



Vår dato
11.03.2008

Vår referanse
2007/03951-4

Vår saksbehandler
Torstein Kiil/33 34 41 16

Deres dato
06.12.2007

Deres referanse
200601042-/CBS

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Høringsuttalelse - Utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming

Det vises til oversendelse av høringsutkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming.

Hovedutvalget for Plan og areal har behandlet forslaget og avgir slik uttalelse:

”Vestfold fylkeskommune slutter seg til Miljøverndepartementets utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming, men med anbefaling om endring av bestemmelsen pkt. 3b, slik at fylkesmannen og fylkeskommunen frem til forvaltningsreformen trer i kraft, blir likeverdige i utøvelsen av retningslinjene.”

Saksutskrift fra behandlingen vedlegges.

Med hilsen

Torstein Kiil
sjefsarkitekt



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak 200703951
Arkivnr.
Saksbehandler Torstein Kiil

Saksgang	Møtedato	Sak nr.
Hovedutvalg for plan og areal	29.02.08	3/08

HØRINGSUTTALELSE. UTKAST TIL RIKSPOLITISKE RETNINGSLINJER FOR UNIVERSELL UTFORMING

Hovedutvalg for plan og areal 29.02.08

Fylkesrådmannens innstilling

Vestfold fylkeskommune slutter seg til Miljøverndepartementets utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming, men med anbefaling om endring av bestemmelsenes pkt. 3, slik at fylkesmannen og fylkeskommunen frem til forvaltningsreformen trer i kraft, blir likeverdige i utøvelsen av retningslinjene.

Møtebehandling

?Representanten Øyvind Hunskaar (SP) gjorde oppmerksom på at det i innstillingen skal stå pkt 3 b.

Fylkesrådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt med 10 stemmer.

Vedtak

Vestfold fylkeskommune slutter seg til Miljøverndepartementets utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming, men med anbefaling om endring av bestemmelsenes pkt. 3b, slik at fylkesmannen og fylkeskommunen frem til forvaltningsreformen trer i kraft, blir likeverdige i utøvelsen av retningslinjene.



Arkivsak 200703951
Arkivnr. E: 110 &13
Saksbehandler Torstein Kiil
Saksgang
Hovedutvalg for plan og areal

Møtedato 29.02.2008
Sak nr.

Høringsuttalelse. Utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming

Fylkesrådmannens innstilling

Vestfold fylkeskommune slutter seg til Miljøverndepartementets utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming, men med anbefaling om endring av bestemmelsenes pkt. 3, slik at fylkesmannen og fylkeskommunen frem til forvaltningsreformen trer i kraft, blir likeverdige i utøvelsen av retningslinjene.

Tønsberg, 18. februar 2008

Mette Bjune
Fylkesrådmann

Sverre Høifødt
Kst. direktør

Vedlegg: Utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming med utdypende forklaring og veiledning

Innledning

Miljøverndepartementet har utarbeidet forslag til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming og oppfordrer høringsinstansene til å komme med evt. merknader til retningslinjene innen 15. mars. Hovedutvalget for plan og areal avgir høringsuttalelsen på vegne av Vestfold fylkeskommune.

Saksutredning

Universell utforming er en strategi for planlegging og utforming av produkter og omgivelser for å oppnå et inkluderende samfunn med full likestilling og deltakelse for alle. Alle mennesker i hele landet skal ha like muligheter til å utvikle sine evner og leve gode og meningsfylte liv. Det vil bli lagt til rette for at personer med nedsatt funksjonsevne kan ivareta sine rettigheter og plikter som samfunnsborgere. Personer som lever med funksjonsnedsettelse skal sikres levekår og livskvalitet på linje med den øvrige befolkningen. Universell utforming defineres som utforming av produkter og omgivelser på en slik måte at de kan brukes av alle mennesker, i så stor utstrekning som mulig, uten behov for tilpasning og en spesiell utforming.

