

Olje- og Energidepartementet
Postboks 8148 Dep.
0033 OSLO

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
08 100549 49	
20. APR. 2009	
AN	EKSP.

Fred. Olsen Renewables AS
Fred. Olsens gate 2
N-0152 Oslo
Norway
Tel.: +47 22 34 10 00
Fax: +47 22 42 87 97
Reg. No. 983 462 014

Sendes elektronisk til: Postmottak@oed.dep.no

Oslo 17.04.2009

Uttalelse vedrørende utkast til lov om fornybar energiproduksjon til havs

Oppsummering

Forslaget til lov om fornybar energiproduksjon til havs kan legge forholdene til rette for en ordnet prosess omkring tildeling av arealer offshore. Om Norges skal bli en betydelig produsent av energi fra offshore produksjonsanlegg avhenger av det videre arbeidet med forskriftene, økonomiske rammebetingelser og særlig avklaring av forhold knyttet til for eksempel bilateral eller internasjonal handel med grønne sertifikater, og regler for grenseoverskridende overføringsnett og fordeling av kostnader forbundet med dette.

Fred. Olsen Renewables AS (FOR) er en betydelig aktør innen landbasert vindkraft i utlandet og har også flere prosjekter i forskjellige faser av konsesjonsbehandling i Norge. For offshore vindkraftanlegg har selskapet en konsesjon på +1000MW i Irland, har fått tildelt eksklusiv rett til et område med plass til 415 MW vindkraft innenfor 12 nautiske mil i Skottland og deltar i UK Round III. Fred. Olsen selskapet FOBOX har konsesjon på å bygge og drive et bølgekraftverk ved Karmøy. Fred. Olsen Ltd. er pre-kvalifisert til å bygge og drive tidevannskraftverk på Orknøyene.

Fred. Olsen selskaper er også involvert i teknologiutvikling, både direkte, og via investeringer i andre selskaper, primært innenfor bølge- og tidevannskraft.

Fred. Olsen selskaper er i gang med å bygge opp ekspertise på offshore installasjon, logistikk og drift for å kunne ha tilgang til kompetanse på alle faser fra prosjekt identifikasjon til demontering og fjerning av anlegg for alle typer offshore energiproduksjon.

System for tildeling av blokker

FOR er positiv til at energimyndighetene identifiserer områder som er egnet til offshore energiproduksjon. Nyten av en slik identifisering er avhengig av at alle vesentlige konflikter er avklart før disse områdene blir åpnet for konsesjons søknader. Systemet som praktiseres i Storbritannia (SEA – Strategic Environmental Assessment) er en mulig modell for dette. I prosessen med å velge hvilke havområder som skal prioriteres i første runde må, i tillegg til en konfliktvurdering, også andre elementer som vil påvirke sannsynligheten for at prosjektene kan realiseres vektlegges. Dette er for eksempel vanndybde, plassering i forhold til offshore-installasjoner (elektrifisering), avstand til kunder, nettutbygging i norsk og andre lands farvann).

Systemet for blokktildeling bør medføre raskere konsesjonsbehandling og en tidsfrist for å avgjøre en søknad bør fastsettes i forskriftene.

Blokktildelingsprosessen bør gi fortrinn til de aktører som allerede har meldt om prosjekter i norske havområder og som gjennom arbeid med disse (samt teknologiutvikling) har vist interesse for å utvikle offshore prosjekter. Innenfor en tildelt blokk bør den utvalgte aktør ha eksklusiv rett, og tilstrekkelig tid, til å utvikle et produksjonskonsept. I og med at det formodentlig er store arealer som egner seg til offshore energiproduksjon vil slik eksklusivitet fremme forskjellige løsninger og hindre en situasjon med flere utviklingsprosjekter innenfor samme område, med den ressurskrevende duplisering av utviklingsprosesser som dette vil medføre.

Siden offshore energiproduksjon i norske farvann ligger et stykke frem i tid er det tidsmessig ikke vanskelig å få avklart de forskjellige problemstillingene i god tid – hvis man parallelt med den store satsingen på forskning og teknologiutvikling innen offshore energiproduksjon, også begynner arbeidet med å kartlegge og politisk avklare mulige konflikter. FOR mener det er viktig at det legges en plan for denne kartleggingen og at det tilføres tilstrekkelig ressurser, slik at arbeidet kan utføres så tidlig at fermtidige utbygginger ikke blir forsinket av utredningsbehov som kunne vært utført i en tidligere fase.

