NOTAT

Postboks 448 Sentrum, N-0104 Oslo
Besøksadresse: Akersgaten 13
E-post: post@invanor.no

Telefon: +47 22 00 25 00
Telefaks: +47 22 00 25 01
Internett: www.invanor.no

Til:	Nærings- og Handelsdepartementet
Fra:	EIC Øst – Innovasjon Norge
Kopi:	
Dato:	27. feb. 2007
Emne:	Høring av Tjenestedirektivet

Viser til brev av 22.12.2006

Nedenfor følger våre kommentarer, generelt og mer spesifikt til noen enkeltområder berørt i direktivet. EICs kommentarer begrenser seg til aspekter av betydning for norske bedrifter, og da først og fremst eksportbedrifter.

1. Generelt

Generelt er det vår oppfatning at tjenestedirektivet ikke får særlig store konsekvenser for norske bedrifter. De modifiseringer som ble gjort i løpet av forhandlingsprosessen i EU innebærer at konkurransesituasjonen stort sett blir den samme som tidligere, både på det norske markedet og for eksportører av tjenester. Hadde det såkalte opprinnelseslandsprinsippet, som ville gitt tjenesteytere mulighet til operere under sitt eget lands regler, blitt en del av direktivet, hadde situasjonen vært noe annerledes, spesielt for konkurransesituasjonen på det norske markedet.

Retten til å yte tjenester og retten til etablering er rettigheter som i lang tid har vært nedfelt både i EUs traktatgrunnlag og i EØS-avtalen. Det kan likevel ha en egenverdi at det nå tydeligere enn før er eksplisitt tatt inn i et direktiv som skal gjennomføres i nasjonal rett i medlemslandene.

Det mest positive for norske tjenesteeksportører er trolig bestemmelsene i kap. 2 om forvaltningsmessig forenkling. Norske bedrifter er vant til relativt ubyråkratiske og åpne systemer i Norge, og er derfor ofte uforberedt på mer byråkratiske og lukkede systemer og ordninger i andre land. Større krav til gjensidig godkjenning av dokumenter, åpenhet om informasjon og krav og mer elektronisk saksbehandling vil således kunne få en positiv effekt for bedriftene.

2. Direktivets virkeområde

Det har vært mye diskusjon om direktivets virkeområde og forholdet til andre EU-direktiver. Den vedtatte teksten er betydelig klarere enn de ulike utkastene som tidligere har foreligget. Noe som skulle borge for at fortolkningen av hva som regulereres av direktivet og hva som faller utenfor, eventuelt reguleres av andre regler, blir relativt ensartet i alle land.

Listen over unntatte sektorer i art. 2 vil ha betydning for enkelte norske bedrifter som opererer internasjonalt, f.eks innenfor finansielle tjenester, transport og vikarformidling, selv om disse sektorene i en del tilfeller er regulert av andre EØS-regler.

3. Forvaltningsmessig forenkling

Norske eksportbedrifter møter ofte på byråkratiske problemer, det være seg vanskeligheter knyttet til godkjenning av sertifikater og attester eller vanskelig tilgjengelig informasjon om regler og proesedyrer.

Styrking av prinsippet om gjensidig godkjenning (art. 5.3), opprettelse av nasjonale kontaktpunkt (art. 6), retten til informasjon (art. 7) og krav om mer bruk av elektronisk saksbehandling (art. 8) vil trolig ha en positiv effekt for bedriftene som opererer på utemarkeder. En eventuell norsk gjennomføring av direktivet vil også kunne få betydning for bedrifter som kun opererer i Norge, da det heller ikke her alltid er åpenbart for bedriftene hvordan de skal forholde seg.

4. Etablering og fri bevegelighet av tjenester

Etableringsretten er som allerede nevnt nedfelt i EUs traktatgrunnlag og EØS-avtalen. Direktivet vil således ikke innebære noen særlig endring på dette feltet. Det kan likevel være positivt at vilkårene for å kunne ha ulike godkjenningsordninger, og hvilke krav som er forbudt, presiseres.

Når det gjelder fri bevegelighet av tjenester, så er det nok slik at forholdet til en lang rekke sektorspesifikke direktiver kommer til å by på noen fortolkningsproblemer, f.eks når virkeområdene for sektordirektivene skal avgrenses i forhold til virkeområdet for tjenestedirektivet.

5. Forvaltningssamarbeid

For bedriftene er det svært viktig at forvaltningssamarbeidet som direktivet foreskriver (Kap.VI) fungerer. Tillit til godkjenninger og attester, samt forutsigbarhet med hensyn til tilsyn og kontroller vil gjøre hverdagen enklere.

Konklusjon

Eter EICs mening vil tjenestedirektivet ikke ha dramatiske konsekvenser for norske bedrifter. Det er imidlertid positivt at retten til å yte tjenester og etablere seg tydeliggjøres, og det er spesielt bestemmelsene om forvaltningsmessig forenkling som kommer til å få praktisk betydning.