Miljøverndepartementet skriver slik i høringsbrev av 06-12-2008:

”I medhold av plan- og bygningsloven § 17-1 kan Kongen gi retningslinjer for den fysiske, økonomiske og sosiale utviklingen i fylker og kommuner som skal legges til grunn for planleggingen. Vedlagt følger utkast til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming og utdypende forklaring/veiledning. Formålet med retningslinjene er blant annet å sikre at planleggingen bidrar til en utvikling mot et stadig mer universelt utformet samfunn. I tillegg til å angi fysiske krav som skal etterstrebes i planleggingen, inneholder retningslinjene bestemmelser om ansvarsforhold og saksbehandling. Det stilles i denne forbindelse tydelige krav til blant annet medvirkning, kartlegging og dokumentasjon. Rikspolitiske retningslinjer for universell utforming skal legges til grunn for all planlegging etter plan- og bygningsloven. Etter Miljøverndepartementets mening er imidlertid universell utforming i planleggingen alene ikke tilstrekkelig for å nå det nasjonale mål om at alle mennesker i hele landet skal ha like muligheter til å utvikle sine evner og leve gode og meningsfylte liv. I utkastet foreslås det derfor at retningslinjene bør brukes i øvrig forvaltningsvirksomhet innen de rammene sektorlovene gir. Miljøverndepartementet understreker at rikspolitiske retningslinjer for universell utforming vil bli sett i sammenheng med øvrig arbeid med universell utforming, herunder oppfølgingen av Syseutvalgets utredning i NOU 2005:8 Likeverd og tilgjengelighet. Departementet opplyser videre at det vil bli foretatt en nærmere vurdering av de økonomiske konsekvensene av forslaget til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming før Regjeringen tar endelig stilling til dette. Avslutningsvis nevnes at forståelsen av begrepet universell utforming som verdibegrep for kvalitet og likeverd i samfunnsutformingen er nærmere gjennomgått i Miljøverndepartementets temarapport Universell utforming – begrepsavklaring, datert 26.10.2007.”

I retningslinjene trekkes det opp ansvarsforhold mellom fylkeskommunen og fylkesmannen når det gjelder veiledning og støtte for å gjennomføre retningslinjene. Det heter: I pkt. 3 ”Fylkesmannen skal, i samråd med fylkeskommunen, gi veiledning, uttalelser og nødvendig støtte for å sikre at kommunen i sitt arbeid ivaretar pkt. 4 og 5 i disse retningslinjene”.

Fylkesrådmannens bemerkninger

Formålet med rikspolitiske retningslinjer for universell utforming er å klargjøre og sikre at hensynet til universell utforming blir ivarettatt i den kommunale og fylkeskommunale planleggingen etter plan- og bygningsloven. Dette synes å være godt ivarettatt i forslaget til retningslinjer, og fylkesrådmannen har ikke vesentlige merknader til disse.

Når det gjelder ansvarsdelingen mellom Fylkesmannen og fylkeskommunen er det en formulering Departementet bør se nærmere på. Fylkesmannen og fylkeskommunen skal i henhold til retningslinjene ivareta universell utforming i kommunens planlegging gjennom veiledning, uttalelser til kommunale planer og eventuell innsigelse. Fylkeskommunen har etter plan- og bygningsloven ett særskilt planfaglig veiledningsansvar overfor kommunene i plansaker, mens fylkesmannen har et særlig ansvar for å formidle nasjonale retningslinjer og bestemmelser og påse at kravene blir ivaretatt. . Med forvaltningsreformen nær forestående, er det forutsatt at arbeidsdelingen mellom fylkeskommunen og fylkesmannen blir mer entydig definert enn ved dagens regime. For at fylkesmannen og fylkeskommunen frem til forvaltningsreformen trer i kraft skal være likeverdige i sin veiledning og samhandling med kommunene, bør det hete: ”*Fylkesmannen og fylkeskommunen skal gi veiledning, uttalelser og nødvendig støtte osv.*” Formuleringer om dette ansvarsforholdet i andre rikspolitiske retningslinjer likestiller fylkesmannen og fylkeskommunen, noe som er naturlig også i dette tilfelle.

Fylkesrådmannen har ingen andre merknader til saken, og viser til forslag til vedtak.