



DET KONGELIGE  
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

SIVA SF  
Postboks 1253 Sluppen  
7462 Trondheim

Deres ref

Vår ref  
12/5278

Dato  
22.02.13

## Statsbudsjettet 2013 – Oppdragsbrev til SIVA SF

### 1. OVERSIKT OVER DISPONIBLE BEVILGNINGER FOR 2013

Nærings- og handelsdepartementet viser til budsjettforslaget for 2013 i Prop. 1 S (2012-2013) kap. 2426, 5326 og 5613, samt Innst. 16 S og Innst. 5 S (2012-2013), jf. Stortingets budsjettvedtak 11. og 14. desember 2012. Det vises også til Innst. 8 S (2012-2013). Departementet meddeler med dette de forutsetninger og krav som gjelder for departementets tilskudd til SIVA i 2013.

For 2013 er bevilgningene til SIVA SF over Nærings- og handelsdepartementets budsjett som følger:

| Kap. | Post | Betegnelse                      | Beløp i 1 000 kroner |
|------|------|---------------------------------|----------------------|
| 2426 |      | <b>SIVA SF</b>                  |                      |
|      | 70   | Tilskudd, kan overføres         | 48 000               |
|      | 90   | Lån, overslagsbevilgning        | 140 000              |
|      | 95   | Egenkapital                     | 250 000              |
| 5326 |      | <b>SIVA SF</b>                  |                      |
|      | 70   | Låne- og garantiprovisjoner     | 6 600                |
|      | 90   | Avdrag på utestående fordringer | 220 000              |
| 5613 |      | <b>Renter fra SIVA SF</b>       |                      |
|      | 80   | Renter                          | 29 600               |

Utbetaling av tilskuddet vil skje i to omganger, henholdsvis i midten av januar og i midten av juli. Utbetalingen av egenkapital vil skje i løpet av første kvartal.

## 2. FELLESFØRINGER FRA DEPARTEMENTENE

### 2.1 SIVAs mål

I Meld. St. 22 (2011 – 2012) Verktøy for vekst – om Innovasjon Norge og SIVA SF presenteres nye mål for SIVA. Selskapets målstruktur er felles for de departementene som legger oppdrag til selskapet, og det bør ikke legges oppdrag til SIVA som ikke faller inn under selskapets mål. Nærings- og handelsdepartementet har, som eier, ansvar for at selskapets virksomhet er i tråd med de målene som er satt. Den nye målstrukturen gjelder fra og med 2013. Et nytt mål- og resultatstyringssystem (MRS-system), som skal operasjonalisere de nye målene, er under utarbeidelse og vil bli ferdigstilt i løpet av 2013. MRS-systemet vil, sammen med særskilte evalueringer, gi grunnlag for å vurdere om SIVA når sine mål.

#### *Formål:*

SIVA er, gjennom sin eiendoms- og innovasjonsvirksomhet, statens virkemiddel for tilretteleggende eierskap og utvikling av bedrifter og nærings- og kunnskapsmiljøer i hele landet. SIVA har et særlig ansvar for å fremme vekstkraften i distriktene.

#### *Hovedmål:*

SIVA skal utløse lønnsom næringsutvikling i bedrifter og regionale nærings- og kunnskapsmiljøer.

I tillegg er det fastsatt to delmål, ett for hvert virksomhetsområde.

#### *Delmål 1:*

SIVA skal gjennom sine eiendomsinvesteringer senke barrierer for etablering der markedsmekanismer gjør dette spesielt krevende, også for større industrielle eiendomsprosjekter.

#### *Delmål 2:*

SIVAs innovasjonsaktiviteter skal tilrettelegge for etablering og utvikling av bedrifter i nærings- og kunnskapsmiljøer, og koble disse sammen i regionale, nasjonale og internasjonale nettverk.

Hovedmålet og delmålene med føringer ligger til grunn for styringsdialogen mellom de oppdragsgivende departementene og SIVA. SIVAs virksomhet og prioriteringer skal være i samsvar med føringer fastlagt i det nye mål- og resultatstyringssystemet. Styringsdialog og rapporteringskrav fra departementene er nærmere omtalt under pkt. 4.2.

## 2.2 Overordnede utfordringer og prioriteringer for 2013

Regjeringen har i Meld. St. 22 (2011-2012) vist hvordan SIVA og Innovasjon Norge er sentrale verktøy i realiseringen av regjeringens næringspolitikk og distrikts- og regionalpolitikk. Denne meldingen og gjeldende stortingsmelding om distrikts- og regionalpolitikken (St.meld. nr. 25 (2008-2009) *Lokal vekstkraft og framtidstru. Om distrikts- og regionalpolitikken*) skal være førende for SIVAs virksomhet i 2013. I tillegg har regjeringen en rekke politiske dokumenter som berører SIVAs virkeområde. Oppdrag og føringer som presenteres i disse dokumentene skal meddeles SIVA eksplisitt gjennom oppdragsbrev.

