



Miljøverndepartementet
Pb 8013 Dep
0030 OSLO

Vår ref: (Oppgis ved svar)
2006/940-25

Deres ref:
200601042-/CBS

Dato
05.03.2008

HØRINGSUTTALELSE, FORSLAG TIL RIKSPOLITISKE RETNINGSLINJER FOR UNIVERSELL UTFORMING

Det vises til Deres brev av 6.desember 2007, der det bes om høringsinnspill i forbindelse med forslag til nye rikspolitiske retningslinjer for universell utforming.

Ullensaker kommune har behandlet dette forslaget i kommunalt råd for funksjonshemmede, eldrerådet og hovedutvalg for overordnet planlegging. Herved oversendes våre innspill til det videre arbeidet med rikspolitiske retningslinjer.

Med hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ingrid Rindal Øvsteng', with a horizontal line underneath.

Ingrid Rindal Øvsteng
prosjektleder, universell utforming
Direkte telefonnr: 66108129

Vedlegg: Saksutskrift, høringsinnspill til RPR

Kopi internt:
Erlend Eggum
Harald K. Hermansen
Johan Weydahl
Unni-Berit Schjervheim



SAKSUTSKRIFT

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
3/08	Eldrerådet	11.02.2008
4/08	Kommunalt råd for funksjonshemmede	12.02.2008
16/08	Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg	12.02.2008
24/08	Hovedutvalg for overordnet planlegging	18.02.2008

RIKSPOLITISKE RETNINGSLINJER - HØRINGSUTTALELSE FRA ULLENSAKER KOMMUNE

Vedtak

Ullensaker kommune fremmer følgende høringsuttalelse;

1. Ullensaker kommune støtter forslaget om at rikspolitiske retningslinjer etableres for å styrke arbeidet med universell utforming i kommunene.
2. Ullensaker kommune støtter forslaget til nasjonalt mål for arbeidet med universell utforming og oppbyggingen av rikspolitiske retningslinjer.
3. Ullensaker kommune ønsker at betydningen av at universelle løsninger gagnar *alle* tydeliggjøres, for øvrig støttes innholdet i forslaget.

Retts utskrift

Turi Kobbhaug
Turi Kobbhaug
Formannskapssekretær

Sendt:

- Saksbehandler til videre forføyning

Saksprotokoll i Hovedutvalg for øverordnet planlegging - 18.02.2008

Behandling:

Av 11 representanter var 11 tilstede medregnet møtende vararepresentant.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Saksprotokoll i Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg - 12.02.2008

Behandling:

Av 11 representanter var 10 tilstede.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Ullensaker kommune fremmer følgende høringsuttalelse;

1. Ullensaker kommune støtter forslaget om at rikspolitiske retningslinjer etableres for å styrke arbeidet med universell utforming i kommunene.
2. Ullensaker kommune støtter forslaget til nasjonalt mål for arbeidet med universell utforming og oppbyggingen av rikspolitiske retningslinjer.
3. Ullensaker kommune ønsker at betydningen av at universelle løsninger *gagner alle* tydeliggjøres, for øvrig støttes innholdet i forslaget.

Saksprotokoll i Eldrerådet - 11.02.2008

Behandling

Av 8 representanter var 8 tilstede.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Ullensaker kommune fremmer følgende høringsuttalelse;

1. Ullensaker kommune støtter forslaget om at rikspolitiske retningslinjer etableres for å styrke arbeidet med universell utforming i kommunene.
2. Ullensaker kommune støtter forslaget til nasjonalt mål for arbeidet med universell utforming og oppbyggingen av rikspolitiske retningslinjer.
3. Ullensaker kommune ønsker at betydningen av at universelle løsninger *gagner alle* tydeliggjøres, for øvrig støttes innholdet i forslaget.

Saksprotokoll i Kommunalt råd for funksjonshemmede - 12.02.2008

Behandling:

Av 8 representanter var 7 tilstede medregnet møtende varamedlem.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Ullensaker kommune fremmer følgende høringsuttalelse;

1. Ullensaker kommune støtter forslaget om at rikspolitiske retningslinjer etableres for å styrke arbeidet med universell utforming i kommunene.
2. Ullensaker kommune støtter forslaget til nasjonalt mål for arbeidet med universell utforming og oppbyggingen av rikspolitiske retningslinjer.
3. Ullensaker kommune ønsker at betydningen av at universelle løsninger gagnar *alle* tydeliggjøres, for øvrig støttes innholdet i forslaget.

