punkt 2.2.5

Saksopplysninger:

Det Kongelige Miljøverndepartement har utarbeidet utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming. Formålet med retningslinjene er blant annet å sikre at planleggingen bidrar til en utvikling mot stadig mer universielt samfunn. I tillegg skal det angi fysiske krav som skal etterstrebes i planleggingen, inneholder retningslinjene bestemmelser om ansvarsforhold og saksbehandling. Det stilles i denne forbindelse tydelige krav til blant annet medvirkning, kartlegging og dokumentasjon.

Nasjonale mål for universell utforming er at alle mennesker i landet skal ha like muligheter til å utvikle sine evner og leve gode og meningsfulle liv. Universell utforming legger til grunn mangfoldet av mennesker og tilstreber løsningen som kan brukes av alle. Tilgjengeligheten skal løses i størst mulig grad gjennom ordinære, generelle tiltak som en naturlig del av produktdesign, arkitektur, planlegging og service. Det vil bli lagt til rette for at personer med nedsatt funksjonsevne kan ivareta sine rettigheter og plikter som samfunnsborgere. Personer som lever med funksjonsnedsettelse skal sikres levevilkår og livskvalitet på linje med den øvrige befolkningen. Tilfredsstillende tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne til alle deler av den daglige reisekjede, fra bolig til arbeidsplass, skole, privat og offentlig service o.s.v bør være et bærende prinsipp i planleggingen.

Retningslinjene skal legges til grunn for all planlegging etter plan – og bygningsloven. Formålet med rikspolitiske retningslinjene er å:

- 1) Sikre at planlegging på alle forvaltningsnivåer bidrar til utvikling mot et stadig mer universelt samfunn.
- 2) Klargjøre det offentlige ansvar for at universell utforming blir ivaretatt i planleggingen av byggeområder, utearealer og transportinfrastruktur.
- 3) Stimulere til planlegging som gir god tilgjengelighet og brukbarhet for alle, og som samtidig tilfredstiller andre samfunnsmessige mål.
- 4) Legge særlig vekt på å ivareta hensynet til personer med nedsatt funksjonsevne.
- 5) Styrke fylkeskommunenes og fylkesmannens muligheter for innspill og medvirkning.

Universell utforming i planleggingen er alene ikke tilstrekkelig for å nå målet om et universelt utformet samfunn. Planleggingen må følges opp med supplerende virkemidler. Som eksempel vises det til at sektormyndigheten bør følge opp planleggingen av universelt utformede utearealer, gangveier og atkomst til bygninger med krav til tekniske løsninger inne i et bygg. De bør også sørges for at hensynet til den enkeltes sikkerhet knyttet til bruken av et bygg, transportmiddel eller område blir tilstrekkelig i varetatt. Forhold som trygg evakuering ved brann eller liknende hendelser må sikres uavhengig om det er funksjonsfriske eller personer med nedsatt funksjonsevne.

Kommunenes ansvar:

Kommunene skal påse at krav til den kommunale planprosessen blir ivaretatt. Kommunene skal:

- 1) Vurdere tilgjengelighetssituasjonen i planområdet for å ivareta universell utforming i all planlegging etter plan – og bygningsloven.
- 2) Vurdere behovet for å utforme særskilte retningslinjer og/ eller bestemmelser om universell utforming til den enkelte plan.
- 3) Sørges for at relevante organisasjoner, brukergrupper og enkeltpersoner får anledning til å delta i planprosesser, slik at synspunkter, kunnskap og erfaringer kommer frem.
- 4) Sikre at de vurderingene som er gjort i punkt 1 – 3 dokumenteres.

Kommunen skal også sikre at alle krav til fysisk utforming etterstrebes i all planlegging. Følgende skal etterstrebes:

- 1) I byer og tettsteder planlegges ny utbygging lokalisert til eksisterende sentra og knutepunkter i kollektivsystemet for å bedre tilgang til aktiviteter og service. I planleggingen tas det særlig hensyn til den delen av befolkningen som har lavest mobilitet.
- 2) Byggeområder planlegges utformet med tilfredstillende atkomst til alle bydninger, og med veier og gangveier som gir god fremkommelighet for personer med nedsatt funksjonsevne.
- 3) Utearealer, herunder felles utearealer i tilknytning til boligbygging, utearealer for skoler og barnehager, fellesområder, offentlig områder m.m., planlegges utformet med tilfredstillende adkomst for alle, og slik at områdene er brukbare og gir aktivitetsmuligheter for alle.
- 4) Arbeidsplasser, omsorgstilbud og boliger for grupper med behov for særlig tilrettelegging planlegges lokalisert på bakgrunn av en samlet vurdering av konsekvenser knyttet til brukbarhet, sosial inkludering, utbyggingsmønster, transport, lokalklima m.m.
- 5) Transportinfrastruktur planlegges utformet og tilrettelagt slik at den kan brukes av alle, i så stor utstrekning som mulig.
- 6) Nye og eksisterende friområder og friluftsområder planlegges utformet med tilfredstillende atkomst for alle, og slik at områdene er brukbare og gir aktivitetsmuligheter for alle.