### Føringer fra Meld. St. 22 (2011-12)

#### *SIVAs rolle overfor større eiendomsprosjekter*

Regjeringen ønsker at SIVA skal kunne bidra i utvikling av flere store eiendomsprosjekter av lokal, regional og nasjonal betydning. Det vises til nærmere føringer under pkt. 3 om økt innskuddskapital på 250 mill. kroner.

#### *SIVAs innovasjonsarbeid*

SIVA skal videreføre og videreutvikle næringshageprogrammet og inkubasjonsprogrammet for å bistå nyetablerte bedrifter til best mulig utnyttelse av forretningsideens innovasjons- og utviklingspotensial.

SIVAs eierskap i innovasjonsselskapene skal vurderes nærmere, i lys av en gjennomgang av innovasjonsselskapenes oppgaver og finansiering. Det forutsettes at SIVA bidrar aktivt i denne prosessen.

#### *Rollen som nasjonal virkemiddelaktør*

SIVA skal utvikle sin rådgivende rolle knyttet til videreutvikling av eksisterende virkemidler, og styrke utnyttelsen av selskapets nettverk.

Det forutsettes at SIVA prioriterer hvilke utviklingsprosesser selskapet skal delta i for å sikre best mulig måloppnåelse innenfor eksisterende rammer og føringer.

#### *SIVAs internasjonale engasjement*

I tillegg til aktivitetene i Nordvest-Russland og fullfinansierte utviklingsprosjekter kan SIVA jobbe med å tilrettelegge for samarbeid mellom de norske innovasjonsselskapene og internasjonale miljøer. SIVA kan også, på oppdrag fra Innovasjon Norge, inngå i prosjekter med utvikling av innovasjonsaktiviteter i utlandet. SIVA skal ikke, innenfor sine ordinære bevilgninger, gjøre eiendomsinvesteringer eller investeringer i andre typer selskaper utenlands, utover sitt engasjement i Russland.

SIVA skal formalisere og styrke sitt samarbeid med Innovasjon Norge om internasjonalisering av norsk næringsliv.

### *Invest in Norway*

Det skal etableres en "Invest in Norway"-funksjon som et samarbeid mellom Innovasjon Norge, SIVA og Norges forskningsråd. Invest in Norway skal legge til rette for en systematisk og helhetlig håndtering av henvendelser fra utenlandske selskaper som vurderer lokalisering i Norge. Dette inkluderer god og lett tilgjengelig informasjon om Norge som investeringsland, vurdering av potensialet i mulige utenlandske direkteinvesteringer og formidling av kontakt mot myndigheter på lokalt og nasjonalt nivå og andre aktuelle aktører i Norge, når dette er aktuelt. Invest in Norway skal være et kontaktpunkt og en koordinator for henvendelser. Et viktig mål er å sikre en forsvarlig behandling, effektiv ressursbruk, læring og gjenbruk av kunnskap. Sekretariatet for Invest in Norway legges til Innovasjon Norge, som skal ta ansvar for organisering, arbeidsdeling/finansiering og ambisjoner for funksjonen, i samarbeid med de andre virkemiddelaktørene. Innovasjon Norge skal legge fram planer for innretning av funksjonen i løpet av første kvartal 2013. SIVA forventes å delta aktivt både i forarbeid, etablering og drift av "Invest in Norway"-funksjonen.

### *Kriterier for god virkemiddelbruk*

I Meld. St. 22 (2011-2012) presenterer regjeringen kriterier for god virkemiddelbruk som skal være veiledende for eventuelle nye virkemidler som legges til Innovasjon Norge og SIVA.

For nye eller vesentlig endrede oppgaver skal selskapet levere en vurdering av dette i henhold til nevnte kriterier. Dette gjelder også mindre, nye oppgaver. I stortingsmeldingen varslet regjeringen også en gjennomgang av SIVAs eksisterende virkemiddelportefølje basert på disse kriteriene. Departementet ber SIVA gjøre en slik gjennomgang av selskapets virkemidler<sup>1</sup> basert på ovennevnte kriterier. SIVA bes om å oversende oppdragsgiverne en rapport, basert på en samfunnsøkonomisk analyse, hvor det foreslås eventuelle endringer for å sikre at eksisterende virkemidler tilfredsstillende kriterier. Selskapet skal også fremme forslag om hvordan virkemiddelporteføljen kan justeres og eventuelt forenkles for å møte kriteriene. Det bes om at SIVA oversender en rapport som omfatter selskapets innovasjonsprogrammer og eiendomsvirksomhet innen 15. april 2013.

