



Til
Handels- og næringsdepartementet
P.b. 8014 Dep
0030 OSLO

BESØKSADRESSE:
Akersgata 35
POSTADRESSE:
P.b. 1191, Sentrum
0107 Oslo
TELEFON: 23 69 01 00
23 69 01 40 (dir.)
FAKS: 23 69 01 01
EPOST:
aie@senterpartiet.no
INTERNETT:
www.senterpartiet.no/akershus

Høringsuttalelse fra Akershus Senterparti om tjenstedirektivet

Akershus Senterparti ber om en grundig konsekvensutredning av EUs tjenstedirektiv

Norske myndigheter har inntil tre år på å eventuelt implementere EUs tjenstedirektiv i norsk lov- og regelverk, eller å benytte reservasjonsretten i EØS-avtalen. Akershus Senterparti mener det knytter seg mange uklarheter til dette direktivet og at regjeringen derfor bør bruke den tiden den har til rådighet til å sørge for en grundig konsekvensutredning. Akershus Senterparti mener at bare en omfattende og grundig konsekvensutredning utarbeidet av bredt sammensatt ekspertise og en påfølgende bred høringsrunde, kan sikre at tjenstedirektivet underlegges en forsvarlig demokratisk behandling.

Akershus Senterparti mener regjeringen må klargjøre hva slags regelverk som vil gjelde omkring opprinnelseslandsprinsippet. Professor Finn Arnesen i senter for Europarett skriver dette om endringene av formuleringene om opprinnelseslandsprinsippet i sin utredning for NHD 2006 (Virkningen av at opprinnelseslandsprinsippet er tatt ut av tjenstedirektivet): "*det kan virke som om endringen er av mer kosmetisk enn praktisk betydning*". Akershus Senterparti ber regjeringen klargjøre hva slags kontroll- og tilsynsmuligheter Norge vil ha med utenlandske firmaer som etablerer seg i Norge. Akershus Senterparti ber også regjeringen klargjøre hva slags lover og tiltak det vil være mulig å iverksette i forhold til norsk registrerte utenlandske foretak om tjenstedirektivet implementeres i norsk lov.

Akershus Senterparti ser med sterk bekymring på sosial dumping i arbeidslivet og mener at regjeringens tiltaksplan mot sosial dumping er et positivt initiativ som kan utvikles videre. I Soria Moria-erklæringen står det at regjeringen vil vurdere å bruke reservasjonsretten i EØS-avtalen dersom "vitale norske interesser er truet". Likeledes at norsk veto vil bli vurdert mot et tjenstedirektiv "som fører til sosial dumping". Vi ber regjeringen klargjøre hvordan den vil ivareta disse lovnadene i regjeringserklæringen.

Akershus Senterparti mener også regjeringen selv må klargjøre hvilke norske lover og regler som vil berøres av dette direktivet og ikke overlate dette til høringsinstansene. I siste runde av behandlingen av direktivet i EU-parlamentet ble for eksempel presiseringer omkring bevaring av den nasjonale arbeidsretten nedstemt. Og EU-kommisjonen fastslo i 2006 at nasjonal arbeidsrett skal underordnes EU-retten. Likevel registrerer vi at den norske regjeringen fortsatt mener at norsk arbeidsrett vil gjelde også etter innføring av direktivet. Vi oppfatter dette som en uklarhet mellom EUs holdning og den norske regjeringens, og mener at dette derfor må avklares i en grundig konsekvensutredning.

Akershus Senterparti ber også om at regjeringen klargjør hva det vil medføre at forbrukervern ikke er akseptert som et nasjonalt kontrollhensyn i direktivteksten. Vi ber også om at konsekvensene av at utenlandske firmaer ikke må ha norsk bevilling for å drive i Norge utredes.

Akershus Senterparti ber også regjeringen klargjøre hvilke sektorer som inngår i tjenesteområdet i dag, og hvilke som kan komme til å gjøre det på sikt. I det opprinnelige forslaget til tjenstedirektiv var helse- og sosialsektoren også omfattet av direktivet. Forslaget fikk ikke tilslutning, likevel arbeider EU-kommisjonen også med dette feltet og la tre uker etter parlamentets vedtak om tjenstedirektivet fram melding om *"sosiale tjenester av allmenn interesse"*. Kommisjonen skriver i meldingen: *"meldingen foretar ingen endringer i EU-lovgivningen, men framtidige endringer kan ikke utelukkes"*. Og det fastslås at enhver aktivitet som innebærer å levere varer og tjenester til et marked er en økonomisk aktivitet uansett om selskapet er offentlig eller privat, og uansett hvordan det får inntektene sine. Tjenester som ytes mot betaling, er å regne som økonomisk aktivitet, også i de tilfeller der mottaker av tjenestene ikke selv betaler for de. Det fører til at *"nesten alle tjenester på det sosiale området kan regnes som økonomiske aktiviteter"*, ifølge EU-kommisjonen. Dette har betydning for forståelsen av tjenstedirektivet skille mellom økonomiske og ikke-økonomiske tjenester av allmenn interesse, og taler for at EU-kommisjonen og EF-domstolen vil tolke direktivets virkeområde bredt.

Akershus Senterparti ber regjeringen utrede konsekvensene av at EU kan komme til å innføre en lovgeving i tråd med tjenstedirektivets prinsipper, også på sektorer direktivet utelater i dag. Vi ber videre om at regjeringen klargjør hva slags tilnærming regjeringen har til dette.

Akershus Senterparti mener en omfattende og grundig konsekvensutredning og en påfølgende bred høringsrunde er i tråd med signalene fra stortingsmelding om europapolitikken (St.mld. 23). Der ble det lovet åpenhet, innsyn, medvirkning og grundig behandling av viktige EU- og EØS-relaterte saker. Vi anmoder regjeringen om å følge opp denne lovnaden.

Oslo 16. februar 2007

Med vennlig hilsen
Akershus Senterparti
Cathrine S. Amundsen
Leder