Ullensaker kommune

Plan, landbruk og næring



SAKSFRAMLEGG

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
3/08	Eldrerådet	11.02.2008
4/08	Kommunalt råd for funksjonshemmede	12.02.2008
16/98	Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg	12.02.2008
24/08	Hovedutvalg for overordnet planlegging	18.02.2008

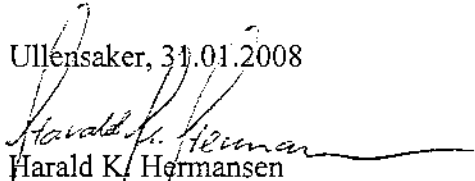
RIKSPOLITISKE RETNINGSLINJER - HØRINGSUTTALELSE FRA ULLENSAKER KOMMUNE

RÅDMANNENS INNSTILLING

Ullensaker kommune fremmer følgende høringsuttalelse;

1. Ullensaker kommune støtter forslaget om at rikspolitiske retningslinjer etableres for å styrke arbeidet med universell utforming i kommunene.
2. Ullensaker kommune støtter forslaget til nasjonalt mål for arbeidet med universell utforming og oppbyggingen av rikspolitiske retningslinjer.
3. Ullensaker kommune ønsker at betydningen av at universelle løsninger *gagner alle* tydeliggjøres, for øvrig støttes innholdet i forslaget.

Ullensaker, 31.01.2008


Harald K. Hermansen
kommunaldirektør

Saksbehandler: Ingrid Rindal Øvsteng
Vedlegg: - Høringsbrev fra Miljøverndepartementet av 06.12.2007
- Utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming
- Universell utforming, begrepsavklaring (Miljøverndepartementet 2007)

Saksdokumenter:

SAKEN GJELDER

I medhold av plan- og bygningsloven § 17-1 kan Kongen gi retningslinjer for den fysiske, økonomiske og sosiale utviklingen i fylker og kommuner som skal legges til grunn for planleggingen. Med bakgrunn i dette har Miljøverndepartementet utarbeidet forslag til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming. Dette forslaget er nå ute på høring frem til 15.mars 2008. De rikspolitiske retningslinjene må sees i sammenheng med øvrig arbeid med universell utforming, herunder oppfølgingen av Syseutvalgets utredning NOU 2005:8; Likeverd og tilgjengelighet. Det skal foretas en nærmere vurdering av økonomiske konsekvenser av forslaget til RPR for universell utforming før Regjeringen tar endelig stilling til forslaget.

Rikspolitiske retningslinjer skal legges til grunn for all kommunal planlegging etter plan- og bygningsloven.

VURDERINGER/DRØFTINGER

Ullensaker kommune har arbeidet systematisk med å implementere universell utforming som strategi i kommunens virksomhet siden 2006. Kommunen ble pilotkommune for økt tilgjengelighet for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Gjennom denne satsningen har kommunen, sammen med de øvrige pilotkommuner, hatt dialog med Miljøverndepartementet i arbeidet med utviklingen av rikspolitiske retningslinjer for universell utforming. I arbeidet med å implementere universell utforming har en til nå sett en utfordring i forhold til de verktøy kommunen har for å få dette til. Plan- og bygningsloven har vært mangelfull i forhold til dette temaet, spesielt i forhold til krav i/til boliger.

Rikspolitiske retningslinjer for dette temaet, ses på som et positiv bidrag i kommunens "verktøykasse" for å kunne utforme lokalmiljø som alle kan delta i, ut ifra sine egne premisser.

Forslaget til nasjonalt mål for universell utforming støttes. Betydningen av at det er hovedløsningene som skal være universelt utformet bør tydeliggjøres. Demokrati og likeverd er helt sentrale begreper i arbeidet med universell utforming.

Forslaget har skissert formålet med retningslinjene i punkt 2, a til e. Ullensaker kommune mener dette er en logisk inndeling, men om mulig bør betydningen av at universell utforming er løsninger som gagnar *alle*, tydeliggjøres ytterligere.