Kommunen skal i sin planlegging legge vekt på å skape omgivelser som gir alle mennesker gode muligheter til å orientere seg. Belastninger for personer med astma og allergi skal unngås i størst mulig grad.

Kommunen skal vurdere om det i planleggingen skal stilles andre krav enn det som fremgår av 1 – 6 som bidrar til å nå det nasjonale mål for universell utforming.

Det offentlige har ansvar for universell utforming i planleggingen av nye byggeområder, utearealer og transportinfrastruktur. Det offentlige har også ansvar for å vurdere utvikling og omforming av eksisterende områder/anlegg. Med byggeområder menes områder for boliger med tilhørende anlegg, forretninger, kontorer, industri, fritidsbebyggelse, samt områder for offentlige bygninger med angitt formål, andre bygninger med særskilte angitte allmenntilleggende formål, herberger og bevertningssteder, garasjeanlegg og bensinstasjoner.

Kommunene skal foreta en konkret vurdering av tilgjengelighetstilstanden i planområdet og/ eller kommunene. Dette innebærer at kommunene skal skaffe seg kunnskap om hvilke områder det er behov for innsats i arbeidet mot et stadig mer universelt utformet samfunn. Kommunen avgjør på hvilken måte kartleggingen skal skje. Kommunen skal vurdere behovet for å utarbeide egne retningslinjer eller bestemmelser fr universell utforming til kommuneplan, kommunedelplan, reguleringsplan og/ eller bebyggelsesplan. Bestemmelser må være rettslig forankret i plan – og bygningsloven.

Kommunen skal sørge for at relevante organisasjoner, brukergrupper og enkeltpersoner gis anledning til å delta så tidlig som mulig i planprosessen, slik at synspunkter, kunnskaper og erfaringer kommer frem.

Innsigelse og klage:

Berørte statlige fagorgan, fylkeskommune og nabokommune har adgang til å fremme innsigelse der kommunale planer er i strid med rikspolitiske retningslinjer for universiell utforming. Retningslinjene gir også grunnlag for å påklage enkeltvedtak etter plan – og bygningsloven.

Vurdering:

Alle personer i samfunnet inkludert personer som lever med funksjonsnedsettelse skal sikres levevilkår og livskvalitet på linje med den øvrige befolkningen. Noe av det som forringer livskvaliteten til personer med nedsatte funksjonsevner er tilgjengeligheten til ulike tjenester som for eksempel offentlige kontorer, butikker o.s.v. Tilgjengeligheten til deler av den daglige reisekjeden bør derfor være et bærende prinsipp. Kommunene bør i sin planlegging og bygging derfor legge til rette for at alle skal ha tilgjengelighet til kommunes bygg og tjenester. Erfaringer viser at hensynet til mennesker med nedsatt funksjonsevne ikke nødvendigvis er et fordyrende element dersom det er ivarettatt i tidlig fase av planleggingen. Kostnadene blir vesentlig høyere dersom utilgjengelige bygninger og utemiljø skal endres i ettertid.

Henviser spesielt til punkt 5 – krav til fysisk utforming under utdypende forklaring og veiledning til rikspolitiske retningslinjer for universiell utforming.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Røyrvik kommunen skal i sin planlegging etterstreve og tilrettelegge for personer med nedsatt funksjonsevne.
2. Kommunen skal sørge for at relevante brukergrupper får anledning til å delta i planprosesser, slik at kunnskaper, erfaringer og synspunkter kommer frem.
3. Røyrvik kommune har ingen øvrige merknader til høringen.

Behandling:

Forslag fra Gerd Rørvik:

Punkt 2 i rådmannens innstilling endres til:

” Kommunene skal sørge for at relevante brukergrupper får anledning til å delta så tidlig som mulig i planprosesser, slik at kunnskaper, erfaringer og synspunkter kommer frem”.

Enstemmig vedtatt.

Råd for eldre og funksjonshemmedes innstilling:

1. Røyrvik kommunen skal i sin planlegging etterstreve og tilrettelegge for personer med nedsatt funksjonsevne.
2. Kommunen skal sørge for at relevante brukergrupper får anledning til å delta så tidlig som mulig i planprosesser, slik at kunnskaper, erfaringer og synspunkter kommer frem.
3. Røyrvik kommune har ingen øvrige merknader til høringen.

Enstemmig vedtatt.

Behandling/vedtak i Formannskap den 04.03.2008 sak 11/08

Formannskapets vedtak:

1. Røyrvik kommunen skal i sin planlegging etterstreve og tilrettelegge for personer med nedsatt funksjonsevne.
2. Kommunen skal sørge for at relevante brukergrupper får anledning til å delta i planprosesser, slik at kunnskaper, erfaringer og synspunkter kommer frem.
3. Røyrvik kommune har ingen øvrige merknader til høringen.

Enstemmig vedtatt.