

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Sendes pr post og epost til postmottak@oed.dep.no

Vår referanse 2378882/3
Ansvarlig advokat Gunnar Martinsen

Oslo, 30. januar 2009

FORSLAG TIL ENDRINGER I ENERGILOVEN - HØRINGSUTTALELSE

1 INNLEDENDE BEMERKNINGER

Vi viser til Olje- og energidepartementets ("OED") forslag til endringer i energiloven av 9. desember 2008, med høringsfrist 30. januar 2009.

Vi representerer nettselskapene Agder Energi Nett AS, BKK Nett AS, EB Nett AS, Eidsiva Nett AS, Fortum Distribution AS, Hafslund Nett AS, Lyse Elnett AS, Skagerak Nett AS, Troms Kraft Nett AS og Trondheim Energi Nett AS (heretter i fellesskap benevnt "Selskapene").

I høringsdokumentets punkt 2 foreslås det en utvidelse av nettselskapenes tilknytningsplikt. Plikten til å tilknytte forbruk utvides til også å gjelde høyere spenningsnivå (regional- og sentralnettsnivå). I tillegg innføres tilknytningsplikt for produksjon. På vegne av Selskapene har vi enkelte kommentarer og innspill til dette.

2 TILKNYTNINGSPLIKT FOR PRODUKSJON – KONSEKVENSER FOR SELSKAPENES INNTEKTSRAMMER

Innledningsvis påpeker vi at Selskapene selvsagt er positive til tilknytning av ny fornybar energi. Tilknytning av ny produksjon, og da spesielt småkraft, vil imidlertid som den store hovedregel få negative bedriftsøkonomiske konsekvenser for nettselskapet som står for tilknytningen med dagens økonomiske regulering av nettvirksomheten.

I motsetning til tilknytning av uttakskunder, gir tilknytning av nye produksjonsenheter ingen økning i det aktuelle selskapets produktdefinisjon i NVEs regulering. Kostnadene ved slike tilknytninger gir seg ikke utslag i en tilsvarende høyere inntektsramme, snarere tvert imot. I henhold til gjeldende regelverk vil kun 40 % av selskapets inntektsramme baseres på egne kostnader, mens de resterende 60 % baseres seg på normkostnader i bransjen, slik denne normkostnaden etableres med gjeldende DEA-metode. Dette får igjen en negativ effekt for det konkrete selskapets avkastning på den aktuelle investeringen.

Investeringene vil riktignok bidra til en økning i den totale inntektsrammen for norske nettselskaper sett under ett. Når investeringskostnadene kommer som følge av tilknytning av ny produksjon, vil det imidlertid først og fremst være nettselskaper som *ikke* har slike kostnader som får økt sin inntektsramme. På denne måten vil det oppstå systematiske forskjeller mellom selskaper i områder med

mange nytilknytninger (typisk tilknytning av ny småkraftproduksjon) og selskaper i områder med få tilknytninger.

I forlengelsen av forslaget om tilknytningsplikt for produksjon viser OED til at NVE "til enhver tid" vil arbeide for å utvikle den økonomiske modellen "slik at systematiske skjevheter ikke oppstår", jf høringsnotatets s 8 øverst. Som det fremgår over vil forslaget på grunn av de iboende egenskapene ved NVEs inntektsrammeregulering resultere i nettopp slike systematiske skjevheter. Selskapene forutsetter at OED tar tak i problemstillingen og gjør de nødvendige endringer i reguleringsmodellen, slik at denne skjevheten rettes opp. Dette betyr i praksis at dagens regulering og bruken av den såkalte DEA-metoden må forlates. Vi viser i den forbindelse til det som skjer i Sverige, hvor den såkalte nettnyttmodellen er forlatt, og det arbeides for en ny og bærekraftig regulering fra 2012.

3 BEHOV FOR LANGSIKTIGE INVESTERINGSINSENTIVER

Selskapene har i andre sammenhenger gitt uttrykk for at gjeldende regulering av nettselskapenes inntektsrammer ikke gir tilstrekkelige insentiver til langsiktige og samfunnsmessig ønskelige investeringer i nettet. Dagens reguleringsmodell gir over tid ikke nødvendig økonomisk grunnlag for nødvendige investeringer i nettet, og betyr i praksis en forringelse av nettets verdi.

Selskapene vil understreke at det foreliggende forslaget til endringer i energiloven ikke løser utfordringene som nettselskapene står overfor i denne forbindelse. Et forslag om tilknytningsplikt for ny produksjon er ikke egnet som et insentiv til mer omfattende investeringer, sett i et langsiktig perspektiv. Som nettselskaper ønsker vi å bidra til å oppfylle Norges klimaforpliktelser gjennom tilknytning av ny fornybar kraftproduksjon. Vi ser det som et sykdomstegn for inntektsrammereguleringen at myndighetene finner det nødvendig å innføre tilknytningsplikt fremfor å løse de fundamentale problemene med inntektsrammereguleringen. Et krav om tilknytningsplikt må dermed ledsages av en grunnleggende reform i den økonomiske reguleringen av nettselskapene, slik at samfunnsøkonomisk lønnsomme nettinvesteringer også blir bedriftsøkonomisk lønnsomme.

Vi minner om at ett av de kriteriene som skulle være styrende da OED i 2002 ga NVE i oppgave å utrede og utforme ny reguleringsmodell fra og med 2007 var "insentiver til investeringer".¹ Erfaringene med den nye modellen har vist at den nye reguleringsmodellen *ikke* gir de nødvendige bedriftsøkonomiske insentivene til å realisere samfunnsøkonomisk rasjonelle investeringer. Det foreliggende endringsforslaget tar ikke tak i dette problemet.

Selskapene legger etter dette til grunn at Regjeringen følger opp tidligere løfter om en grundig gjennomgang og vurdering av dagens nettregulering, og at det i den forbindelse legges frem en egen stortingsmelding om nettpolitikken.

Med vennlig hilsen
Thommessen Krefting Greve Lund AS


Jens F Naas-Bibow

¹ NVE dokument 9/2005 side 10.