Oppdraget omtales i stortingsmeldingens kapittel 6.2.1.

### Andre føringer

#### *Oppfølging av regjeringens nordområdestrategi*

Departementene ber SIVA videreføre arbeidet for økt innovasjonstakt i Nord-Norge, som del av arbeidet med å realisere regjeringens nordområdestrategi.

---

<sup>1</sup> Her menes SIVAs innovasjonsprogrammer og eiendomsvirksomhet.

### 3. NÆRMERE OM DE ENKELTE POSTENE OG ORDNINGENE

#### Post 70 Tilskudd

Tilskuddsmidlene på 48 mill. kroner skal benyttes til SIVAs innovasjonsaktiviteter i tråd med føringene i Prop. 1 S (2012-2013), herunder selskapets inkubasjonssatsing, ulike nettverksaktiviteter (inkludert SIVAs arbeid med reisemålsutvikling) og SIVAs arbeid med å videreutvikle innovasjonssenter og inkubatortilbud i Nordvest-Russland.

Tilskuddet skal også dekke selskapets basiskostnader, som inkluderer de faste kostnadene for selskapets styre og administrerende direktør og kostnader knyttet til rapportering til og kontakt med Nærings- og handelsdepartementet. Videre skal rentekostnader relatert til tidligere lånefinansierte investeringer på innovasjonsområdet dekkes av tilskuddet.

SIVA skal selv fordele tilskuddet på de ulike aktivitetene og programmene på innovasjonsområdet, administrative kostnader og aktiviteten i Nordvest-Russland, på en måte som sikrer måloppnåelsen best. Departementet ber om at det i rapporteringen gis en begrunnelse for prioritering av midlene på de ulike innsatsområdene.

Administrative *variable* kostnader knyttet til aktiviteter og programmer skal dekkes over de respektive programmenes/aktivitetenes egne budsjettmidler. Det samme prinsippet gjelder for administrative variable kostnader knyttet til aktiviteter og programmer som dekkes over Kommunal- og regionaldepartementets budsjett og andre aktører som gjør bruk av selskapet tjenester. Øvrige administrative og interne kostnader, som ikke kan knyttes direkte til en aktivitet eller et program, skal fordeles på aktiviteter/programmer etter spesifiserte fordelingsnøkler. Det forventes at det føres oversikt over direkte og indirekte administrative kostnader tilknyttet enhver aktivitet/program.

For SIVAs engasjement innenfor såkorn-/venture skal fremdeles dette forvaltes i samsvar med opprinnelige forutsetninger for fondene. Eksisterende og eventuell ny aktivitet må gjennomføres innenfor tilgjengelige budsjetttrammer og i tråd med statsstøtteregelveket. Nye investeringer (dvs. investeringer i innovasjonsselskaper og såkorn-/venturefond) skal ikke lånefinansieres.

SIVAs aktiviteter i Nordvest-Russland skal fremdeles konsentreres om Murmansk-området, og rettes mot næringsutvikling innenfor energi, miljø, maritim og marin sektor. Aktiviteten skal spesielt fokusere på norsk utstyrsindustri og underleverandører, og skal bidra til å fremme norske bedrifters muligheter til å posisjonere seg i regionen. Departementet understreker at SIVA må dimensjonere investeringer og kostnadsstruktur i dette engasjement sett i forhold til usikkerhet rundt fremtidige statlige bevilgninger og potensialet for egeninntjening.

I revidert nasjonalbudsjett for 2012 ble det bevilget 10 mill. kroner til SIVA, for å opprette inntil to inkubatorer med base i lokale treforedlingsmiljøer. Utnyttelsen av midlene kan fordeles over en periode på 3-5 år, og det bes om at SIVA følger opp opprettelsen av inkubatorene i 2013.

### **Post 90 Lån, overslagsbevilgning**

SIVAs øvre låneramme i statskassen er 700 mill. kroner. Den er utnyttet med 660 mill. kroner medio desember 2012.

I de bevilgede beløpene under låne- og avdragspostene er det tatt høyde for et avdrag på 220 mill. kroner og en antakelse om refinansiering og opptak av et nytt lån i samme størrelsesorden. Justering av dette og eventuelt av de øvrige bevilgningene knyttet til lån, kan gjøres gjennom endringer i statsbudsjettet våren eller høsten 2013.