Omfanget av utlysning av blokker

FOR anser det som viktig at det klargjøres relativt store arealer og mange blokker for å sikre at det blir en reell konkurranse om forskjellige utviklingsalternativer. Siden offshore energi-produksjon er i en fase med mye teknologisk utvikling, er det usikkert hvilken teknologi som vil være tilgjengelig når prosjekter i norske farvann skal realiseres, må den utvalgte aktør ha rett til å benytte enhver formålstjenelig teknologi til å utnytte de ressurser som finnes innenfor området. Konsesjonsprosessen må i tillegg gi aktørene rommelige tidsfrister med tanke på å utvikle prosjektene slik at man ikke fremtvinger løsninger som er teknologisk lite hensiktsmessige i lys av den teknologisk og politisk utviklingen i Europa.

En avklaring av Norges strategiske mål (betydelig eksportindustri, elektrifisering av norsk sokkel, eller annet) ved en etablering av offshore energiproduksjon vil være retningsgivende for omfanget av de områder som skal utpekes. På politisk plan må en slik avklaring være høyt prioritert.

Prekvalifisering av aktører

Det er også positivt at det legges opp til prekvalifisering av aktører. Dette vil redusere ressursbruken ved å få utviklet prosjekter og redusere risikoen for at aksepterte områder for fornybar energi ikke blir brukt som forutsatt. Reglene for prekvalifisering må være tydelige og praktiseringen av disse reglene må være fullt ut transparent. For å redusere en eventuell konflikt omkring disse reglene vil det etter vår mening være fornuftig om bransjen ble involvert i utformingen av disse.

Kompetansen knyttet til utviklings- og driftsfasen er i relativt stor grad overlappende. FOR mener derfor at det bør være en prekvalifiseringsprosess som gjelder for både utviklings- og driftsfasen av offshore energiprojekter. Dette vil redusere risikoen for aktører som er innstilt på å ta ansvar for hele prosjektenes livsløp, og som bygger opp en organisasjon med dette for øyet. At utvikler også er kvalifisert for å ta ansvaret for driftsfasen vil øke sannsynligheten for at et prosjektet blir gjennomført.

Konsesjonsplikt

Offshore energiprosjekter er meget kapitalkrevende og vil også i overskuelig fremtid ha mye høyere driftsmessig risiko enn prosjekter på land. At det legges opp til en konsesjonsperiode på 30 år er i samsvar med antatt levetid på dagens teknologi. I lys av store infrastrukturkostnader og forventet teknologiutvikling bør adgangen til å søke om forlengelse av konsesjonen ble erstattet av en rett til å forlenge konsesjonen.

At det legges opp til å at konsesjonsplikten på det å eie medfører at et anlegg ikke kan overdras til en annen kvalifisert eier/operatør øker også risikoen for den enkelte aktør uten at det medfører noen tydelige samfunnsmessige gevinster. Denne begrensningen bør derfor fjernes.

Rammebetingelser

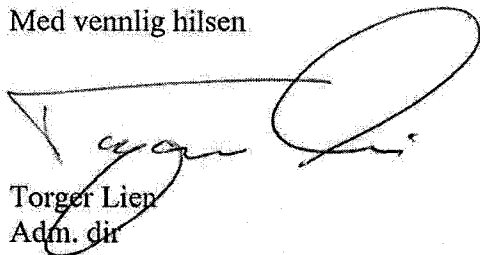
Lovforslaget gir adgang til å kreve forskjellige typer gebyr. I og med at offshore kraftproduksjon i dag er avhengig av tilskudd for å kunne bli realisert virker ikke dette som et nødvendig tiltak. For prosjekter av denne typen er stabile langsiktige rammebetingelser meget viktig. Det vil utvilsomt fremme utviklingen av prosjekter hvis de sentrale rammebetingelser er fastsatt for hele konsesjonsperioden.

Med hensyn til kompensasjon til fiskeriindustrien for beslag av areal bør konsekvensen av arealbruken til energianleggene fastsettes og eventuell kompensasjon knyttes til påviste negativ konsekvens for bestandene eller økte kostnader forbundet med fiske av berørte arter utenfor områdene avsatt til energiproduksjon, i den grad fortsatt fiske innenfor områdene ikke er mulig.

I forholdet til EUs fornybardirektivet er det etter FORs mening naturlig at myndighetene avklarer hvordan offshore energiproduksjon i norske farvann kan bidra til å oppnå EU's mål, både for Norge og andre europeiske land. Inkludert i dette er avklaring av handle med grønne sertifikater på tvers av nasjonale grenser, og regler for nett-tilknytning av energiprosjekter som krysser nasjonale grenser.

Avslutningsvis vil vi si at FOR er meget positiv til, og ser frem til å være involvert i det videre arbeidet med å utvikle et rammeverk som gir forutsigbarhet for aktører som er interessert i fornybar energiproduksjon til havs.

Med vennlig hilsen



Torger Lien
Adm. dir

Fred. Olsen Renewables AS