



**DET KONGELIGE
MILJØVERNDEPARTEMENT**

Nærings- og handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep
0030 OSLO

Deres ref
200700863-2

Vår ref
200505487

Dato **10 MAI 2007**

Høring av "varepakken" – Europakommisjonens forslag til nye regler om handel med varer i EØS – Miljøverndepartementets synspunkter

Vi viser til brev fra Nærings- og handelsdepartementet 13. mars 2007 om høring av "varepakken" og avtale om utsatt svarfrist. Vedlagt følger Miljøverndepartementets syn på forslaget. Vi viser også til våre kommentarer ved brev 26. oktober 2006.

Miljøverndepartementet har tidligere framført en viss usikkerhet knyttet til virkeområdet for forslaget om "ny metode" på vareområdet og dets betydning for regulering av helse- og miljøfarlige kjemikalier, hvor Miljøverndepartementet har et hovedansvar, jf. vårt brev av 26. oktober 2006. Når virkeområdet for forslagene i denne runden er gjort klarere, synes det klart at ny metode vil berøre alle framtidige regler om begrensning av helse- og miljøfarlige kjemikalier i produkter. Det gir grunnlag for noen synspunkter fra vår side som vi ønsker blir videreformidlet på relevant måte til EU. Vi må ta forbehold om at vi ikke har hatt anledning til å analysere alle miljøaspekter nærmere i denne omgang, og at det derfor kan være flere aktuelle problemstillinger i grenseflaten mellom miljøregelverket og det nye forslaget.

I desember 2006 ble det vedtatt et helt nytt og omfattende kjemikaliregelverk i EU, REACH, som skal tre i kraft 1. juni 2007. REACH legger nå rammene for det meste av framtidig begrensningsregelverk på kjemikalieområdet. Forordningen omhandler registrering, evaluering, autorisasjon og restriksjoner av kjemikalier. Kjemikalier som er på markedet i EU skal systematisk registreres, og det nye regelverket pålegger næringslivet å dokumentere at kjemiske produkter som anvendes er trygge for helse og miljø. Bruken av de farligste kjemikaliene skal underlegges strenge krav om godkjenning (autorisasjon), og det skal fortsatt fastsettes generelle restriksjoner gjennom forbud/bruksbegrensninger for stoffer som utgjør en risiko for helse og miljø.

Det nye kjemikaliregelverket plasserer et klart ansvar på produsenter og andre aktører i markedet. Forslaget til "varepakke" bygger imidlertid på, i henhold til Kommisjonens egen

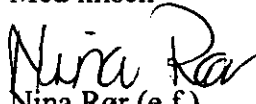
forklaring, et formål om å snu bevisbyrden. I dag er det den enkelte produsent / omsetter som må bevise at han tilfredsstiller helse- og miljøkravene i de europeiske land hvor han ønsker å komme inn på markedet. "Varepakken" skal "shift the burden of proof to the Member State, so that it is for them to prove that the product is unsafe". Dette snur på hodet hovedprinsippene i EUs eget kjemikalier regelverk.

Standardisering kan sikkert være formålstjenlig der det er enkle risikofaktorer og parametre som skal håndteres, og en rekke tekniske krav lar seg sikkert håndtere tilfredsstillende gjennom tekniske standarder utarbeidet av standardiseringsorganer. Regulering av et beskyttelsesnivå for helse og miljø er imidlertid betydelig mer komplisert. Det dreier seg i første rekke om å begrense eksponering av mennesker og miljø for farlige stoffer i et komplekst risikobilde og med avveining av en rekke faktorer, også industrielle og økonomiske hensyn. Det dreier seg om hvilke risiki samfunnet til enhver tid er beredt til å akseptere, og ikke om "tekniske" krav på samme måte som dimensjonering av elektriske anlegg, kvalitetskrav til sikkerhetsutstyr eller lignende. Det europeiske regelverket for kjemikalier bygger på vurderinger av slike komplekse risiki og reguleringsforhold. Dette vil også nødvendigvis måtte reflekteres i det aktuelle begrensingsregelverket. Det ville derfor være høyst problematisk i denne sammenheng dersom framtidige materielle krav kun skal stilles i form av "vesentlige krav" som en ramme for utfylling gjennom standarder.

Miljøverndepartementet mener forslaget ikke kan være forenlig med tanken bak kjemikalier regelverket og det forvaltningsapparatet som bygges opp for dette i EU, spesielt den nylig vedtatte REACH-forordningen. Det synes derfor opplagt at det må gjøres et utvetydig unntak for de produktene som faller innenfor virkeområdet for REACH. Vi mener dette bør formidles fra norsk side. I lys av dette har vi utarbeidet et forslag til tekst på engelsk som vi ber om å bli inntatt i et svarbrev til Kommisjonen:

"Norway is concerned about the possible impact of the new internal market package for goods on the regulation and control of hazardous chemicals. The underlying principles for the "new approach" seem to be contradictory to basic principles and approaches upon which the EU chemicals regulatory framework, in particular the recently adopted REACH Regulation, is based. The Regulation provides the framework for future restrictions regarding chemicals in products. A shifting of the burden of proof from companies to the Member State is not in conformity with the REACH emphasis on producer responsibility. Regulation of chemicals, in particular REACH, is also based on the evaluation of complex risks which necessarily need to be reflected in relevant regulatory measures. A limitation to only decide on "essential requirements" at the regulatory level would not satisfy needs for safeguarding health and the environment from adverse effects caused by hazardous chemicals in an appropriate manner. REACH provides a comprehensive system and approach to these issues and any product regulation falling within the scope of this regime should consequently be clearly exempted from the proposed internal market package for goods."

Med hilsen


Nina Rør (e.f.)
avdelingsdirektør


Kirsten Jacobsen
seniorrådgiver