



DET KONGELIGE  
MILJØVERNDEPARTEMENT

Arkiv	: ✓
Avd. kopibok:	
Kontobok	
Slutk.	
Intern kopi	
Saksb. kopi	
Flere ev	: AS4
Stat. og notat	

Vestfold fylkeskommune  
Svend Foynsgt. 9  
3110 Tønsberg

Buskerud fylkeskommune  
Fylkeshuset  
3020 Drammen

Deres ref

Vår ref

1998/1268-3 P/PSE  
2002/0822-2 P/PSE

Dato

28 JUN 2002

Ark:

**VEDRØRENDE FYLKESDELPLANER FOR NUMEDALSLÅGEN I BUSKERUD OG VESTFOLD**

Vi viser til brev av 12. september 1995 fra Buskerud fylkeskommune og 29. desember 1995 fra Vestfold fylkeskommune, med oversendelse av vedtatte fylkesdelplaner for Numedalslågen og vårt brev av 26. november 1996 vedrørende den sentrale behandlingen av planene, og varslet samordning med behandlingen av Statkrafts konsesjonssøknad for Norekraftverkene.

**Miljøverndepartementet har i forståelse med Vestfold og Buskerud fylkeskommuner besluttet å ikke foreta en ordinær godkjenning av fylkesdelplanene for Numedalslågen. Beslutningen begrunnes med at det er gått så lang tid fra planene ble vedtatt at en sentral godkjenning kun har marginal betydning i forhold til oppfølgingen av planene. For avklaring av spørsmål vedrørende reguleringen av vassdraget henvises det til St.prp. nr. 37 (2000-2001) Numedals-Laugens Brugseierforening - ny konsesjon for fortsatt regulering av Numedalslågen, godkjent i statsråd 21. desember 2000.**

Fylkesdelplanene for Numedalslågen i Vestfold og Buskerud tok direkte standpunkt til spørsmål som skulle vurderes og avgjøres i forbindelse med ny konsesjon for Norekraftverkene. Miljøverndepartementet og daværende Nærings- og energidepartementet besluttet derfor å foreta en samordnet sentral behandling av fylkesdelplanene og konsesjonssøknaden når begge prosesser var kommet til vedtaksstadiet. Fylkesdelplanene og fylkeskommunenes høringsuttalelser til konsesjonssøknaden har hele tiden blitt vurdert parallelt med behandlingen av konsesjonssøknaden og vært en viktig del av beslutningsgrunnlaget i forbindelse med sluttbehandlingen av konsesjonssaken i regjering og Storting.

Begge fylkeskommunene viste til fylkesdelplanene i sine høringsuttalelser i forbindelse med konsesjonsbehandlingen og påpekte at fylkesdelplanene og konsesjonen må vurderes i sammenheng. De to fylkene hadde imidlertid til dels motstridende interesser når det gjaldt vannføring i Numedalslågen og dette ga seg utslag i fylkesdelplanene.

Miljøverndepartementet mener at fylkesdelplanene for Numedalslågen har vært et godt utgangspunkt for det pågående samarbeid mellom berørte interesser om forvaltningen av vannressurser og vassdragsnær arealbruk i regionen.

Det er positivt at det har vært et tett samarbeid mellom fylkeskommunene under utarbeidelsen av planene og at de seks kommunene langs Numedalslågens dalføre har organisert seg i den interkommunale samarbeidsprosessen Den Grønne Dalen, foreløpig ut 2003. Et av de sentrale områdene for Grønn Dal-samarbeidet er vannressursforvaltning.

Med dette som utgangspunkt har kommunene gått sammen om et felles prosjekt "Foreløpige miljømål for Numedalslågen" (også omtalt som "miljømålprosjektet").

Hensikten med "miljømålprosjektet" er å knytte eksisterende arbeid med vannforekomstene til de nye forskrifter og direktiver på en slik måte at vannressursforvaltningen i de seks kommunene kan gjøres billigere og med mer lokal kontroll. I prosjektet vil en kunne høste erfaring med å utvikle og prøve ut ulike modeller for samhandling mellom kommuner, fylkeskommuner og statlige myndigheter for å få til en helhetlig og bærekraftig vannforvaltning i tråd med EUs vanddirektiv. Det er positivt at en søker å koble prosjektet til pågående regionale planprosesser.

I St. meld. nr. 60 (1991-92) Om Samlet Plan, har regjeringen slått fast at vannbruksplanlegging inngår som et ledd i den ordinære planleggingen etter plan- og bygningsloven, og fastlagt hovedtrekkene for fordelingen av forvalteransvar mellom kommuner, fylkeskommuner og staten. Kommunene og fylkeskommunenes ansvar er etter dette å utarbeide vannbruksplaner for særlig viktige eller konfliktfylte vassdrag; kommunene innenfor sine geografiske områder, fylkeskommunene der flere kommuner er involvert. Statens ansvar er å sørge for at nasjonale interesser og overordnede hensyn er ivaretatt i planleggingen. For øvrig framheves at både manøvreringsreglement og andre tiltak som settes i verk i vassdragene bør skje på bakgrunn av gjennomførte vannbruksplanprosesser.