I punkt 3, ansvarsforhold, kommer det tydelig frem at både kommune og det regionale nivået (fylkeskommune og fylkesmann) har et felles ansvar for å sikre at universell utforming ivaretas i planleggingen etter plan- og bygningsloven. Samtidig gis Miljøverndepartementet et overordnet ansvar for generell oppfølging, utvikling og veiledning i retningslinjene. Ullensaker kommune mener det er av avgjørende betydning av arbeidet med å skape en felles begrepsforståelse med konkretisering av begrepet, fortsetter. Dette arbeidet bør skje på nasjonalt nivå så vel som på regionalt nivå. Miljøverndepartementet vil kunne være pådriver for dette arbeidet. Forslagsstiller gis ansvaret for å sørge for nødvendig medvirkning. Dette medfører at kommunene og fylkeskommune som aktive utbyggere har et spesielt ansvar for å arbeide med dette for å etablere gode eksempler til private tiltakshavere.

Dette innebærer videre at kommunene som plan- og bygningsmyndighet må etablere kunnskap og ha en form for koordinatørrolle ovenfor forslagsstiller, slik at de får kontakt med for eksempel kommunalt råd for funksjonshemmede.

Punkt 4 omhandler den kommunale planprosessen og denne vektlegger behov for planavklaringer for større områder på kommunedelplannivå. For å vurdere tilgjengelighetssituasjonen i de enkelte områder er det viktig å fokusere på større geografiske områder enn det som skal utvikles av tiltakshaver. Da er kommunedelplaner egnet planform. Arbeidet i Ullensaker kommune har vist at det er behov for å konkretisere begrepet ytterligere, slik at det blir håndterbart for utbyggere etc. Veiledere kan være et godt hjelpemiddel til dette. Det samme kan konkrete bestemmelser til de ulike planene. Videre i punkt 4 gis det klare føringer om økt medvirkning i planprosessen ved at kommunale råd for funksjonshemmede trekkes aktivt inn i kommunens planarbeid. Dette kravet ses på som positivt. Rådene for funksjonshemmede sitter med kompetanse på dette området som er uunnværlig dersom vi skal få til gode, universelle løsninger. Økt medvirkning stiller krav om kompetanse både hos kommunens planleggere og hos rådet for funksjonshemmede. Sammensetningen av rådet kan være avgjørende for hvordan de ulike interesser blir ivaretatt. Det må legges til rette for at rådene får mulighet til aktiv deltakelse på et *tidlig* stadium i prosessen og ikke til uttalelse når saken går til politisk behandling og mange føringer allerede er lagt. Kommunale råd for funksjonshemmede bør være en høringsinstans. Dette bør presiseres i retningslinjene. Videre er det hensiktsmessig at fagkompetanse på universell utforming forankres internt i kommunen. Forankring i kommuneplanens arealdel med juridisk bindende bestemmelser er et hensiktsmessig utgangspunkt for det videre arbeidet med universell utforming i en kommune. Miljøverndepartementet bør vurdere muligheten av at kommunen kan etablere mer omfattende krav til universell utforming i bestemmelsene til kommuneplanens arealdel.

Ullensaker kommune finner at de kravene som settes til fysisk utforming i punkt 5 er dekkende. Utfordringen er å gi konkret innhold til hva for eksempel "*tilfredsstillende atkomst*" og "*god fremkommelighet*" faktisk innebærer og hvilke krav dette stiller til utformingen av området. Veiledere og konkrete bestemmelser vil trolig være et nødvendig hjelpemiddel i dette. Slike veiledere bør være nasjonale, slik at forståelsen og kravene blir entydige fra kommune til kommune.

Ullensaker vil peke på betydningen av å gjøre retningslinjene kjent på tvers av departementer og sektorer som en suksessfaktor for arbeidet videre. Det samme er økt tverrfaglig og tverrsektoriell kunnskap og kompetanse. Ullensaker kommune stiller seg positive til at det utarbeides rikspolitiske retningslinjer, som et ledd i dette arbeidet.

KONKLUSJON

Ullensaker kommune fremmer følgende høringsuttalelse;

1. Ullensaker kommune støtter forslaget om at rikspolitiske retningslinjer etableres for å styrke arbeidet med universell utforming i kommunene.
2. Ullensaker kommune støtter forslaget til nasjonalt mål for arbeidet med universell utforming og oppbyggingen av rikspolitiske retningslinjer.
3. Ullensaker kommune ønsker at betydningen av at universelle løsninger gagnar *alle* tydeliggjøres, for øvrig støttes innholdet i forslaget.

Melding om vedtak sendes: