

NORD-TRØNDELAG  
FYLKESKOMMUNE

**Saksbehandler:** Arild Egge  
**Saksnr.:** 10/02063-6  
**Arkiv:** 300

**Dato:** 14.6.2010

Ugradert

Nærings- og handelsdepartementet

Postboks 8014 Dep  
0030 OSLO  
Att: Solveig Fjeldheim

**Nærings- og handelsdepartement - Forslag til endringer i lov om Innovasjon Norge - alminnelig høring. Uttalelse fra Nord-Trøndelag fylkesting.**

Det vises til departementets brev av 23.03.2010, vedrørende forslag til endringer i lov om Innovasjon Norge.

Forslaget ble behandlet i Nord-Trøndelag fylkesting 10. juni 2010, der følgende vedtak ble fattet:

"Fylkestinget ser positivt på at det nå opprettes en ny garantiordning gjennom Innovasjon Norge som gir større mulighet til å gi garantier til distriktsbedrifter.

Fylkestinget er tilfreds med at det i tilknytning til denne ordningen opprettes et tapsfond og at Innovasjon Norge i tillegg avsetter midler som sikrer at tapsfondet kan fylles opp dersom dette skulle bli nødvendig.

Fylkestinget har for øvrig ikke merknader til endringene i loven."

Vedlagt er fullstendig saksutredning og protokoll.

Med hilsen  
  
Arild Egge  
spesialrådgiver

Kopi: Innovasjon Norge-Nord-Trøndelag v/Hammervold/Skjerve

**Postadr:** Postboks 2560, 7735 Steinkjer  
**Besøksadr:** Seilmakergt. 2, Steinkjer  
**Org.nr.** 938 967 091

**Telefon:** 74 11 10 00  
**Telefax:** 74 11 10 51  
**E-post:** postmottak@ntfk.no  
**Hjemmeside:** www.ntfk.no

**Fylkestinget**  
Nord-Trøndelag fylkeskommune

**SAKSPROTOKOLL**

**Sak nr. 10/41**

**Nærings- og handelsdepartement - Forslag til endringer i lov om Innovasjon Norge.  
Alminnelig høring.**

Behandlet/Behandles av	Møtedato	Sak nr .
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	18.5.2010	10/100
Fylkestinget	10.6.2010	10/41

Saksbehandler: Arild Egge  
Arkivsak: 10/02063  
Arkivkode: 300

**Fylkestingets vedtak, fattet i plenum 10.6.2010**

Fylkestinget ser positivt på at det nå opprettes en ny garantiordning gjennom Innovasjon Norge som gir større mulighet til å gi garantier til distriktsbedrifter.

Fylkestinget er tilfreds med at det i tilknytning til denne ordningen opprettes et tapsfond og at Innovasjon Norge i tillegg avsetter midler som sikrer at tapsfondet kan fylles opp dersom dette skulle bli nødvendig.

Fylkestinget har for øvrig ikke merknader til endringene i loven.

-----

o/o

## **Saksbehandling/Saksgang**

### **Fylkesrådets innstilling til vedtak:**

Fylkestinget ser positivt på at det nå opprettes en ny garantiordning gjennom Innovasjon Norge som gir større mulighet til å gi garantier til distriktsbedrifter.

Fylkestinget er tilfreds med at det i tilknytning til denne ordningen opprettes et tapsfond og at Innovasjon Norge i tillegg avsetter midler som sikrer at tapsfondet kan fylles opp dersom dette skulle bli nødvendig.

Fylkestinget har for øvrig ikke merknader til endringene i loven.

### **Behandling i Komité for plan og økonomi 8.6.2010**

Saksordfører Trond Prytz la fram saka.

#### **VOTERING**

Komiteen tilrår enstemmig fylkesrådets innstilling.

#### **KOMITEINNSTILLING**

Fylkestinget ser positivt på at det nå opprettes en ny garantiordning gjennom Innovasjon Norge som gir større mulighet til å gi garantier til distriktsbedrifter.

Fylkestinget er tilfreds med at det i tilknytning til denne ordningen opprettes et tapsfond og at Innovasjon Norge i tillegg avsetter midler som sikrer at tapsfondet kan fylles opp dersom dette skulle bli nødvendig.

Fylkestinget har for øvrig ikke merknader til endringene i loven.

### **Fylkestingets behandling i plenum**

Saksordfører Trond Prytz la fram komiteinnstillinga.

#### **VOTERING:**

Komiteinnstillinga ble enstemmig vedtatt.

**Fylkestinget**  
Nord-Trøndelag fylkeskommune

**Sak nr 10/41**

**Nærings- og handelsdepartement - Forslag til endringer i lov om  
Innovasjon Norge. Almennelig høring.**

<b>Behandlet/ Behandles av</b>	<b>Sted</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Sak nr.</b>
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	Fylkets Hus	18.5.2010	10/100
Fylkestinget	Kolvereid	10.6.2010	10/41

**Saksbeh:** Arild Egge  
**Arkivsak:** 10/02063  
**Arkivkode:** 300

**Fylkesrådets innstilling til vedtak:**

Fylkestinget ser positivt på at det nå opprettes en ny garantiordning gjennom Innovasjon Norge som gir større mulighet til å gi garantier til distriktsbedrifter.

Fylkestinget er tilfreds med at det i tilknytning til denne ordningen opprettes et tapsfond og at Innovasjon Norge i tillegg avsetter midler som sikrer at tapsfondet kan fylles opp dersom dette skulle bli nødvendig.

Fylkestinget har for øvrig ikke merknader til endringene i loven.

### **Fylkesrådets vurdering:**

Fylkeskommunen har tidligere fattet nødvendige vedtak knytta til det framtidige eierskapet i Innovasjon Norge.

Tidligere har fylkeskommunenes påvirkning av Innovasjon Norge i stor grad vært begrenset til RUP-regimet, der Innovasjon Norge har et oppdrag fra fylkeskommunene gjennom forvaltning av betydelige deler av de virkemidler fylkeskommunene bruker til regional utvikling.

Forvaltningsreformen og eierskapet i Innovasjon gir fylkeskommunene økte muligheter for å påvirke utforming og utøvelse av nasjonal næringspolitikk.

Som deleier av Innovasjon Norge er det naturlig at fylkeskommunen uttaler seg om endringer i loven om Innovasjon Norge som får konsekvenser for fylkeskommunene.


Den viktigste lovendringen er at det nå åpnes for at fylkeskommunen kan finansiere en ny distriktsrettet garantiordning som vil innebære at Innovasjon Norge kan stille garantier basert på tilskuddsrammer gitt av fylkeskommunene.

Fylkesrådet er kjent med at det allerede i dag er en landsdekkende garantiordning basert på virkemidler fra Nærings- og handelsdepartementet, men at denne er for liten til å dekke behov som kan oppstå for eksempel innen nye næringer.

Fylkesrådet mener derfor en distriktsrettet garantiordning vil være et godt supplement til de eksisterende ordningene som Innovasjon Norge har i dag, og slik sett vil den kunne bidra til et mer komplett virkemiddelsett overfor bedrifter som etableres eller har behov for utvidelse av kassekredit i bank. Dette vil komme bedrifter i distrikts-Norge til gode.

Fylkesrådet ser også klart nødvendigheten av at det i forbindelse med en slik garantiordning opprettes et tapsfond og at dette fylles opp i takt med utstedelse av garantier og at Innovasjon Norge i tillegg avsetter midler som sikrer at tapsfondet kan fylles opp dersom dette skulle bli nødvendig.

Steinkjer, den 18. mai 2010

  
Alf Daniel Moen  
fylkesrådsleder

  
Ingvild Kjerkol  
fylkesråd for regional utvikling

## Saksutredning for fylkesrådet

### Sammendrag

Nærings- og handelsdepartementet har sendt på alminnelig høring forslag til endringer i lov om Innovasjon Norge.

Det viktigstes behovet for endringene i loven følger av at Kommunal- og regionaldepartementet har foreslått å opprette *en ny distriktsrettet garantiordning* hvor fylkeskommunene (som deleier) vil være ansvarlig for eventuelle tap utover det nasjonale tapsfondet som etableres.

I praksis vil dette innebære at det innenfor bevilgningsrammene fra fylkeskommunene til Innovasjon Norge reserveres en andel til etterfylling av tapsfondet dersom dette skulle bli nødvendig.

Utrykte vedlegg:

1. Høringsbrev av 26.03.210 fra Nærings- og handelsdepartementet med forslag til endringer i lov om Innovasjon Norge.

### Utredning:

#### **Innledning/bakgrunn**

Nærings- og handelsdepartementet har sendt på alminnelig høring forslag til endringer i lov av 19. desember 2003 nr. 130 om Innovasjon Norge.

#### A. Ny garantiordning som innebærer økt tapsansvar for fylkeskommunene

Det viktigstes behovet for endringene i loven følger av at Kommunal- og regionaldepartementet har foreslått å opprette *en ny distriktsrettet garantiordning* hvor fylkeskommunene vil være ansvarlig for eventuelle tap utover det tapsfondet som etableres i tilknytning til ordningen. Dette krever endringer i lov om Innovasjon Norge knyttet til;

**§8** Selskapets finansiering m.m. endres slik at det klart framgår at selskapet kan finansiere sin virksomhet ved lån, garantier og tilskudd også fra fylkeskommunen og andre offentlige aktører.

**§6** Forholdet til annen lovgivning endres slik at det presiseres at kommunelovens §51 ikke gjelder for garantier stillet av fylkeskommunen overfor selskapet.