Regjeringen har varslet at den i 2003 vil legge fram forslag til Stortinget om supplering av Verneplan for vassdrag og omlegging av Samlet Plan for vassdrag. Bakgrunnen for dette er at regjeringen mener at potensialet for fremtidige vannkraftutbygginger, sett i forhold til verdien av å sikre de gjenværende naturområdene, gjør at epoken med store vannkraftutbygginger er over. Hensynet til kommende generasjoners naturopplevelser tilsier en restriktiv holdning til videre vassdragsutbygging, og at vi lar de aller fleste vassdrag som står igjen forbli urørt.

Siden Samlet Plan sist ble rullert har det også skjedd andre viktige endringer i de forutsetninger som planen bygger på. I tråd med disse forutsetningene er det besluttet å omarbeide Samlet Plan vesentlig og da basert på en arealtilnærming og ikke prosjektilnærming som nå. En slik omlegging vil både gi bedre tilpasning til dagens energi- og miljøpolitikk og sikre vesentlige forenklinger og større forutsigbarhet for forvaltningen og vannkraftbransjen. Omleggingen er i tråd med tankegangen bak EUs rammedirektiv for vann og vil bli sett i sammenheng med Norges implementeringsarbeid som følger av EØS-avtalen.

Både vassdrag, grunnvann og kystvann omfattes av direktivet. Hvert land skal inndeles i nedbørfeltdistrikter som skal kartlegges og overvåkes. På bakgrunn av dette skal det fastsettes konkrete miljømål for hver enkelt vannforekomst og utformes et handlingsprogram for

nødvendige tiltak. Innen 2009 skal det lages forvaltningsplaner for hvert nedbørfeltdistrikt. Hovedformålet er å beskytte, og om nødvendig, forbedre vannkvaliteten innen 2015.

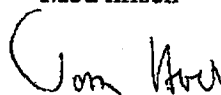
Regjeringen vil komme tilbake til hvordan dette arbeidet skal organiseres. Fylkene og kommunene langs Numedalslågen bør ha felles interesse av at alle grupper langs hele vassdraget ivaretas på en rimelig måte. Hensynet til kraftproduksjon, laksefiske og reiselivsnæringen er særlig viktig i denne sammenheng. Det er imidlertid nødvendig med en arealplanlegging som også tar hensyn til elva som ressurs, med hensyn på biologisk mangfold og rekreasjon og friluftsliv. Miljøverndepartementet viser videre til den nylig fremlagte St.prp. nr. 79 (2001-2002) Om opprettelse av nasjonale laksevassdrag og laksefjorder, der Numedalslågen er foreslått som et av de nasjonale laksevassdrag.

Når det gjelder spørsmålet om hvilke vannmengder som skal slippes til hvilke tider i Numedalslågen og spørsmålene om reguleringen av magasinene, ble dette klarlagt ved Stortingets behandling og godkjenning av den nye reguleringskonsesjonen 21. desember 2000. Forslaget om å opprette et driftsråd med et eget fond for vassdragspleie, samt flerbruksmagasin som virkemidler for driftsrådet, ble ikke ansett som hensiktsmessig nå. De interesser som skulle ivaretas av evt. fond for vassdragspleie er i det vesentligste ivaretatt gjennom naturforvaltningsvilkåret. OED fant at det er lite sannsynlig at det noen gang vil bli aktuelt med fløting igjen i Lågen og mente at det ikke var grunnlag for å behandle de privatrettslige forhold vedrørende fløtingen i konsesjonen.

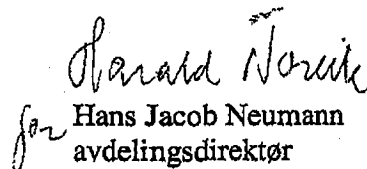
Når det gjelder vannkvaliteten, mener departementet at det er positivt at hele vassdraget (som minimum) skal tilfredsstillе helsemyndighetenes og SFTs kvalitetskrav til badevann. Regjeringen har i forbindelse med ny konsesjonen for fortsatt regulering av vassdraget sørget for at drikkevannsinteressenes behov for minstevannføring er tilfredsstillt.

Departementet gjør oppmerksom på at den nye vannressursloven legger vesentlige føringer for forvaltningen av Numedalslågen. Det vil likevel være rom for at regionale problemstillinger og politikkområder, f.eks. forankret i fylkesplanvedtak, kan utgjøre det konkrete innholdet. Arbeidet bør koordineres mellom Vestfold og Buskerud.

Med hilsen



Tom Hoel  
ekspedisjonssjef



Hans Jacob Neumann  
avdelingsdirektør

Kopi: Fylkesmannen i Vestfold  
Fylkesmannen i Buskerud  
Berørte kommuner  
Departementene

