



DET KONGELIGE  
FINANSDEPARTEMENT

Nærings- og handelsdepartementet  
Postboks 8014 Dep  
0030 OSLO

Deres ref  
200703429-1

Vår ref  
07/3976 SA ODH/SBP

Dato  
26.10.2007

**Høring - Omlegging av Skipsregistrenes gebyrer og avgifter- Endring i NIS-forskriften i forbindelse med ikrafttredelse av ny tvistelov**

Det vises til Nærings- og handelsdepartementets brev av 13. september vedrørende høring om omlegging av skipsregistrenes gebyrer og avgifter, samt endringer i NIS-forskriften som følge av ny tvistelov. Det vises videre til bakgrunnsmateriale fra Skipsregistrene per e-post 14. oktober, etter avtale med Ingunn Hestnes i Nærings- og handelsdepartementet.

***Omlegging av Skipsregistrenes gebyrer og avgifter***

På bakgrunn av nye retningslinjer fra Finansdepartementet om gebyrfastsetting, har Skipsregistrene foretatt en gjennomgang av sine gebyrer. Gebyrene i skipsregistrene har tidligere vært koblet til rettsgebyret. NHD foreslår en omlegging til mer kostnadsbaserte gebyrer med virkning fra 1. januar 2008. Samtidig foreslås det å innføre etterskuddsbetaling.

**Omlegging til mer kostnadsbaserte gebyrer**

Den foreslåtte omleggingen fjerner tilknytningen til rettsgebyret, samtidig som gebyrene for de ulike tjenestene justeres med bakgrunn i undersøkelser av tids- og ressursbruk for produksjon av de ulike tjenestene. Det foreslås å innføre gebyr for sletting av registreringspliktige fartøy i NOR og skip i NIS. Denne tjenesten har tidligere vært gratis. Forslaget er begrunnet i at dette er en tid- og ressurskrevende prosess for registeret. Omleggingen forstås å være provenynøytral.

Finansdepartementet ser positivt på at det foretas en gjennomgang av Skipsregistrenes

gebyrer etter, prinsippet om mer kostnadsriktig prising og frikopling fra rettsgebyret.

### Hva skal dekkes av gebyrer

En sentral problemstilling ved utformingen av nye gebyrsatser, er spørsmålet om hva gebyrene skal dekke. Det fremgår av høringsnotatet at Skipsregistrene har en rekke gebyrfrie tjenester. I bakgrunnsmateriale fra Skipsregistrene er det oppgitt at 62 pst. av disponibel tid brukes til tjenesteproduksjon, og at 36 pst. av denne produksjonstiden brukes på gebyrfrie tjenester.

I Finansdepartementets retningslinjer for gebyr- og avgiftsfinansiering av statlige myndighetshandlinger, R-112/2006, fremgår det at grunnvilkåret for å etablere en gebyrordning er at det offentlige utfører en klart definert myndighetshandling overfor betaleren, og at det ikke betales for noe annet eller mer. I Finansdepartementets rundskriv R-4/2006 sies det at eksisterende gebyr- og sektoravgiftsordninger så langt råd er bør tilpasses retningslinjene i R-112/2006. En krysssubsidierting fra gebyrbelagte tjenester til gebyrfrie tjenester er på denne bakgrunn problematisk. FIN gjør imidlertid oppmerksom på at det i henhold til de nevnte retningslinjene er en åpning for å dekke utgifter som ikke finansieres med gebyrer, med sektoravgifter.

### Årsgebyret i NIS

I St.prp. nr. 1 (2007-2008) for Nærings- og handelsdepartementet står det at det er foretatt av gjennomgang av gebyrene og avgiftene i Skipsregisteret.

Finansdepartementet kan imidlertid ikke se noen henvisninger til avgifter i høringsnotatet utover en henvisning til at det ikke foreslås endring i "årsavgiften for skip registrert i NIS". Finansdepartementet har fått opplyst av Skipsregisteret at det med dette siktes til årsgebyret for skip registrert i NIS. Årsgebyret er ment å dekke driften av NIS, og benyttes til å finansiere fellestiltak overfor næringen. Skipsregistrene har ikke vurdert å legge om denne avgiften til en sektoravgift.

*Objektet for et gebyr er en offentlig myndighetshandling som er av en slik art at det kan leveres til individuelle mottakere. Finansiering av fellestiltak faller klart utenfor en slik definisjon. Dette tilsier at en bør vurdere om årsavgiften for skip registrert i NIS skal klassifiseres som en sektoravgift.*

### Omlegging til etterskuddsbetaling

Dagens system med forskuddsbetaling gir i følge NHD mye arbeid for Skipsregistrene. En omlegging til etterskuddsbetaling oppgis å gi en mer effektiv registreringsprosess slik at en kan frigjøre ressurser til andre administrative oppgaver.

Det er imidlertid ikke angitt hvor store innsparingsmuligheter forslaget gir, og heller ikke merkostnader knyttet til omlegging og utvikling av nytt system.

Forslaget vil ha budsjettmessige konsekvenser, også ved at avgifter som ellers ville vært inntektsført mot slutten av året, nå vil inntektsføres påfølgende år. Dette

innebærer en utsettelse av inntektsføringen for staten, noe som vil redusere statens inntekter i innføringsåret. Det legges på den bakgrunn at forslaget må fremmes for Regjeringen i forbindelse med utarbeidelsen av statsbudsjettet.

***Endringer i NIS-forskriften som følge av ny tvistelov.***

Fra nyttår erstattes dagens tvistemålslov med en ny lov om mekling og rettergang i sivile saker (tvisteloven). Det er på den bakgrunn foreslått enkelte endringer i forskrift om registrering av skip i NIS. Endringene medfører ingen realitetsendringer.

Finansdepartementet har ikke merknader til forslag til endringer i NIS-forskriften som følge av ny tvistelov.

Med hilsen



Marianne Hansen e.f.  
avdelingsdirektør



Ståle Øverland  
underdirektør