Ut fra eksisterende låneportefølje er låne- og garantiprovisjoner for 2012, som innbetales i 2013, beregnet til 6,6 mill. kroner. Låneavtalen mellom Nærings- og handelsdepartementet og SIVA er slik at både låne- og garantiprovisjon innbetales etterskuddsvis.

Anslaget for renter under kap. 5613, post 80 fra SIVAs låneopptak i statskassen, som skal innbetales i 2013, er 29,6 mill. kroner.

### **Post 95 Egenkapital**

Bevilgningen på 250 mill. kroner til styrking av SIVAs innskuddskapital skal forbeholdes eiendomsaktiviteten og skal gjøre SIVA Eiendom Holding AS i stand til å tilrettelegge for næringsmessig infrastruktur også i større industrielle prosjekter, der selskapets medvirkning har en utløsende effekt for at samfunnsøkonomisk lønnsomme investeringer og etableringer kan gjennomføres i Norge. SIVA må sikre at det er en god diversifisering i egen eiendomsportefølje. Se nærmere under punkt 4.2 om utvidet rapportering for eiendomsvirksomheten.

#### *IT Fornebu Properties AS*

Statens eierskap i IT Fornebu Properties AS ble i 2008 overført fra SIVA SF til SIVA Eiendom Holding AS. Det skal føres separat regnskap og gis separat rapportering for dette engasjementet til departementet. Enhver endring av eierandelen skal skje i nært samråd med og godkjennes av departementet, og departementet skal holdes løpende orientert om utviklingen for selskapet. Årsaken til dette er den separate finansieringen av investeringen gjennom økt innskuddskapital, og at engasjementet er såpass stort at resultatet av virksomheten vil kunne gi et feilaktig bilde av resultatene av selskapets øvrige eiendomsvirksomhet, jf. St.meld. nr. 46 (2003-2004).

#### *Avvikling av næringspark i Baltikum*

SIVA skal fortsette arbeidet med å avhende aksjene i det gjenstående selskapet i SIVA Baltic Holding AS i Litauen på et best mulig kommersielt grunnlag. Departementet ber om at det gis en egen rapportering på dette arbeidet i halvårsrapporten for 2013.

## 4. ADMINISTRATIVE FELLESFØRINGER

### 4.1 Felles forutsetninger og krav

#### *Overordnede administrative føringer*

For bevilgningene gjelder de vilkår, forutsetninger og retningslinjer som er tatt inn i Kommunal- og regionaldepartementets og Nærings- og handelsdepartementets budsjettproposisjoner for 2013, budsjettinnstillingene og Stortingets vedtak. Bevilgninger som er stilt til rådighet skal disponeres i samsvar med statens økonomiregelverk og det til enhver tid gjeldende regelverk for statsstøtte. Nærmere og mer detaljerte retningslinjer for disponering av tilskuddene over kap. 2426 post 70 til innovasjonsaktiviteter er fastsatt i eget tilskuddsregelverk. For disponering av tilskuddene over kap. 552 post 72 er det utarbeidet egne retningslinjer.

SIVA har ansvar for å planlegge virksomheten i 2013 slik at det statlige tilskuddet strekker til for hele budsjetterminen. Det skal ikke foretas disposisjoner i løpet av 2013 som gjør det nødvendig å fremme forslag om tilleggsbevilgninger. Budsjettforslag som fremmes utenom fristene kan ikke påregnes behandlet.

Vi minner om at departementet og Riksrevisjonen kan iverksette nærmere kontroll med at statstilskuddet nyttes etter forutsetningene, jf. Bevilgningsregelverket § 10 og lov om Riksrevisjonen § 12.

#### *Samarbeid med andre aktører*

SIVA er, sammen med Innovasjon Norge og Norges forskningsråd, en viktig aktør i regjeringens arbeid med å legge til rette for innovasjon og verdiskaping i norsk næringsliv. Det legges stor vekt på et tett samarbeid mellom aktørene i det offentlige virkemiddelapparatet, bl.a. ved omforente strategier og avklarte roller både utad mot næringslivet og mot regionale samarbeidspartnere. Av hensyn til brukerne er det viktig at virksomhetene samarbeider nært om utvikling og drift av tiltak som berører de tre virksomhetenes arbeidsområder. SIVA skal legge til rette for en tydeligere kobling mellom virkemiddelaktørenes informasjonsportaler, og ensartet og tilgjengelig fremstilling av egne virkemidler og programmer. Videre skal SIVA legge til rette for økt samarbeid mellom norske og utenlandske FoU- og innovasjonsmiljøer. Samarbeidet mellom Innovasjon Norge, SIVA og Norges forskningsråd skal resultere i tre tydelige og samkjørte aktører, der ulike virkemidler utfyller hverandre og fremstår på en helhetlig måte. Samarbeidet skal ta høyde for forskjellene i selskapenes egenart. Samarbeidet om kommersialisering av forskningsresultater fra offentlig finansiert forskning skal utvikles med sikte på enda bedre utnyttelse av resultater fra forskning. Innovasjon Norges og SIVAs samarbeid om internasjonalisering av norsk næringsliv skal formaliseres og styrkes i henhold til beskrivelsen av rollene i Meld. St. 22 (2011-2012).