**§9** Eiernes ansvar endres slik at den klarere regulerer det ansvar som kan oppstå under løpende drift.

#### B. Endret tjenestetid for styreleder/styremedlemmer

**§15** Tjenestetiden for styreleder/styremedlemmer foreslås redusert fra 4 til 2 år – dette er begrunnet med at bestemmelsen om 4 års tjenestetid avviker både fra aksjeloven og statsforetaksloven. Dette gjelder både for hovedstyret og lokalstyrene.

Dette er en harmonisering med aksjeloven og statsforetaksloven og ansees som fornuftig og uproblematisk. Det vil fortsatt være slik at styremedlemmene kan gjenvelges.

#### C. Nærmere oppdateringer og forslag til språklige endringer

Departementet har gått gjennom loven i sin helhet og foreslått en del oppdateringer og språklige endringer i loven og merknader som berører dem. Den viktigste her er det som berører §31 Innkalling til foretaksmøte som er endret som følge av de bestemmelsene som eierne er blitt enige om ved utarbeidelsen av reviderte vedtekter for Innovasjon Norge.

## **Saksframstilling/problemstillinger**

Den videre saksutredningen konsentreres om endringer i forbindelse med den nye garantiordningen.

Den foreslåtte garantiordningen vil innebære at Innovasjon Norge kan stille garantier basert på tilskuddsrammer gitt av fylkeskommunene. Garantiordningen vil ha som formål å sikre finansiering av prosjekter der risikoen utgangspunktet er stor, og Innovasjon Norges medvirkning vil ha betydning for realisering av prosjektet. Det er oftest aktuelt med garanti i forbindelse med etablering, eller utvidelse av kassekreditt i bank. Garantien stilles som en tapsgaranti, normalt basert på at banken og Innovasjon Norge deler risikoen. Virksomheten og prosjektene skal forventes å ha realistiske muligheter for å oppnå lønnsomhet.

Det foreslås å opprette ett felles tapsfond for risikolån og garantier bevilget fra samme post, for alle årganger av ordningen som Innovasjon Norge forvalter. Hver gang det stilles garantier, skal Innovasjon Norge sette av midler til det nasjonale tapsfondet basert på kalkulert risiko knyttet til hver enkelt garanti.

Innovasjon Norge skal ut fra kalkulert risiko i den samlede porteføljen sett opp mot tapsfondets størrelse vurdere aktuelle tiltak;

- Dersom tapsfondet avviker negativt med mer enn ti prosentpoeng fra vurdert risiko skal tapsfondet fylles opp inntil avviket er innenfor denne grensen.
- Dersom tapsfondet avviker negativt med 5 prosentpoeng eller mer, skal KRD og fylkeskommunene varsles.

Dersom det skulle bli behov for å etterfylle tapsfondet vil dette skje etter en fordelingsnøkkel der andelen fylkeskommunene har av porteføljen pr. siste 31.12 bli lagt til grunn, uavhengig av hvor tapet har oppstått. I praksis vil dette innebære at det innenfor bevilgningsrammene fra fylkeskommunene til Innovasjon Norge reserveres en andel til etterfylling av tapsfondet.

## **Konsekvenser**

Denne type tapsfond er tidligere velkjent for fylkeskommunene gjennom Innovasjon Norges arbeid med risikolån. Det som her er nytt er at det nå gjennom loven nå åpner for at fylkeskommunen også kan finansiere en garantiordning i Innovasjon Norge. Her må det legges til at Innovasjon Norge allerede i dag har en garantiordning som er finansiert av NHD, men den nye garantiordningen vil bli langt mer omfattende og dermed gi økte muligheter for å støtte næringslivet i distriktene.

Så lenge eventuelle tap kan finansieres gjennom det nasjonale tapsfondet vil ikke dette få noen konsekvenser. Dette fordi det tas høyde for tap når de enkelte garantiene utstedes.

Hvis tapsfondet avviker negativt med mer en ti prosentpoeng (jfr. kulepunkt 1 over) fra vurdert risiko skal fondet fylles opp inntil avviket er innenfor rammen. Dette innebærer at en andel av de årlige rammene fylkeskommunen bevilger til Innovasjon Norge gjennom Regionalt Utviklingsprogram, avsettes til å fylle opp tapsfondet dersom en slik situasjon skulle oppstå. De praktiske konsekvensene av dette vil dermed være at det vil være mindre midler tilgjengelig for nye næringsprosjekter det aktuelle året.

Det er samme bestemmelser som i dag gjelder for den distriktsrettede risikolåneordningen. Porteføljen for risikolån i Nord-Trøndelag var ved årsskiftet 2009/2010 om lag 130 mill. kroner. Sammenlignet med risikolåneordningen legges det til grunn at garantiordningen vil bli en mindre omfattende ordning.

### **Konklusjon**

Den nye og utvidede garantiordningen vil bidra til dette virkemidlet får større omfang og vil gjøre det mulig å øke bruken av dette virkemidlet til distriktsbedriftene.

Innovasjon Norge avsetter en andel av de midler som bevilges av fylkeskommunen som en buffer i fall tapene skulle bli av et omfang som tilsier at tapsfondet må fylles opp.

---