Det er videre viktig at SIVA viderefører et tett og godt samarbeid med fylkeskommunene og har en god dialog og samarbeid med andre nasjonale og regionale aktører.

#### *Kommunikasjonsarbeid*

SIVA skal synliggjøre den innsatsen selskapet gjør for å nå målene som er satt for selskapet. Dette gjelder informasjon til bedrifter og allmennheten om tilgjengelige virkemidler, tjenester og oppnådde resultater i eget arbeid. Det er av betydning at departementet får informasjon om og anledning til å synliggjøre resultatene av selskapets arbeid.

## **4.2 Styringsdialog, rapportering og evaluering**

### *Rapportering*

SIVA har fått nye mål og ny målstruktur, jf. Meld. St. 22 (2011-2012). I MRS-systemet, som er under utarbeidelse, vil det bli gitt utfyllende rapporteringskrav. Det vil videre bli lagt til grunn et sett med indikatorer og støttende analyser for virksomhetsområdene eiendom og innovasjon. Rapporteringskravene for årsrapporteringen 2013 blir gjort gjeldende når MRS-systemet er ferdigstilt.

Rapporteringskravene for årsrapportering 2012 og halvårsrapportering 2013 til departementene, er beskrevet i rapporteringskalender for 2013 (vedlagt). Effekt- og aktivitetsindikatorerne fra det gjeldende MRS-systemet er vedlagt rapporteringskalenderen. Disse indikatorerne skal legges til grunn for årsrapporteringen 2012. Rapporteringskalenderen spesifiserer også frister for selskapets innspill til departementene i tilknytning til de årlige budsjettprosessene.

I lys av utfordringene beskrevet i SIVAs risikovurdering vedrørende eiendomsvirksomheten, i innspill datert 22. oktober 2012, ønsker NHD å bli orientert om status og utvikling for eiendomsvirksomheten gjennom en utvidet rapportering i 2013. Det vises til rapporteringskalenderen for 2013 (vedlagt).

SIVA skal sørge for å varsle departementene snarest mulig dersom føringer i oppdragsbrevene til departementene eller rapporteringskalenderen ikke kan oppnås.

### *Evaluering*

Kravet til evalueringer er forankret i statens økonomiregelverk (§ 16) og er en viktig del av arbeidet med å korrigere innretning. Evalueringer skal gjennomføres for å få informasjon om effektivitet, måloppnåelse og resultater innenfor hele eller deler av virksomhetens ansvarsområde og aktiviteter. Frekvens og omfang av evalueringene skal bestemmes ut fra virksomhetens egenart, risiko og vesentlighet.

Departementene ber ellers om å bli orientert om eventuelle planlagte og gjennomførte evalueringer relatert til SIVAs virksomhet, i regi av SIVA selv eller andre



oppdragsgivere. Oppdragsgivende departement ønsker å bli involvert tidlig i prosessen, for å ha mulighet til å kommentere utforming av oppdragsbeskrivelse og/eller delta i referansegrupper. Videre ber oppdragsgivende departement om å bli holdt orientert om hvordan SIVA planlegger å følge opp gjennomførte evalueringer.

I 2013 vil Nærings- og handelsdepartementet igangsette en ekstern evaluering av eiendomsvirksomheten til SIVA, som varslet i Meld. St. 22 (2011-2012). Departementet forutsetter at SIVA bidrar aktivt i prosessen rundt evalueringen.

#### *Kontaktmøter*

Nærings- og handelsdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet inviterer til kontaktmøter hvert halvår.

Det vil ellers bli avholdt møter med selskapet ved behov.

Med hilsen

Kjerstin Spjøtvoll (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Bjørn Kåre Molvik  
avdelingsdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

#### **Vedlegg:**

Rapporteringskalender

#### **Kopi med vedlegg:**

Riksrevisjonen  
Kommunal- og regionaldepartementet